

Luksemburg

Zamieszczone poniżej informacje dotyczą przepisów prawnych przyjętych lub znowelizowanych w związku z implementacją dyrektywy o usługach, a także z przepisami, które państwa członkowskie wskazały jako mające zastosowanie do dostawców usług na obszarach objętych dyrektywą. Informacje te zostały dostarczone przez Luksemburg w kontekście implementacji dyrektywy o usługach i procesu wzajemnej oceny. Informacje te nie stanowią analizy prawnej ani stanowiska Komisji Europejskiej w kwestii zgodności z prawem unijnym w ogólności ani konkretnie z dyrektywą o usługach. Przepisy prawa krajowego mogły ulec nowelizacji w trakcie procesu wzajemnej oceny, w związku z czym zainteresowane strony proszone są o sprawdzenie obowiązujących przepisów prawa krajowego.

Główne zmiany w prawodawstwie Luksemburga

Luksemburg jest w trakcie przyjmowania ustawy ramowej (nr 6022) wdrażającej główne zasady dyrektywy o usługach do prawa krajowego¹. Szereg zmian w przepisach dla poszczególnych sektorów ma zostać przyjęty w drodze nowelizacji istniejących ustaw („lois”) i rozporządzeń („règlements grand-ducaux”). Pośród tych przepisów szczególne znaczenie ma będąca w toku reforma horyzontalnej ustawy „o zakładaniu działalności” (zob. poniżej).

Przykłady systemów wydawania zezwoleń nałożone na dostawców usług prowadzących działalność w Luksemburgu

Najważniejsza procedura udzielania zezwoleń na zakładanie działalności w Luksemburgu to tak zwane zezwolenie na założenie działalności, o którym mowa w ustawie o zakładaniu działalności z dn. 28 grudnia 1988 roku². Obejmuje szeroki zakres działalności usługowej, takiej jak działalność handlowa czy rzemieślnicza, jak również niektóre wolne zawody (architekci, inżynierowie, prawnicy i biegli księgowi). Generalna reforma tej ustawy jest w toku. Luksemburg przedłożył parlamentowi projekt ustawy, której celem jest dostosowanie ustawy o zakładaniu działalności do wymogów dyrektywy o usługach, ale w zasadzie przewiduje się utrzymanie zasad wcześniejszego wydawania zezwoleń dla wszystkich rodzajów działalności wchodzących w zakres ustawy.

Luksemburg utrzymał też system zezwoleń horyzontalnych dla poszczególnych typów infrastruktury lub instalacji, które stanowią potencjalne ryzyko dla ludzi i środowiska³.

Poza wymienionymi powyżej horyzontalnymi systemami zezwoleń, Luksemburg zgłosił systemy zezwoleń w kilku sektorach usług.

Luksemburg planuje nowelizować poszczególne przepisy regulujące otwieranie dużych punktów sprzedaży detalicznej, które obecnie podlegają przyznaniu zezwolenia uzależnionego od „testu potrzeb ekonomicznych”⁴.

W zakresie usług świadczonych przez elektryków, Luksemburg planuje znieść obowiązek dla elektryków, przewidujący uzyskiwanie oddzielnych zezwoleń na różne kategorie napięcia⁵.

¹ Opinia „Conseil d’Etat” została przyjęta w czerwcu. Projekt ustawy jest obecnie dyskutowany w Parlamencie.

² Loi modifiée du 12 décembre 1988 réglementant l’accès aux professions d’artisan, de commerçant, d’industriel ainsi qu’à certaines professions libérales, <http://www.legilux.public.lu/leg/a/archives/1988/0072/1988A14941.html>

³ Loi du 19 novembre 2003 modifiant la loi du 10 juin 1999 relative aux établissements classés, <http://www.legilux.public.lu/leg/a/archives/2003/1692611/1692611.pdf?SID=809fb8334c0a655e918fcf2888000103#page=2>

⁴ Loi du 04.11.1997 portant modification des articles 2, 12, 22 et 26 de la loi modifiée du 28.12.1988 concernant le droit d’établissement, http://www.mcm.public.lu/fr/legislation/loi_1988_modif1997.pdf

⁵ Loi du 20 mai 2008 relative à la création d’un Institut luxembourgeois de la normalisation, de l’accréditation, de la sécurité et qualité des produits et services, <http://www.ilnas.public.lu/fr/legislation/loi-ilnas.pdf>

Placówki prywatnego kształcenia, takie jak prywatne szkoły podstawowe lub podmioty świadczące szkolenia zawodowe, podlegają specjalnym zezwoleniom⁶.

W branży turystycznej, istnieją systemy zezwoleń w odniesieniu do nadawania kategorii hotelom i terenom kempingowych⁷.

Szereg systemów zezwoleń istnieje również na polu ochrony środowiska. W szczególności tak zwane „placówki klasyfikowane” (wszelkiego rodzaju projekty budowlane mające wpływ na środowisko) podlegają obowiązkowi uzyskania zezwolenia⁸.

Przykłady innych typów wymogów nałożonych na dostawców usług prowadzących działalność w Luksemburgu

W odniesieniu do ograniczeń ilościowych/terytorialnych, Luksemburg planuje ich zniesienie w zakresie placówek serwujących napoje alkoholowe do spożycia w ich obrębie⁹.

