

## **Estonia**

Zamieszczone poniżej informacje dotyczą przepisów prawnych przyjętych lub znowelizowanych w związku z implementacją dyrektywy o usługach, a także z przepisami, które państwa członkowskie wskazały jako mające zastosowanie do dostawców usług na obszarach objętych dyrektywą. Informacje te zostały dostarczone przez Estonię w kontekście implementacji dyrektywy o usługach i procesu wzajemnej oceny. Informacje te nie stanowią analizy prawnej ani stanowiska Komisji Europejskiej w kwestii zgodności z prawem unijnym w ogólności ani konkretnie z dyrektywą o usługach. Przepisy prawa krajowego mogły ulec nowelizacji w trakcie procesu wzajemnej oceny, w związku z czym zainteresowane strony proszone są o sprawdzenie obowiązujących przepisów prawa krajowego.

### **Główne zmiany w prawodawstwie estońskim<sup>1</sup>**

Estonia przyjęła dn. 10 grudnia 2009 roku ustawę horyzontalną w celu wdrożenia dyrektywy o usługach: Ustawę wykonawczą dyrektywy o usługach Unii Europejskiej<sup>2</sup>. Ustawa ta znowelizowała także niektóre sektorowe dokumenty, na przykład ustawny odnoszące się do bezpieczeństwa w dziedzinie energii elektrycznej, bezpieczeństwa maszyn, bezpieczeństwa sprzętu ciśnieniowego, bezpieczeństwa paliwa gazowego, bezpieczeństwa wind i kolei linowych, skorupy ziemskiej czy broni.

### **Przykłady systemów wydawania zezwoleń nałożone na dostawców usług prowadzących działalność w Estonii**

W Estonii dwa główne typy systemów autoryzacji opierają się na wymogach co do rejestracji i wydawania zezwoleń. Wszystkie stosowne rejestracje i licencje zostały skonsolidowane we wspólnym rejestrze – Rejestrze Działalności Gospodarczej (RDG) – celem uproszczenia procedury. Uzyskiwanie wpisów do tego rejestru regulowane jest Ustawą o rejestrze działalności gospodarczej<sup>3</sup>.

Główną ustawą mającą zastosowanie do szeregu sektorów jest Ustawa o handlu<sup>4</sup>, która obejmuje głównie handel detaliczny i hurtowy, organizację handlu, jak również świadczenie niektórych usług (np. prac naprawczych, fotografii etc.).

Oprócz sektorów objętych wspomnianą Ustawą o handlu, systemy zezwoleń istnieją w wielu sektorach usługowych. Zezwolenie poprzez rejestrację (w wyżej wymienionym rejestrze działalności gospodarczej) jest wymagane na przykład – oprócz usług hurtowych i detalicznych (Ustawa o handlu) – również dla turystyki<sup>5</sup>, budownictwa<sup>6</sup> i powiązanych rodzajów działalności (głównie dla określonych rodzajów działalności technicznej niosących ze sobą pewne ryzyko, jak energia elektryczna, sprzęt ciśnieniowy, instalacje gazowe, windy itd. oraz inne pokrewne). Zezwolenia są też wymagane dla świadczenia prywatnych usług edukacyjnych<sup>7</sup>.

### **Przykłady innych typów wymogów nakładanych na dostawców usług działających w Estonii**

Bardzo niewiele wymogów wchodzących w zakres art. 15 zostało zgłoszonych przez Estonię. Dwie kategorie wymogów, które zgłoszono, dotyczą szczególnej formy prawnej i własności udziałów i akcji. Wymogi w zakresie formy prawnej mają zastosowanie do instytucji szkolnictwa prywatnego<sup>8</sup>, do

<sup>1</sup> Teksty aktów prawnych można znaleźć w serwisie ESTLEX (<http://www.estlex.com/?lang=EN>) i w elektronicznej bazie danych Dziennika Ustaw (Riigiteataja), tylko w języku estońskim (<http://www.riigiteataja.ee>)

<sup>2</sup> Ustawa o wdrażaniu Dyrektywy Usługowej UE (*Euroopa Liidu teenuste direktiiviakendamise seadus*), RTI, 23.12.2009, 63, 408

<sup>3</sup> Ustawa o rejestrze działalności gospodarczej (*Majandustegevuse registri seadus*), RT, I, 2004, 12, 79.

