

Francja

Zamieszczone poniżej informacje dotyczą przepisów prawnych przyjętych lub znowelizowanych w związku z implementacją dyrektywy o usługach, a także z przepisami, które państwa członkowskie wskazały jako mające zastosowanie do dostawców usług na obszarach objętych dyrektywą. Informacje te zostały dostarczone przez Francję w kontekście implementacji dyrektywy o usługach i procesu wzajemnej oceny. Informacje te nie stanowią analizy prawnej ani stanowiska Komisji Europejskiej w kwestii zgodności z prawem unijnym w ogólności ani konkretnie z dyrektywą o usługach. Przepisy prawa krajowego mogły ulec nowelizacji w trakcie procesu wzajemnej oceny, w związku z czym zainteresowane strony proszone są o sprawdzenie obowiązujących przepisów prawa krajowego.

Władze francuskie upubliczniły informacje o przepisach prawa zachowanych, zmienionych lub zniesionych w kontekście wdrażania dyrektywy o usługach. Dwa dokumenty na ten temat dostępne są pod adresem:

http://www.sgae.gouv.fr/actualites/htmlpages/actu_transpo_directive_service.html

Główne zmiany w prawodawstwie francuskim

Francja zdecydowała się nie wdrażać dyrektywy o usługach za pomocą ustawy horyzontalnej, lecz poprzez ukierunkowane nowelizacje istniejącego prawodawstwa.

W tym kontekście, Ustawa o modernizacji gospodarki Nr 2008-776 z dn. 4 sierpnia 2008 roku zawiera w szczególności przepisy wprowadzające wymogi w zakresie pakietów akcji w odniesieniu do kapitału wolnych zawodów w formie spółki prawa handlowego (*sociétés d'exercice libéral, SEL*), reformy planowania detalicznego i zniesienia wymogu zezwoleń na otwieranie placówek hotelowych¹.

Ustawa Nr 2009-888 z dn. 22 lipca 2009 roku w sprawie rozwoju i modernizacji usług turystycznych reformuje i modernizuje ramy regulacyjne mające zastosowanie do szeregu usług w tym sektorze, a Ustawa Nr 2009-879 z dn. 21 lipca 2009 roku o reformie szpitalnej i odnosząca się do pacjentów i opieki zdrowotnej² obejmuje przepisy dotyczące systemów zezwoleń związanych z niektórymi usługami socjalnymi.

Przykłady systemów wydawania zezwoleń nałożone na dostawców usług prowadzących działalność we Francji

Francja zgłosiła obowiązek dla spółek prawa cywilnego i handlowego w zakresie wpisu do rejestru handlowego i spółek³, podczas gdy osoby fizyczne i prawne, które nie zatrudniają więcej niż 10 osób i które prowadzą małe przedsiębiorstwo rzemieślnicze, muszą być zarejestrowane w rejestrze rzemieślniczym („répertoire des métiers”).

Francja zgłosiła również szczególne systemy zezwoleń w niektórych sektorach usługowych.

Zezwolenia dla punktów sprzedaży detalicznej uległy zasadniczym zmianom, w ramach których przeprowadzono uproszczenie kryteriów, podwyższenie pułapu, powyżej którego wymagane jest zezwolenie (z 300 m² do 1 000 m²), zniesienie zaangażowania konkurentów i krótsze terminy.

Zezwolenia są też wymagane dla agentów nieruchomości⁴ i pracowników biur podróży⁵. W odniesieniu do hoteli, wcześniej istniejący system zezwoleń został zniesiony, a system klasyfikacji został zreformowany⁶.

¹ <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000019283050>

² http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=8D29253A7B94E2C2E69236CF9DEFC412.tpdjo16v_2?cidTexte=JORFTEXT000020879475&dateTexte=20100616

³ Kodeks handlowy (art. L 123-1 to L. 123-9-1, R. 123-31 to R. 123-149, A. 123-12 to A. 123-64 du code de commerce - www.legifrance.gouv.fr)

⁴ Ustawa Nr 70-9 z dn. 2 stycznia 1970, Dekret Nr 72-678 z dn. 20 lipca 1972.