Luksemburg stosuje stawki maksymalne na usługi świadczone przez szkoły nauki jazdy¹⁰.

Ilościowe/terytorialne restrykcje i wymogi formy prawnej mają zastosowanie do rzeczoznawców i organów inspekcji asystujących państwowym służbom inspekcji pracy¹¹.

Przykłady wymogów w zakresie działalności multidyscyplinarnej zawodów regulowanych lub w dziedzinie certyfikacji, akredytacji, monitoringu technicznego i usług testowania

Takie ograniczenia istnieją w Luksemburgu w odniesieniu do zawodów regulowanych, w szczególności biegłych księgowych¹², architektów i doradców technicznych¹³. Luksemburg stosuje takie ograniczenie także do rzeczoznawców i organów kontrolnych asystujących państwowym służbom inspekcji pracy¹⁴.

Przykłady wymogów, które mają zastosowanie do dostawców usług działających w innych państwach członkowskich i świadczących usługi w Luksemburgu

Zezwolenia są wymagane dla dostawców usług transgranicznych w zakresie gromadzenia i transportu odpadów oraz dla podmiotów prowadzących utylizację odpadów lub usługi recyklingu w imieniu osób trzecich¹⁵, dla technicznych prac dotyczących dochodzenia i inspekcji w kwestiach środowiskowych¹⁶, takich jak oceny wpływu na środowisko. Wcześniejsze zezwolenie jest także wymagane dla

⁶ Ustawa z dn. 13 czerwca 2003 o relacjach państwa i placówek szkolnictwa prywatnego i uchylająca art. 83 - 87 zmienionej ustawy z dn. 10 sierpnia 1912 r. o organizacji szkolnictwa na szczeblu podstawowym, zmienionej ustawy z dn. 22 czerwca 1999 r. mającej na celu 1. wsparcie i rozwój szkoleń zawodowych i 2. nowelizację zmienionej ustawy z dn. 28 grudnia 1988 regulującej dostęp do zawodów rzemieślnika, handlowca, przemysłowca i niektórych wolnych zawodów.

⁷ Ustawa z dn. 11 lipca 1957 r. regulująca kwestie kempingowe, ustawa z dn. 25 kwietnia 1970 r. zmieniająca i uzupełniająca ustawę z dn. 17 lipca 1960 r. wprowadzającą status hotelu (oznaczenie jako hotel).

⁸ Ustawa z dn. 19 listopada 2003 r. zmieniająca ustawę z dn. 10 czerwca 1999 r. o placówkach klasyfikowanych.

⁹ Loi modifiée du 29 juin 1989 portant réforme du régime des cabarets
<http://www.legilux.public.lu/leg/a/archives/1989/0043/a043.pdf#page=2>

¹⁰ Règlement grand-ducal déterminant le contenu de l'instruction préparatoire aux examens du permis de conduire ainsi que l'exercice de la profession d'instructeur de candidats conducteurs
http://www.legilux.public.lu/leg/textescoordonnes/codes/code_route/PERMIS_CONDUIRE.pdf

¹¹ Art. L. 614-7. du Code du travail <http://www.legilux.public.lu/leg/a/archives/2007/0249/a249.pdf>

¹² Ustawa z dn. 10 czerwca 1999 r. o organizacji zawodu księgowego.

¹³ Ustawa z dn. 13 grudnia 1989 r. regulująca organizację zawodów architekta i doradcy technicznego.

¹⁴ Art. L. 614-7. du Code du travail <http://www.legilux.public.lu/leg/a/archives/2007/0249/a249.pdf>

¹⁵ Ustawa z dn. 1 grudnia 2006 r. zmieniająca zmienioną ustawę z dn. 17 czerwca 1994 r. o prewencji i administrowaniu gospodarowaniem odpadami.

¹⁶ Ustawa z dn. 21 kwietnia 1993 r. o rejestracji publicznych i prywatnych osób fizycznych lub prawnych, innych niż państwo, w zakresie prowadzenia prac dotyczących dochodzenia lub inspekcji w kwestiach środowiskowych.

rzecznawców asystujących w inspekcji pracy przy prowadzeniu kontroli i badań technicznych na obszarze bezpieczeństwa przestrzeni roboczej, a także bezpieczeństwa otaczającego obszaru¹⁷.

Luksemburg nakłada też na przedsiębiorstwa, które zamierzają świadczyć usługi transgraniczne w dziedzinie rzemiosła i przemysłu, powszechny obowiązek składania corocznych oświadczeń dotyczących kwalifikacji zawodowych¹⁸.

¹⁷ Kodeks Pracy

¹⁸ Art. 20 ustawy z dn. 28 grudnia 1988 r. - 1. regulującej dostęp do zawodów rzemieślnika, handlowca, przemysłowca i niektórych wolnych zawodów; 2. zmieniającej art. 4 ustawy z dn. 2 lipca 1935 roku regulującej warunki uzyskiwania tytułu rzemieślnika i odpowiadającej mu licencji na prowadzenie handlu.