

Bułgaria

Zamieszczone poniżej informacje dotyczą przepisów prawnych przyjętych lub znowelizowanych w związku z implementacją dyrektywy o usługach, a także z przepisami, które państwa członkowskie wskazały jako mające zastosowanie do dostawców usług na obszarach objętych dyrektywą. Informacje te zostały dostarczone przez Bułgarię w kontekście implementacji dyrektywy o usługach i procesu wzajemnej oceny. Informacje te nie stanowią analizy prawnej ani stanowiska Komisji Europejskiej w kwestii zgodności z prawem unijnym w ogólności ani konkretnie z dyrektywą o usługach. Przepisy prawa krajowego mogły ulec nowelizacji w trakcie procesu wzajemnej oceny, w związku z czym zainteresowane strony proszone są o sprawdzenie obowiązujących przepisów prawa krajowego.

Główne zmiany w prawodawstwie bułgarskim

Bułgaria wdrożyła dyrektywę o usługach poprzez przyjęcie ustawy horyzontalnej i nowelizację poszczególnych przepisów. Ustawa o działalności usługowej weszła w życie dn. 23 lutego 2010 roku¹.

Ustawa obejmuje poprawki wniesione do szczegółowych przepisów prawa, takich jak ustawa o turystyce², ustawa o planowaniu przestrzennym³, ustawa dot. izby budowlanej⁴ oraz izby architektów i inżynierów zaangażowanych w ustawę planowania inwestycji⁵, ustawa o efektywności energetycznej⁶, ustawa o rzemiośle⁷ i ustawa o ochronie konsumentów⁸.

Przykłady systemów wydawania zezwoleń nałożone na dostawców usług prowadzących działalność w Bułgarii

Niektóre ze 126 rodzajów działalności i usług związanych z rzemiosłem w Bułgarii podlegają obowiązkowi uzyskania zezwolenia i wpisu do specjalnego rejestru rzemiosła. Ustawa o rzemiośle⁹ przewiduje także obowiązkowe członkostwo w regionalnych izbach rzemieślniczych, wymogi dotyczące posiadaczy przedsiębiorstw rzemieślniczych oraz wymogi dla osób, które chcą prowadzić działalność rzemieślniczą w zakresie zdawania egzaminów organizowanych przez krajową izbę rzemiosła. Niektóre reformy¹⁰ są dyskutowane w bułgarskim Zgromadzeniu Narodowym.

Inne przykłady systemów zezwoleń to:

- dostawcy usług prowadzący działalność w branży hotelarskiej i restauratorskiej, a także podzielone na kategorie miejsca turystyczne, jak również działalność organizatorów wycieczek i biur podróży podlegają wydawaniu zezwoleń¹¹,

¹ Ustawa o działalności usługowej (Закон за дейността по предоставяне на услуги), Dziennik Ustaw, Nr 15 z dn. 23 lutego 2010, <http://lex.bg/bg/laws/ldoc/2135664930>

² Ustawa o turystyce (Закон за туризма), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 15 z dn. 23 lutego 2010, <http://lex.bg/laws/ldoc/2135454211>

³ Ustawa o planowaniu przestrzennym (Закон за териториалното устройство), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 15 z dn. 23 lutego 2010, <http://lex.bg/laws/ldoc/2135163904>

⁴ Ustawa o izbie budowlanej (Закон за камарата на строителите), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 15 z dn. 23 lutego 2010, <http://lex.bg/bg/laws/ldoc/2135540681>

⁵ Ustawa o izbach architektów i inżynierów w planowaniu projektowym (Закон за камарите на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране), ostatnio zmieniona, Dziennik Ustaw Nr 15 z dn. 23 lutego 2010

⁶ Ustawa o efektywności energetycznej (Закон за енергийната ефективност), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 15 z dn. 23 lutego 2010, <http://www.mrrb.government.bg/index.php?lang=bg&do=law&type=5&id=8>

⁷ Ustawa o rzemiośle (Закон за занаятите), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 15 z dn. 23 lutego 2010, <http://lex.bg/bg/laws/ldoc/2135184905>

⁸ Ustawa o ochronie konsumentów (Закон за защита на потребителите), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 18 z dn. 5 marca 2010, <http://lex.bg/laws/ldoc/2135513678>

⁹ Zob. przypis 7

¹⁰ Projekt ustawy zmieniającej ustawę o rzemiośle (Законопроект за изменение и допълнение на Закона за занаятите), <http://www.parliament.bg/?page=app&lng=bg&aid=4&action=show&lid=2680>

¹¹ Zob. przypis 2.

