

Holandia

Zamieszczone poniżej informacje dotyczą przepisów prawnych przyjętych lub znowelizowanych w związku z implementacją dyrektywy o usługach, a także z przepisami, które państwa członkowskie wskazały jako mające zastosowanie do dostawców usług na obszarach objętych dyrektywą. Informacje te zostały dostarczone przez Holandię w kontekście implementacji dyrektywy o usługach i procesu wzajemnej oceny. Informacje te nie stanowią analizy prawnej ani stanowiska Komisji Europejskiej w kwestii zgodności z prawem unijnym w ogólności ani konkretnie z dyrektywą o usługach. Przepisy prawa krajowego mogły ulec nowelizacji w trakcie procesu wzajemnej oceny, w związku z czym zainteresowane strony proszone są o sprawdzenie obowiązujących przepisów prawa krajowego.

Holandia to zdecentralizowane unitarne państwo z trzema szczeblami władzy, którymi są rząd narodowy, 12 prowincji (szczebel regionalny) i 430 gmin (szczebel lokalny). Większość prawodawstwa holenderskiego na szczeblu lokalnym i regionalnym jest w dużej mierze podobna. Holandia posiada także 26 przedsiębiorstw wodociągowych i kilka autonomicznych władz administracyjnych i organizacji zawodowych na funkcjonalnym szczeblu władzy. Wszystkie te podmioty posiadają uprawnienia ustawowe, a zatem prawodawstwo musiało zostać poddane przeglądowi, uchwalone lub zmienione na wszystkich szczeblach.

Więcej informacji na temat wdrażania dyrektywy o usługach w Holandii, znajduje się na stronie rządu holenderskiego:

<http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/dienstenrichtlijn>.

Główne zmiany w prawodawstwie holenderskim

Celem wdrożenia dyrektywy o usługach Holandia przyjęła ustawę horyzontalną¹.

Ponadto w celu wdrożenia dyrektywy o usługach zmieniono niektóre obowiązujące ustawy. Zmiany były częściowo wprowadzone przy okazji bieżących procedur legislacyjnych dotyczących przepisów dla konkretnych sektorów. Szereg zmian ustaw sektorowych przeprowadzono poprzez ustawę wprowadzającą zmiany w związku z dyrektywą o usługach i zarządzenie królewskie wprowadzające zmiany w związku z dyrektywą o usługach².

Przykłady systemów wydawania zezwoleń nałożone na dostawców usług działających w Holandii

W Holandii istnieje pewna liczba systemów zezwoleń, które nie dotyczą konkretnych sektorów, a które opracowano dla ochrony i regulacji szczególnych interesów publicznych lub szczególnej działalności. Holandia posiada na przykład szereg specjalnych wymogów w zakresie ochrony środowiska (zapobieganie zanieczyszczeniom, emisji hałasu, etc.), opartych głównie na systemach zezwoleń w zakresie gospodarowania odpadami, inspekcji i kontroli technicznych³.

¹ Ustawa o usługach (Wet van 12 november 2009 tot implementatie van Europese regelgeving betreffende het verkeer van diensten op de interne markt (*Dienstenwet*)).

² Modification Act Services Directive (Wet van 23 december 2009 tot aanpassing van diverse wetten ter implementatie van richtlijn 2006/123/EG van het Europees parlement en de Raad van de Europese Unie van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (PbEU L 376/6) (*Aanpassingswet dienstenrichtlijn*)), Modification Order in Council Services Directive (Besluit van 24 november 2009 tot aanpassing van diverse besluiten ter implementatie van richtlijn nr. 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (PbEU L 376) (*Aanpassingsbesluit dienstenrichtlijn*)). Szczegółowa lista aktów prawnych przekazanych Komisji Europejskiej znajduje się w Załączniku do niniejszego dokumentu.

³ Ustawa o zarządzaniu środowiskiem (*Wet milieubeheer*), Zarządzenie królewskie o gromadzeniu materiału odpadowego (*Besluit inzamelen afvalstoffen*), Regulation collectors (*Regeling Inzamelaars*).

