

## **Belgia**

*Zamieszczone poniżej informacje dotyczą przepisów prawnych przyjętych lub znowelizowanych w związku z implementacją dyrektywy o usługach, a także z przepisami, które państwa członkowskie wskazały jako mające zastosowanie do dostawców usług na obszarach objętych dyrektywą. Informacje te zostały dostarczone przez Belgię w kontekście implementacji dyrektywy o usługach i procesu wzajemnej oceny. Informacje te nie stanowią analizy prawnej ani stanowiska Komisji Europejskiej w kwestii zgodności z prawem unijnym w ogólności ani konkretnie z dyrektywą o usługach. Przepisy prawa krajowego mogły ulec nowelizacji w trakcie procesu wzajemnej oceny, w związku z czym zainteresowane strony proszone są o sprawdzenie obowiązujących przepisów prawa krajowego.*

Belgię cechuje struktura federalna składająca się z trzech szczebli władzy: rząd federalny, jednostki federacyjne (regiony i wspólnoty) oraz jednostki lokalne (prowincje i gminy). Państwo federalne i jednostki federalne posiadają wyłączne kompetencje. W związku z tym prawodawstwo na szczeblu federalnym, regionalnym i lokalnym może zawierać wymogi, które mają znaczenie na mocy dyrektywy o usługach. Prawodawstwo musiało zatem zostać poddane przeglądowi, a w niektórych przypadkach wprowadzono unieważnienia lub poprawki na wszystkich odpowiednich szczeblach.

### **Główne zmiany w prawodawstwie belgijskim**

Na szczeblu federalnym Belgia przyjęła horyzontalną ustawę na rzecz wdrażania dyrektywy o usługach<sup>1</sup>, jak również ustawę wprowadzającą szereg zmian do poszczególnych ustaw<sup>2</sup>. Belgia zgłosiła Komisji, że niektóre inne zmiany są w przygotowaniu lub w toku.

Jednostki federalne również przyjęły lub są w trakcie przyjmowania kilku ustaw horyzontalnych wdrażających ogólne zasady dyrektywy<sup>3</sup>, jak również ustawy uchylające lub nowelizujące istniejące wymogi. Podczas gdy niektóre regiony już przyjęły dużą część przepisów wykonawczych<sup>4</sup>, inne zgłosiły, że nadal są w toku przygotowań/uchwalania<sup>5</sup>.

### **Przykłady systemów wydawania zezwoleń nałożone na dostawców usług prowadzących działalność w Belgii**

Na szczeblu federalnym istnieje „horyzontalny” system zezwoleń mający zastosowanie do podmiotów gospodarczych. Polega on na obowiązku wszystkich przedsiębiorstw i dostawców indywidualnych rejestrowania się w tak zwanym „banku przedsiębiorstw”<sup>6</sup>, który gromadzi w jednej bazie danych kilka istniejących rejestrów, w tym rejestry spółek i handlu/rzemiosł, jak również kilka rejestrów zawodowych, do których dostawcy muszą być wpisani.

Belgia zgłosiła systemy zezwoleń w kilku sektorach usług.

W dziedzinie budownictwa i usług związanych z własnością zezwolenia są wymagane dla instalacji i konserwacji instalacji grzewczych, energii elektrycznej i wentylacji<sup>7</sup>.

W zakresie handlu detalicznego Belgia stosuje system zezwoleń, na przykład w zakresie otwierania placówek sprzedaży detalicznej<sup>8</sup> oraz dla handlu obwoźnego<sup>9</sup>. Na poziomie lokalnym dodatkowe

<sup>1</sup> Dwie ustawy o usługach (Lois sur les services – 26 marca 2010, MB. 30.04.2010, s. 24435)

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 22 grudnia 2009, M.B. 29.12.2009, s. 82151.

<sup>3</sup> Dekret z dn. 10 grudnia 2009, M.B. 24.12.2009, s. 81655.

<sup>4</sup> Region Waloński, wspólnota niemieckojęzyczna.

<sup>5</sup> Region Flamandzki / Wspólnota, Region Stołeczny Brukseli.

<sup>6</sup> Loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions (MB, 05.02.2003 et 29.04.2009) <http://www.ejustice.just.fgov.be/loi/loi.htm>.

<sup>7</sup> Dekret z dnia 27 listopada 2003 roku opublikowany w M.B. z dnia 5/02/2004, s. 7098.

<sup>8</sup> Ustawa z dn. 13 sierpnia 2004 roku w sprawie zakładania punktów handlu detalicznego, M.B. 05.10.2004, zmieniona ustawą z dn. 22 grudnia 2009, M.B. 29.12.2009 (usunięcie testu potrzeb ekonomicznych).

<sup>9</sup> Ustawa z dn. 25 czerwca 1993 roku, M.B. 30.09.1993, zmieniona przez ustawy z dn. 4 lipca 2005 (M.B. 25.08.2005), 20 lipca 2006 (M.B. 28.07.2006) oraz ustawę z dn. 22 grudnia 2009 (M.B. 29.12.2009) (usunięcie testu potrzeb ekonomicznych).

wymogi uzyskiwania zezwoleń są czasem nakładane na sklepy nocne i sklepy telefoniczne/internetowe<sup>10</sup>.