- niektóre systemy zezwoleń stosowane są dla hurtowni produktów farmaceutycznych¹², hurtowni wyrobów medycznych¹³ oraz w handlu detalicznym weterynaryjnymi produktami leczniczymi¹⁴,
- inne systemy zezwoleń mają zastosowanie do handlu produktami ochrony roślin¹⁵, tytoniem i produktami tytoniowymi¹⁶, zbożami¹⁷, szlachetnymi metalami i kamieniami¹⁸,
- systemy zezwoleń istnieją także w dziedzinie napraw i konserwacji urządzeń gotówkowych¹⁹, instalacji, aktywacji, kalibrowania, kontroli i napraw tachometrów²⁰, inspekcji urządzeń pomiarowych²¹, konserwacji, napraw i modyfikacji sprzętu wysokiego ryzyka i instalacji, jak również technicznego nadzoru nad sprzętem i infrastrukturą wysokiego ryzyka²²,
- działalność konsultingowa w zakresie oceny zgodności projektów inwestycji lub sprawowania nadzoru budowlanego²³, usługi biur selekcji/zatrudnienia²⁴ i usługi szkoleń dla uzyskania prawa jazdy²⁵ również podlegają wydawaniu zezwoleń.

¹² Ustawa o produktach farmaceutycznych stosowanych w leczeniu ludzi (Закон за лекарствените продукти в хуманната медицина), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 102 z dn. 22 grudnia 2009, <http://lex.bg/laws/ldoc/2135549536>

¹³ Ustawa o produktach medycznych (Закон за медицинските изделия), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 110 z dn. 30 grudnia 2008, <http://www.mh.government.bg/Articles.aspx?lang=bg-BG&pageid=380&categoryid=1050>

¹⁴ Ustawa o działalności weterynaryjnej (Закон за ветеринарномедицинската дейност), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 25 z dn. 30 marca 2010 г., <http://lex.bg/bg/laws/ldoc/2135512300>

¹⁵ Ustawa o ochronie roślin (Закон за защита на растенията), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 82 z dn. 16 października 2009 г., <http://lex.bg/bg/laws/ldoc/2135512300>

¹⁶ Ustawa o tytoniu i produktach tytoniowych (Закон за тютюна и тютюневите изделия), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 95 z dn. 1 grudnia 2009, <http://lex.bg/bg/laws/ldoc/2133117441>

¹⁷ Ustawa o składowaniu i handlu zbożami (Закон за съхранение и търговия със зърно), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 100 z dn. 21 listopada 2008, <http://lex.bg/bg/laws/ldoc/2134424582>

¹⁸ Ustawa walutowa (Валутен закон), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 24 z dn. 31 marca 2009, <http://lex.bg/bg/laws/ldoc/-12802047> oraz Rozporządzenie o warunkach i porządku wpisu do rejestru oraz o wymogach związanych z działalnością osób zajmujących się wydobywaniem, obróbką i handlem szlachetnymi metalami i kamieniami oraz produktami je zawierającymi i składającymi się z nich (Наредба за условията и реда за wpisanie w rejestra i за изискванията към дейността на лицата, които осъществяват дейność по добыване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със i от тях по занятие), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 76 z dn. 21 września 2007, <http://lex.bg/bg/laws/ldoc/2135489068>

¹⁹ Ustawa o VAT (Закон за данък върху добавената стойност), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 95 dn. 1 grudnia 2009, <http://lex.bg/laws/ldoc/2135533201> i Rozporządzenie Nr 18 z dn. 13 grudnia 2006 w sprawie rejestracji i zgłaszania sprzedaży w punktach handlowych za pomocą urządzeń fiskalnych (Наредба № Н-18 от 13 декември 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез fiskalni устройства), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 77 z dn. 29 września 2009, <http://lex.bg/bg/laws/ldoc/2135540645>

²⁰ Ustawa o transporcie samochodowym (Закон за автомобилните превози), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 93 z dn. 24 listopada 2009, <http://lex.bg/bg/laws/ldoc/2134681088>