W branży budowlanej istnieją pewne systemy zezwoleń, takie jak zezwolenia na działalność wydobywczą i wykopaliskową⁴, zezwolenia na usuwanie ziemi⁵ oraz zezwolenia na pompowanie wód gruntowych lub powierzchniowych⁶.

Lokalne zezwolenia w dziedzinie turystyki i związanych z nią usług dotyczą zezwoleń dla pól namiotowych⁷ i konkretnych typów wycieczek na szczeblu regionalnym (prowincje) związanych z lokalizacją⁸. Istnieje też wymóg zdobywania zezwoleń podyktowany bezpieczeństwem przeciwpożarowym dla użytkowania wszelkich budynków, w których nocuje więcej niż 10 osób, co ma wpływ na turystyczne usługi kwaterunkowe.⁹

W sektorze żywności i napojów, wiele samorządów - w oparciu o Model dla ogólnego lokalnego rozporządzenia w sprawie Stowarzyszenia Holenderskich Władz Samorządowych VNG (art. 2:28 APV) – wymaga ważnego zezwolenia na prowadzenie placówki żywieniowej (restauracji, kawiarni)¹⁰. Ponadto, we wszystkich przypadkach, licencja jest wymagana na zaopatrzenie w napoje alkoholowe¹¹.

W wielu gminach (także w oparciu o Model dla ogólnego lokalnego rozporządzenia w sprawie VNG), usługi świadczone na ulicach (np. artyści uliczni, fotografowie uliczni) nie mogą być prowadzone na niektórych obszarach lub w niektórych godzinach. Usługodawcy pragnący je świadczyć na tych obszarach i w tych godzinach muszą składać wniosek o przyznanie zezwolenia w drodze odstępstwa¹². Ponadto samorzady mogą wprowadzić systemy zezwoleń dla organizatorów targowisk publicznych¹³ i praktycznie wszystkie gminy holenderskie posiadają system zezwoleń na organizację większych imprez, oparty na Modelu dla ogólnego lokalnego rozporządzenia w sprawie VNG¹⁴.

Przykłady innych typów wymogów nałożonych na dostawców usług prowadzących działalność w Holandii

Gminy w Holandii zazwyczaj (znowu w oparciu o Model ogólnego lokalnego rozporządzenia w sprawie VNG) posiadają ilościowe i terytorialne ograniczenia dla niektórych rodzajów działalności, które są

⁴ Art. 2 (3) (a) w powiązaniu z art. 8 Information exchange act underground networks (*Wet informatieuitwisseling ondergrondse netten*); art. 45 Ustawy o zabytkach i budynkach historycznych 1988 (*Monumentenwet 1988*).

⁵ Art. 4 przepisów dotyczących usuwania gleby w prowincji Limburg (*Ontgrondingenverordening Provincie Limburg*), dostępne pod adresem: <http://portal.prvlimburg.nl/psonline/documenten/22691/010528-0164.doc>.

⁶ Rozdział C rozporządzenia o zarządzaniu wodami gruntowymi i gospodarce wodnej (*Grondwater Beheer Verordening op de Waterhuishouding*), dostępne w Internecie: http://kreeft.zeeland.nl/zeesterdoc/ZBIO/ZEE/ZEE0/4009/400924_1.pdf.

⁷ Regulacje na szczeblu samorządowym, np. Art. 5.8.2 Ogólne lokalne rozporządzenie samorządu Arnhem (*Algemeen Plaatselijke Verordening gemeente Arnhem*), dostępne w internecie:

http://www.old.arnhem.nl/bi_brondoc/verordeningen/1983%20-%20APV%20versie%2016-02-2009.pdf; art. 2 Rozporządzenia o kempingu Zoeterwoude (*Kampeerverordening Zoeterwoude*), dostępne w internecie:

www.zoeterwoude.nl; art. 2, art. 4, art. 5 Rekreacja w plenerze (*Openluchtrecreatie*), dostępne w Internecie:

www.cromstrijen.nl; art. Rekreacja w plenerze (*Openluchtrecreatie*), dostępne w Internecie: www.houten.nl
⁸ Np. wycieczki pojazdami silnikowymi, aneks 10 A do rozporządzenia o środowisku (*Milieuverordening*): dostępne w Internecie: www.zuid-holland.nl; Wycieczki piesze po wybrzeżu, art. 4, 5, 6 i 7 rozporządzenia o pieszych wycieczkach po wybrzeżu (*Wadloopverordening Noord-Holland 1996*), dostępne w Internecie: www.noord-holland.nl.