Zezwolenia dla turystyki i związanych z nią usług dotyczą na przykład otwierania biur podróży<sup>11</sup>, kwater turystycznych<sup>12</sup> i terenów kempingowych<sup>13</sup>.

### **Przykłady innych typów wymogów nakładanych na dostawców usług działających w Belgii**

Belgia zgłosiła wymogi co do własności udziałów lub akcji w dziedzinie zawodów regulowanych, na przykład dla księgowych i doradców podatkowych.<sup>14</sup>

W zakresie obejmującym wymagania co do formy prawnej Belgia zgłosiła, że usługi egzekucji należności drogą pozasądową oraz doradztwa dla dłużników muszą być świadczone w ramach specjalnej formy prawnej<sup>15</sup>. W przypadku rzeczoznawców w branży samochodowej<sup>16</sup>, prywatnych agencji pośrednictwa pracy<sup>17</sup> oraz geodetów<sup>18</sup> specjalna forma prawna jest również wymagana.

Wymogi taryfowe nakładane są na niektóre rodzaje działalności, takie jak usługi w dziedzinie zatrudnienia<sup>19</sup>, opieki domowej<sup>20</sup> i usług świadczonych przez architektów<sup>21</sup>.

W odniesieniu do ograniczeń terytorialnych, na szczeblu lokalnym działalność sklepów nocnych lub sklepów telefonicznych/internetowych w wielu przypadkach podlega wymogowi przestrzegania minimalnej odległości pomiędzy dwoma lokalami<sup>22</sup>.

### **Przykłady wymogów w zakresie działalności multidyscyplinarnej zawodów regulowanych lub w dziedzinie certyfikacji, akredytacji, monitoringu technicznego i usług testowania**

---

<sup>10</sup> Zob. na przykład modelową regulację dla tego typu wymogu, którą można znaleźć pod adresem : [http://www.vvsg.be/economie\\_en\\_werk/Documents/Reglement%20nachtwinkels%20en%20phoneshops%20ikv%20wet%20openingsuren.doc](http://www.vvsg.be/economie_en_werk/Documents/Reglement%20nachtwinkels%20en%20phoneshops%20ikv%20wet%20openingsuren.doc).

<sup>11</sup> Zob. np. dekret z dn. 2 marca 2007 roku w sprawie statusu biur podróży.

<sup>12</sup> Flamandzki dekret z dn. 10 lipca 2008, M.B. 26.08.2008.

<sup>13</sup> Décret du 4 mars 1991 relatif aux conditions d'exploitation des terrains de caravanage, M.B. 26.04.1991, p. 8796.

<sup>14</sup> Dekret królewski z dn. 15 lutego 2005, M.B. 16.03.2005.

<sup>15</sup> Dekret z dn. 29 kwietnia 1996 roku, dotyczący usług doradczych dla dłużników, M.B. 28.08.1996.

<sup>16</sup> Ustawa z dn. 15 maja 2007 roku, M.B. 02.06.2008.

<sup>17</sup> Dekret z dn. 13 kwietnia 1999 roku, M.B. 05.06.1999, s. 20880. Przepisy te zostaną zaadaptowane do dn. 31 grudnia 2010. Dn. 2 kwietnia 2010, rząd flamandzki podjął decyzję o wprowadzeniu całkowitej zgodności przyszłych przepisów o prywatnych biurach pośrednictwa pracy z Dyrektywą Usługową, wraz ze zniesieniem obowiązku przyjmowania specyficznej formy prawnej.

<sup>18</sup> Ustawa z dn. 11 maja 2003 roku w sprawie ochrony tytułu i zawodu eksperta mierniczego, M.B. 06.05.2003. Belgia zgłosiła, że zamierza złagodzić ten wymóg.

<sup>19</sup> Decyzja rządu flamandzkiego z dn. 8 czerwca 2000 roku wdrażająca dekret z dn. 13 kwietnia 1999 roku w sprawie prywatnych agencji pośrednictwa pracy w Regionie Flamandzkim, M.B. 11.11.2000, s. 37341. Regulacja ta zostanie dostosowana do dn. 31 grudnia 2010 roku. Dnia 2 kwietnia 2010 roku, rząd flamandzki podjął już decyzję o wprowadzeniu pełnej zgodności przyszłej legislacji o prywatnych biurach pośrednictwa pracy z postanowieniami Dyrektywy Usługowej, wraz ze zniesieniem ustalonych taryf maksymalnych.

<sup>20</sup> Ustawa z dn. 20 lipca 2001 roku w sprawie promowania usług lokalnych i miejsc pracy, <http://www.werk.belgie.be/moduleTab.aspx?id=651&idM=102>.

<sup>21</sup> Przepisy w sprawie obowiązków zawodowych z dn. 18 kwietnia 1985 roku, M.B. 08.05.1985. Belgia zgłosiła, że zamierza znieść taryfy minimalne mające zastosowanie do architektów.