²¹ Ustawa o pomiarach (Закон за измерванията), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 82 z dn. 16 października 2009, <http://lex.bg/laws/ldoc/2135449088>

²² Ustawa o technicznych wymogach dla produktów (Закон за техническите изисквания към продуктите), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 74 z dn. 15 września 2009г., <http://lex.bg/bg/laws/ldoc/2134683136>

²³ Rozporządzenie dotyczące warunków i procedury wydawania licencji konsultantom odpowiadającym za ocenę zgodności projektów inwestycji i/lub wykonywanie nadzoru budowlanego z dn. 11 listopada 2003, ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw dn. 16 czerwca 2009, <http://www.dnsk.mrrb.government.bg/UI/Home.aspx?0ZKDwUgLUJrLGxa%2BzjOLidxWhY9%2FSOK2SfR2G8hRUXg%3D>

²⁴ Ustawa o promocji zatrudnienia (Закон за насърчаване на заетостта) z dn. 29 grudnia 2001, ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 74 z dn. 15 września 2009, <http://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/-12262909> i Rozporządzenie w sprawie warunków i zasad regulujących działalność biur pośrednictwa pracy (Наредба за условията i реда за извършване на посредническа дейność по наемане на работа) z dn. 27.5.2003, ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 22 z dn. 19 marca 2010, http://www.az.government.bg/internal.asp?CatId=23/01&WA=exchanges/Naredba_Posr.htm

Przykłady innych typów wymogów nakładanych na dostawców usług prowadzących działalność w Bułgarii

Bułgarskie władze zgłosiły tylko jeden wymóg kategorii wymogów, o których mowa w art. 15 dyrektywy o usługach. Związane jest z zastrzeganiem działalności i dotyczy usług architektów i inżynierów w planowaniu inwestycji²⁶.

Przykłady wymogów w zakresie działalności multidyscyplinarnej zawodów regulowanych lub w dziedzinie certyfikacji, akredytacji, monitoringu technicznego i usług testowania

Władze Bułgarii zgłosiły dwa wymogi dotyczące wykonywania działalności multidyscyplinarnej przez regulowane zawody – dla niezależnych rzeczoznawców, którzy nie mogą być powiązani ze zlecającym wykonanie wyceny²⁷ i dla architektów i inżynierów w planowaniu inwestycji, których pracownicy nie mogą wykonywać żadnej działalności biznesowej w sektorze budownictwa i działalności przedsiębiorczej powiązanej z budownictwem²⁸.

Żadne restrykcje nie zostały zgłoszone w przypadku dostawców certyfikacji, akredytacji, monitoringu technicznego i usług testowania.

Przykłady wymogów, które mają zastosowanie do dostawców usług działających w innych państwach członkowskich i świadczących usługi w Bułgarii

Władze bułgarskie zgłosiły tylko dwa wymogi, które mają zastosowanie do dostawców usług działających w innym państwie członkowskim i świadczących usługi transgraniczne w Bułgarii. Obejmują one wymóg posiadania legitymacji zawodowej dla dostawców usług rzemieślniczych²⁹ i dla architektów i inżynierów w zakresie planowania inwestycji³⁰.

²⁵ Ustawa o ruchu drogowym (Закон за движението по пътищата), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 93 z dn. 24 listopada 2009, <http://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2134649345> i Rozporządzenie Nr 37 z dn. 2 sierpnia 2002 w sprawie warunków i procedury w zakresie szkoleń dla kandydatów na prawo jazdy oraz procedura wydawania zezwolenia na szkolenie (Наредба № 37 от 2 август 2002 г. за условията и реда за обучение на кандидатите за придобиване на правоспособност за управление на МПС и условията и реда за издаване на разрешение за тяхното обучение), ostatnio zmienione w Dzienniku Ustaw Nr 18 z dn. 5 marca 2010, <http://lex.bg/bg/laws/ldoc/2135457094>

²⁶ Zob. przypis 5.

²⁷ Ustawa o niezależnych oceniających (Закон за независимите оценители), ostatnio zmieniona w Dzienniku Ustaw Nr 98 z dn. 14 listopada 2008, <http://lex.bg/bg/laws/ldoc/2135605218>

²⁸ Zob. przypis 5.

²⁹ Zob. przypis 7.

³⁰ Zob. przypis 5.