⁵ Ustawa Nr 2009-888 z dn. 22 lipca 2009.

⁶ Ustawa Nr 2008-776 z dn. 4 sierpnia 2008, Ustawa Nr 2009-888 z dn. 22 lipca 2009.

Istniejące zezwolenia zgłoszono także w przypadku szeregu prywatnych usług socjalnych, niewymagających finansowania ze środków publicznych, które objęte są dyrektywą o usługach, takich jak usługi zakwaterowania lub opieki nad osobami starszymi, przedszkola, pomoc domowa i domowe usługi opieki nad dziećmi⁷.

Przykłady innych typów wymogów nakładanych na dostawców usług prowadzących działalność we Francji

Wymogi co do formy prawnej stosują się do niektórych zawodów regulowanych, takich jak księgowi⁸, weterynarze⁹ czy geodeci¹⁰. Francja zgłosiła, że nowa ustawa (nadal dyskutowana w Parlamencie)¹¹ umożliwi wykonywanie zawodu księgowego w każdej formie prawnej za wyjątkiem tych, które są uznawane przez prawo za spółki handlowe¹². W odniesieniu do agentów artystycznych, ta sama ustawa umożliwi wykonywanie działalności w dowolnej formie prawnej.

Wymogi w zakresie pakietów akcji również stosują się do zawodów regulowanych, takich jak księgowi, weterynarze, architekci i geodeci, ale nowe przepisy zwiększyły maksymalny udział kapitału, który może być posiadany przez osoby trzecie do 49% z 25%, za wyjątkiem zawodów prawniczych¹³.

Przykłady wymogów w zakresie działalności multidyscyplinarnej zawodów regulowanych lub w dziedzinie certyfikacji, akredytacji, monitoringu technicznego i usług testowania

Wymóg, zgodnie z którym pracownicy biur podróży wykonują działalność na zasadzie wyłączności, został zniesiony.¹⁴

Wiele rodzajów działalności usługowych podlega zasadom niezgodności, a są to geodeci¹⁵, osoby dokonujące inspekcji pojazdów¹⁶, rzeczoznawcy ustalający czy dana posiadłość nadaje się na sprzedaż¹⁷, techniczna inspekcja wind¹⁸ i inspekcja budowlana¹⁹ oraz metrologia²⁰.

Przykłady wymogów, które mają zastosowanie do dostawców usług działających w innych państwach członkowskich i świadczących usługi we Francji

Zezwolenia są wymagane dla niektórych usług świadczonych przez dostawców działających na terytorium Francji lub dostawców transgranicznych, na przykład w przypadku usług przeprowadzek z

⁷ Code de l'action sociale et des familles, Kodeks Pracy.

⁸ Zarządzenie Nr 45-2138 z dn. 19 września 1945, Ustawa Nr 90-1238 z dn. 31 grudnia 1990, Ustawa Nr 2001-1168 z dn. 11 grudnia 2001.

⁹ Art. 1845 Kodeksu cywilnego; Art. 1 Ustawa nr 66-879 z dn. 29 listopada 1966 o « sociétés civiles professionnelles »; art. 1 Ustawa nr 90-1258 z dn. 31 grudnia 1990.

¹⁰ Décret nr 92-618, 6 lipca 1992.

¹¹ Projekt ustawy o sieciach konsularnych, handlu, sektorze małej przedsiębiorczości i usług nadal dyskutowany w Parlamencie.

¹² Projekt ustawy o sieciach konsularnych, handlu, sektorze małej przedsiębiorczości i usług nadal dyskutowany w Parlamencie.

¹³ Ustawa o modernizacji gospodarki Nr 2008-776 z dn. 4 sierpnia 2008

http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=8D29253A7B94E2C2E69236CF9DEFC412.tpdjo16v_2?cidTexte=JORFTEXT000020893055&dateTexte=20100616.