⁹ Art. 2.11.1 dekretu o ochronie przeciwpożarowej budynków (*Besluit brandveilig gebruik bouwwerken*).

¹⁰ Np. art. 2:28 lokalnego rozporządzenia ogólnego Terschelling (*Algemene Plaatselijke Verordening Terschelling*), dostępne w Internecie: www.terschelling.nl.

¹¹ Art. 12-22, 24 en 25 ustawa o wydawaniu zezwoleń cateringowych (*Drank- en Horecawet*).

¹² Np. art. 2:9 Lokalne rozporządzenie ogólne Roermond (*Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Roermond*) dostępne w Internecie: www.roermond.nl.

¹³ Np. art. 4 Rozporządzenie rynkowe dla Amersfoort 2009 (*Marktverordening Gemeente Amersfoort 2009*), dostępne w Internecie: www.amersfoort.nl.

¹⁴ Np. art. 2:25 Lokalne rozporządzenie ogólne Rhenen 2010 (*Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Rhenen 2010*), dostępne w Internecie: www.rhenen.nl. Zezwolenie na imprezy na małą skalę zostało zniesione w większości gmin.

uznawane za problematyczne z punktu widzenia porządku publicznego/polityki, które dotyczą np. maksymalnej liczby automatów do gry (np. maszyn do gier zręcznościowych)¹⁵.

Istnieją pewne wymogi formy prawnej dla usług inspekcji maszyn mówiące, aby organizacje prowadzące inspekcje były osobami prawnymi¹⁶.

Istnieją wymogi dotyczące własności udziałów i akcji dla zawodów regulowanych dotyczące księgowych. Większość kapitału w organizacji księgowych musi znajdować się w posiadaniu zarejestrowanych księgowych lub księgowych administracyjnych¹⁷, a większość osób, które ustalają codzienną strategię organizacji, musi składać się z zarejestrowanych księgowych lub księgowych administracyjnych¹⁸.

Ponadto Holandia zgłosiła, że w dwóch gminach nałożono wymogi w odniesieniu do minimalnej liczby pracowników w przedszkolach¹⁹.

Holandia reguluje stawki dla usług pomiaru energii prowadzonych przez operatorów sieci elektroenergetycznych²⁰.

Przykłady wymogów w zakresie działalności multidyscyplinarnej zawodów regulowanych lub w dziedzinie certyfikacji, akredytacji, monitoringu technicznego i usług testowania

Holandia zgłosiła jako wymóg dotyczący działalności multidyscyplinarnej ogólny przepis mający na celu zagwarantowanie, że księgowi prowadzący wymagane prawem kontrole księgowe nie znajdują się pod wpływem właścicieli czy udziałowców organizacji księgowych, osób, które (także) ustalają politykę organizacji księgowych, organu nadzorczego organizacji księgowych lub jednostki, która jest powiązana z organizacją księgowych w taki sposób, że zagraża to ich niezależności i obiektywizmowi²¹.

Żadne inne wymogi na temat działalności multidyscyplinarnej nie zostały zgłoszone.

Przykłady wymogów, które mają zastosowanie do dostawców usług działających w innych państwach członkowskich i świadczących usługi w Holandii

Prawodawstwo w Holandii zazwyczaj nie dokonuje rozróżnienia pomiędzy założeniem działalności a tymczasowym świadczeniem usług transgranicznych²², zatem szereg systemów zezwoleń omówionych powyżej ma też zastosowanie do dostawców usług transgranicznych.

¹⁵ Np. art. 2 Rozporządzenie regulujące kwestie maszyn do gier Purmerend 1999 (*Speelautomatenhallenverordening Purmerend 1999*); art. 2:28 Lokalne rozporządzenie ogólne Rucphen (*Algemene Plaatselijke Verordening Municipality Rucphen*), dostępne w Internecie: www.rucphen.nl.