<sup>4</sup> Ustawa o handlu (*Kaubandustegevuse seadus*), RT I 2004, 12, 78)

<sup>5</sup> Ustawa o turystyce (*Turismiseadus*), RT I 2000, 95, 607

<sup>6</sup> Ustawa o budownictwie (*Ehitusseadus*), RT I 2002, 47, 297

<sup>7</sup> Ustawa o szkołach prywatnych (*Erakooliseadus*), RT I 1998, 57, 859

<sup>8</sup> Ustawa o szkołach prywatnych (*Erakooliseadus*), RT I 1998, 57, 859, Ustawa o uniwersytetach (*Ülikooliseadus*) RT, I 1995, 12, 119; Ustawa o szkołach podstawowych i średnich (*Põhikooli ja gümnaasiumi seadus*), RT I 1993, 63, 892, Ustawa o instytucjach wyższego szkolnictwa zawodowego (*Rakendusõrgkooli seadus*), RT I 1998, 61, 980, Ustawa o instytucjach kształcenia zawodowego (*Kutseõppeasutuste seadus*) RT I

dostawców usług w zakresie paliw płynnych<sup>9</sup> i materiałów wybuchowych<sup>10</sup>, gazu<sup>11</sup> i energii elektrycznej<sup>12</sup>, gdzie dostawcy usług muszą prowadzić działalność jako osoby prawne lub jedynie pod określonymi formami osoby prawnej. Wymogi co do własności udziałów i akcji są nałożone na biegłych księgowych<sup>13</sup>.

### **Przykłady wymogów w zakresie działalności multidyscyplinarnej zawodów regulowanych lub w dziedzinie certyfikacji, akredytacji, monitoringu technicznego i usług testowania**

Takie wymogi zgłoszono jako mające zastosowanie do licencjonowanych biegłych księgowych<sup>14</sup> oraz do prawników (obowiązek wykonywania wyłącznie działalności usługowej)<sup>15</sup>.

### **Przykłady wymogów, które mają zastosowanie do dostawców usług działających w innych państwach członkowskich i świadczących usługi w Estonii**

Zgodnie ze zgłoszeniami Estonii wymóg wcześniejszego zezwolenia ma zastosowanie do usług objętych Ustawą o broni<sup>16</sup>, zaś powiadomienie jest wymagane dla usług powiązanych z maszynami, paliwem gazowym, sprzętem ciśnieniowym, materiałami wybuchowymi oraz usługami budowlanymi. Wymóg wpisu do rejestru działalności gospodarczej dla tych ostatnich został zastąpiony wymogiem powiadomienia w ramach transpozycji dyrektywy o usługach.

---

1998, 64/65, 1007; Ustawa o instytucjach opieki przedszkolnej (*Koolieelse lasteasutuse seadus*) RT I 1999, 27, 387; Ustawa o placówkach zainteresowań (*Huvialakooli seadus*) RT I 1999, 27, 387

<sup>9</sup> Ustawa o paliwach ciekłych (*Vedelkütuse seadus*), RT I 2003, 21, 127

<sup>10</sup> Ustawa o substancjach wybuchowych (*Lõhkematerjaliseadus*), RT I 2004, 25, 170

<sup>11</sup> Ustawa o gazie ziemnym, (*Maagaasiseadus*), RT I 2003, 21, 128

<sup>12</sup> Ustawa o rynku elektryczności (*Elektriturseadus*), RT I 2003, 25, 153

<sup>13</sup> Większość głosów reprezentowanych przez udziały firmy audytorskiej musi należeć do zaprzysiężonych audytorów lub do firmy audytorskiej uznanej w państwie, która jest stroną umowy posiadającą zezwolenie, Ustawa o biegłych księgowych., (*Audiitortegevuse seadus*), RT I 1999, 24, 360

<sup>14</sup> Zaprzysiężony audytor działający jako osoba pracująca na własny rachunek może nie działać w dziedzinie, która nie jest świadczeniem usług zawodowych zaprzysiężonego audytora lub innych działalności handlowych pod tą samą nazwą handlową. Firma audytorska nie może działać na polu innym niż świadczenie usług audytorskich lub innych działań handlowych, Ustawa o biegłych księgowych.

<sup>15</sup> Ustawa o adwokaturze

<sup>16</sup> Ustawa o broni, RT I 2001, 65, 377.