¹⁴---

¹⁵ Art. 8-1 Ustaw nr 46-942, 7 maja 1946.

¹⁶ Art. L 326-6 francuskiego Kodeksu drogowego.

¹⁷http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=983AE9009D2E98CDA901798DD166B6D0.tpdjo11v_1?idSectionTA=LEGISCTA000006176358&cidTexte=LEGITEXT000006074096&dateTexte=20091018.

¹⁸ http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=87173140B22D9C265C86B003178F9837.tpdjo11v_1?idSectionTA=LEGISCTA000006176258&cidTexte=LEGITEXT000006074096&dateTexte=20091018.

¹⁹http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=245E335C33C2D62FA783D979730AE335.tpdjo15v_2?idSectionTA=LEGISCTA000006176239&cidTexte=LEGITEXT000006074096&dateTexte=20091018.

²⁰ Décret n° 2001-387, 3 maja 2001.

włączeniem transportu²¹, zbiorowej opieki nad nieletnimi (ośrodki rekreacyjne dla młodzieży)²² oraz imprez sportów samochodowych na drogach publicznych²³.

Wymogi dotyczące ubezpieczenia mają zastosowanie w przypadku agentów nieruchomości²⁴ czy w sektorze budowlanym²⁵ bez względu na fakt czy usługi są świadczone przez dostawców na terenie kraju czy dostawców transgranicznych.

Niektóre wymogi zostały zgłoszone jako zniesione dla dostawców transgranicznych. Na przykład Francja zgłosiła, że wymogi co do stawek zostały zniesione w odniesieniu do transgranicznych agentów sportowych²⁶. Wymogi co do stawek istnieją w odniesieniu do agentów artystycznych²⁷, jednak Francja zgłosiła, że projekt ustawy, obecnie dyskutowanej w Parlamencie, zniesie stawki w odniesieniu do usług transgranicznych.

Niektóre sektory (głównie usługi biznesowe takie jak sektor IT, inżynieria, agencje reklamowe) nie podlegają autoryzacji/zezwoleniom a niektóre z nich objęte są innymi instrumentami wspólnotowymi (takimi jak dyrektywa 2005/36/WE lub dyrektywa 90/314/WE).

²¹ Ustawa nr 82-1153, 30 grudnia 1982

²² [http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexteArticle.do;jsessionid=9A8CFE685114900A83BF30F0F3005F75.tpdjo04v_2?](http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexteArticle.do;jsessionid=9A8CFE685114900A83BF30F0F3005F75.tpdjo04v_2?cidTexte=JORFTEXT000000631486&idArticle=LEGIARTI0000006682524&dateTexte=20091229&categorieLien=id)

[cidTexte=JORFTEXT000000631486&idArticle=LEGIARTI0000006682524&dateTexte=20091229&categorieLien=id](http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexteArticle.do;jsessionid=9A8CFE685114900A83BF30F0F3005F75.tpdjo04v_2?cidTexte=JORFTEXT000000631486&idArticle=LEGIARTI0000006682524&dateTexte=20091229&categorieLien=id)

²³ Art. L411-7 Kodeks drogowy.

²⁴ [http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?](http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000512228&fastPos=1&fastReqId=428103637&categorieLien=cid&oldAction=rechTexte)

[cidTexte=JORFTEXT000000512228&fastPos=1&fastReqId=428103637&categorieLien=cid&oldAction=rechTexte](http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000512228&fastPos=1&fastReqId=428103637&categorieLien=cid&oldAction=rechTexte)

²⁵ http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=369FDC91E55F37D0A913E0ABDD451ACC.tpdjo11v_2?idSectionTA=LEGISCTA0000006176242&cidTexte=LEGITEXT0000006074096&dateTexte=20091025.

²⁶ Kodeks sportowy, L 222-10.

²⁷ Kodeks pracy: art. L7121-9 to L7121-30, R7121-1 do R7121-27 i R7121-50 do R7121-64.