¹⁶ Art. 6g (1) (a) Commodities Act Decree Machines (*Warenwetbesluit machines*).

¹⁷ Art. 33 Dalsze uregulowania dotyczące biur księgowości (*Nadere voorschriften accountantskantoren*), dostępne w Internecie: www.novaa.nl; art. 33 Dalsze przepisy dla biur księgowości dotyczące usług ubezpieczenia (*Nadere voorschriften accountantskantoren ter zake van assurance-opdrachten*), dostępne w Internecie: www.nivra.nl.

¹⁸ Rozporządzenie o kodeksie postępowania, rozporządzenie o organizacji księgowych, dalsze przepisy dla biegłych księgowych (*Verordening gedragscode, Verordening accountantsorganisaties en Nadere voorschoreften onafhankelijkheid van de openbaar accountant*), dostępne w Internecie: www.novaa.nl; art. B1-291.1 rozporządzenie o kodeksie postępowania (*Verordening gedragscode*), dostępne w Internecie: www.nivra.nl.

¹⁹ Art. 1-11 i 14 Przepisy o jakości przedszkoli (*Kwaliteitsregels peuterspeelzalen*), dostępne w Internecie: www.soest.nl; art. 2 i dalsze przepisy o jakości przedszkoli (*Kwaliteitsregels peuterspeelzalen*), dostępne w Internecie: www.almere.nl

²⁰ Sekcja 7 Decyzje ustanawiające stawki za pomiar energii elektrycznej 2008 (*Besluit tot vaststelling meettarieven elektriciteit 2008*), dostępne w Internecie: www.energiekamer.nl; art. 80a i art. 81e Ustawa o gazie (*Gaswet*).

²¹ Art. 1 i 27 Dekretu nadzorującego organizacje księgowych (*Besluit toezicht accountantsorganisaties (Bta)*).

²² Holenderskie przepisy skupiają się na sposobie, w jaki odnośna działalność jest prowadzona, nie zaś na stałej lub czasowej naturze tej działalności lub na kwestii osiedlenia się dostawcy w Holandii czy innym państwie członkowskim.

Inne wymogi niż systemy zezwoleń mające zastosowanie do dostawców usług transgranicznych obejmują, na przykład, obowiązek organizacji uwierzytelniających niektóre maszyny i sprzęt ochronny, aby posiadały siedzibę lub prowadziły działalność w Holandii²³, wymóg dla tłumaczy przysięgłych, prywatnych agencji detektywistycznych i kontrolerów ruchu drogowego, zgodnie z którym zobowiązani są oni posiadać legitymację zawodową²⁴, wymogi nałożone w wielu gminach, w oparciu o Model rozporządzenia o budownictwie VNG, zgodnie z którymi w sektorze budownictwa należy używać sprzętu będącego w dobrym stanie technicznym²⁵.

²³ Art. 6g Commodity Act machines (*Warenwetbesluit machines*) i art. 2b Commodity Act machines (*Warenwetbesluit machines*); art. 6d (1) podpunkt b Dekret o wyposażeniu ochrony indywidualnej (*Warenwetbesluit persoonlijke beschermingsmiddelen*)

²⁴ Art. 8, 12, 15, 30, 31, 33 i 36 Ustawy o tłumaczach przysięgłych i tłumaczach ustnych i pisemnych (*Wet beëdigde talken en vertalers*), art. 11 Dekret o tłumaczach przysięgłych (*Besluit beëdigde talken en vertalers*); art. 9 ust. 8 Ustawa o prywatnych agencjach detektywistycznych i prywatnych organizacjach ochrony (*Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus*); art. 3-6, art. 14 Kontrolerzy ruchu drogowego (*Regeling verkeersregelaars*).

²⁵ Np. art. 4.10 Rozporządzenie o budownictwie - Winterswijk (*Bouwverordening Gemeente Winterswijk*), dostępne w Internecie: www.winterswijk.nl.