

MINISTERSTWO GOSPODARKI

**Wsparcie dla przedsiębiorstw
w regionach najbardziej zagrożonych
kryzysem gospodarczym
oraz dotkniętych klęską powodzi**

Załącznik nr 2 do dokumentu
Wspieranie przez Agencję Rozwoju Przemysłu S.A.
inicjatyw pobudzających polską gospodarkę

**Dokument przyjęty przez Radę Ministrów
w dniu 15 grudnia 2009 r.
zmieniony przez Radę Ministrów w dniu 15 czerwca 2010 r.**

Warszawa, 2009 r.

SPIS TREŚCI

1. Wstęp	3
2. Diagnoza sytuacji na lokalnych rynkach	3
3. Beneficjenci	4
4. Rodzaje wspieranych projektów	5
5. Formy wsparcia	5
6. Szczególne zasady udzielania finansowania	5
7. Wielkość alokacji	5
8. Przewidywane korzyści ekonomiczne dla gospodarki	5
9. Aneks 1 – Tablice statystyczne	7

1. Wstęp

Niniejszy dokument stanowi załącznik do dokumentu ramowego, przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 26 maja 2009 r. „*Wspieranie przez Agencję Rozwoju Przemysłu S.A. inicjatyw pobudzających polską gospodarkę*”.

Zgodnie z zapisami dokumentu ramowego, na podstawie prowadzonego przez Ministerstwo Gospodarki monitoringu i analizy sytuacji gospodarczej i wpływu tej sytuacji na załamanie lokalnego rynku pracy, określono grupy beneficjentów, rodzaje wspieranych projektów, formy wsparcia, szczególne zasady udzielania finansowania, wielkość alokacji oraz przewidywane korzyści ekonomiczne.

W wyniku oceny wpływu sytuacji gospodarczej na lokalny rynek pracy i sytuację społeczną przyjęto, że wsparcie powinno zostać skierowane szczególnie do przedsiębiorstw prowadzących działalność produkcyjną w powiatach, znajdujących się na „Mapie lokalnych zagrożeń kryzysowych ...”, (*opisanej w dokumencie ramowym*).

W związku z klęską powodzi, która wystąpiła w Polsce w 2010 r., interwencja w formie i w zakresie określonym w niniejszym załączniku może być skierowana także do przedsiębiorstw, prowadzących działalność na terenie gmin i miast, dotkniętych powodzią i które poniosły straty w jej wyniku oraz przedsiębiorców, wykonawców inwestycji związanych z usuwaniem skutków powodzi .”

Gminy i miasta, o których mowa wyżej, w których poniesione zostały straty w wyniku powodzi, określone będą rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów wydanym na podstawie art.2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu.

Wsparcie dostępne będzie dla średnich i dużych firm, znajdujących się w dobrej sytuacji ekonomicznej, które ze względu na spowolnienie gospodarcze i światowy kryzys finansowy przeżywają przejściowe problemy z uzyskaniem finansowania zewnętrznego oraz dla tych średnich i dużych przedsiębiorstw, które w wyniku powodzi poniosły straty powodujące obniżenie ich zdolności do konkurowania na rynku. i przedsiębiorców, wykonawców inwestycji związanych z usuwaniem skutków powodzi .

2. Diagnoza sytuacji gospodarczej na lokalnych rynkach

W przedkładanym dokumencie wykorzystano informacje i wnioski wynikające z dokumentu „Mapa Lokalnych Zagrożeń Kryzysowych”, zwana dalej „Mapa”, opracowanego przez Zespół Doradców Strategicznych i Departament Analiz Strategicznych Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Obszary najbardziej narażone na pogorszenie sytuacji gospodarczej i społecznej zostały zidentyfikowane w oparciu o 3 wskaźniki: dynamiczny, statyczny i statyczno- dynamiczny. Wskaźnik dynamiczny zbudowano w oparciu o 5 zmiennych obejmujących dane z powiatu i określonego miesiąca dotyczące wpływów z VAT, zaległości VAT, bezrobotnych wyrejestrowanych, bezrobotnych wyrejestrowanych do zatrudnienia niesubsydiowanego oraz napływ bezrobotnych. Wskaźnik statyczno-dynamiczny uwzględnia powiaty z listy zagrożonych według wskaźnika dynamicznego, w których aktualna stopa bezrobocia przekracza ogólnopolską stopę bezrobocia. Lista oparta

na wskaźniku statycznym obejmuje tylko powiaty o aktualnej stopie bezrobocia przewyższającej stopę krajową o więcej niż dwa odchylenia standardowe, niezależnie od aktualnej dynamiki lokalnej gospodarki.

Dotychczas zostały opracowane 4 edycje Mapy przedstawiające sytuację w maju, czerwcu, lipcu i sierpniu 2009 r.

Z analizy makroekonomicznej polskiej gospodarki w długim horyzoncie (co potwierdza też teoria ekonomii) wynika, że szczególną rolę wśród sektorów gospodarki odgrywa przetwórstwo przemysłowe i szeroko rozumiany sektor usług. Wahania wartości dodanej oraz produkcji sprzedanej odzwierciedlają zmiany koniunktury w gospodarce. W okresach dekoniunktury branża produkcyjna i usługowa wyraźnie notuje gorsze wyniki. W 2008 r. wartość dodana w przemyśle wzrosła o 3,9% (podczas gdy w latach 2006-2007 o 10%). W tym czasie wartość dodana np. w budownictwie wzrosła o 11%. W I półroczu 2009 r. w przemyśle wartość dodana spadła o 5,5%, w usługach wzrosła jedynie o 3%. Produkcja sprzedana przemysłu była niższa niż w I półroczu 2008 r. o 8,3%.