<sup>22</sup> Zob. na przykład przepisy modelowe dla tego typu wymogu, które można znaleźć pod adresem: [http://www.vvsg.be/economie\\_en\\_werk/Documents/Reglement%20nachtwinkels%20en%20phoneshops%20ikv%20wet%20openingsuren.doc](http://www.vvsg.be/economie_en_werk/Documents/Reglement%20nachtwinkels%20en%20phoneshops%20ikv%20wet%20openingsuren.doc)

Tego typu ograniczenia istnieją w odniesieniu do wykonywania niektórych zawodów, na przykład dla architektów<sup>23</sup>, księgowych i doradców podatkowych<sup>24</sup>, weterynarzy<sup>25</sup> i rzeczoznawców w branży samochodowej<sup>26</sup>.

### **Przykłady wymogów, które mają zastosowanie do dostawców usług działających w innych państwach członkowskich i świadczących usługi w Belgii**

Na szczeblu federalnym istnieje ogólny obowiązek dla każdego dostawcy pracującego na własny rachunek przewidujący wcześniejsze powiadomienie w przypadku transgranicznego świadczenia usług w Belgii<sup>27</sup>.

Inne przykłady wymogów mających zastosowanie do dostawców usług transgranicznych obejmują na szczeblu federalnym obowiązek uzyskania wcześniejszego zezwolenia na usługi egzekucji należności na drodze pozasądowej<sup>28</sup> oraz na handel obwoźny<sup>29</sup>, jak również wymogi dotyczące stosowania sprzętu bezpieczeństwa przy obsłudze wesołych miasteczek<sup>30</sup>.

Na szczeblu jednostek federalnych dostawcy usług transgranicznych podlegają na przykład wymogowi prowadzenia przedsiębiorstwa w przypadku usług ośrodków karier<sup>31</sup>, wymogowi procedur uzyskiwania zezwoleń dla ekspertów w dziedzinie środowiska<sup>32</sup>, konsultacji dla dłużników<sup>33</sup> i podmiotów szkolenia zawodowego<sup>34</sup>.

---

<sup>23</sup> Ustawa z dn. 20 lutego 1939 roku w sprawie ochrony tytułu architekta, M.B. 25/03/1939.

<sup>24</sup> Ustawa z dn. 22 kwietnia 1999 roku w sprawie zawodu księgowego i doradcy podatkowego ; [http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi\\_loi/change\\_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1999042236&table\\_name=loi](http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1999042236&table_name=loi).

<sup>25</sup> Ustawa z dn. 28 sierpnia 1991 roku w sprawie wykonywania działalności weterynaryjnej, [http://www.ordederdierenartsen.be/\\_cms/files/file\\_sys\\_Documenten\\_Bestand\\_3.pdf](http://www.ordederdierenartsen.be/_cms/files/file_sys_Documenten_Bestand_3.pdf).

<sup>26</sup> Ustawa z dn. 15 maja 2007 roku w sprawie uznawania i ochrony zawodu eksperta samochodowego i utworzenia Instytutu ekspertów w branży samochodowej, M.B. 02.06.2008.

<sup>27</sup> Art. 153 i kolejne Ustawy Programowej z dn. 27 grudnia 2006 roku, M.B. 28 grudnia 2006; Dekret Królewski z dn. 20 marca 2007 roku przyjęty w ramach wdrażania Rozdziału 8 Tytułu IV Ustawy Programowej z dn. 27 grudnia 2006 roku wprowadzającej wcześniejszą deklarację dla pracowników i osób pracujących an własny rachunek. M.B. 28.03.2007.

<sup>28</sup> Ustawa z dn. 20 grudnia 2002 roku w sprawie polubownego odzyskiwania należności, M.B. 29.01.2003.

<sup>29</sup> Ustawa z dn. 25 czerwca 1993 roku sur l'exercice et l'organisation des activités ambulantes et foraines, M.B. 30.09.1993.

<sup>30</sup> Dekret Królewski z dn. 24 września 2006 roku w sprawie wykonywania i organizacji działalności rozrywkowej i działalności obwoźnej w gastronomii na terenach rozrywkowych, M.B. 29.09.2006, s. 50537.

<sup>31</sup> Decyzja rządu flamandzkiego z dn. 27 sierpnia 2004 roku w sprawie uznania i finansowania usług świadczonych przez ośrodki karier, M.B. 06.12.2004, s. 81054.

<sup>32</sup> Decyzja rządu flamandzkiego z dn. 01.06.1995 w sprawie ogólnych i sektorowych przepisów w zakresie higieny środowiska (Vlarem II).

<sup>33</sup> Dekret z dn. 29 kwietnia 1996 roku w sprawie konsultowania dłużników, M.B. 28.08.1996.

<sup>34</sup> Decyzja rządu flamandzkiego z dn. 4 kwietnia 2003 roku w sprawie dodatkowego kształcenia, o którym mowa w art. 34 i 35 Dekretu z dn. 7 maja 2004 roku ustanawiającego autonomiczną agencję publiczną, Flemish Agency for Entrepreneurial Training – Syntra Vlaanderen, M.B. 30.05.2003, s. 29613.