Trudną sytuację przedsiębiorstw potwierdzają wyniki ze sprzedaży produktów, towarów i materiałów, które w IV kwartale były o 15% mniejsze niż w analogicznym okresie roku poprzedniego. Znacznie wzrosło również zadłużenie przedsiębiorstw (o ok. 18 %), co przy słabszych wynikach finansowych utrudnia funkcjonowanie podmiotów.

3. Beneficjenci

Wsparcie opisane w dokumencie jest kierowane do średnich i dużych przedsiębiorstw produkcyjnych, zlokalizowanych lub prowadzących i podejmujących inwestycje w powiatach, gminach lub miastach, które:

- a) znalazły się na liście powiatów zagrożonych według wskaźnika statyczno-dynamicznego, w co najmniej jednej z 4 ostatnich edycji Mapy - przed dniem złożenia kompletnego wniosku o udzielenie wsparcia przez przedsiębiorcę (aktualna lista powiatów znajduje się w Tabeli 1 w Aneksie 1)¹;
- b) znalazły się na liście powiatów zagrożonych szczególnie według wskaźnika dynamicznego lub według wskaźnika statycznego, w co najmniej jednej z 4 ostatnich edycji Mapy - przed dniem złożenia kompletnego wniosku o udzielenie wsparcia przez przedsiębiorcę, ale w żadnej z ww. edycji Mapy nie były wskazane jako zagrożone według wskaźnika statyczno-dynamicznego (aktualna lista powiatów znajduje się w Tabeli 2 w Aneksie 1);
- c) zostały określone, w związku z powodzią w 2010 r. w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów, wydanym na podstawie ustawy o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu.

¹ Listy powiatów zagrożonych opracowywane przez Zespół Doradców Strategicznych i Departament Analiz Strategicznych Kancelarii Prezesa Rady Ministrów publikowane będą na stronie internetowej KPRM oraz Agencji Rozwoju Przemysłu S.A.

4. Rodzaje wspieranych projektów

Agencja Rozwoju Przemysłu S.A. wspierać będzie realizację projektów, które w szczególności skierowane będą na:

- a) utrzymanie płynności finansowej oraz aktywności gospodarczej, w tym zapewniających możliwość pełnej realizacji kontraktów i zamówień,
- b) kontynuowanie rozpoczętych inwestycji pod warunkiem ich długookresowej opłacalności zapewniającej poprawę pozycji konkurencyjnej na danym rynku,
- c) realizację zamówień publicznych,
- d) reorientację produkcji przemysłowej,
- e) odtworzenie majątku produkcyjnego, zapasów, surowców i materiałów do produkcji utraconych w wyniku powodzi oraz na dalszą realizację inwestycji w budowie, których kontynuowanie zostało zagrożone przez powódź.

5. Formy wsparcia

Preferowaną formą finansowania jest:

- a) zakup obligacji emitowanych przez beneficjentów.

Pozostałymi formami finansowania są:

- b) pożyczki,
- c) poręczenia/ gwarancje,
- d) dostarczenie kapitału (dokapitalizowania).

6. Szczególne zasady udzielania finansowania

Wsparciem będą objęte projekty zgłoszone przez beneficjentów do 80% wartości zamówienia/kontraktu netto lub nakładów inwestycyjnych netto.

7. Wielkość alokacji

Maksymalna kwota brutto, tj. uwzględniająca pełne koszty pozyskania finansowania przez ARP S.A. (w tym oprocentowanie) wynosi 500.000.000 PLN.

Nominalna kwota środków przeznaczona na wsparcie przedsiębiorców uzależniona będzie od długości okresu finansowania projektów, formy finansowania oraz kosztu pozyskania środków finansowych przez ARP S.A.

8. Przewidywane korzyści ekonomiczne dla gospodarki

Korzyścią z realizacji działań opisanych w dokumencie będzie utrzymanie działalności gospodarczej firm produkcyjnych i usługowych oraz utrzymanie zatrudnienia w powiatach najbardziej dotkniętych lub zagrożonych negatywnymi efektami światowego kryzysu gospodarczego. Jednocześnie przy zaangażowaniu pozabudżetowych środków finansowych:

- a) podtrzymane zostaną zdolności produkcyjne zakładów mających zamówienia i spełniających wymogi konkurencyjnego rynku, które po okresie spowolnienia gospodarczego będą mogły umocnić swoją pozycję na globalnym rynku,
- b) utrzymane zostanie zatrudnienie nie tylko we wspieranych przedsiębiorstwach ale także u kooperantów, co będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy i zmniejszenie bezrobocia,
- c) ukończone zostaną rozpoczęte inwestycje, co wpłynie na przyciągnięcie do Polski najnowocześniejszych technologii, zapewni przewagę konkurencyjną w momencie zakończenia kryzysu i stworzy nowe miejsca pracy dla wykwalifikowanych pracowników,
- d) zapobieżenie gospodarczym skutkom klęski powodzi przez umożliwienie odbudowy i kontynuacji działalności przez firmy na obszarach powodziowych.

Aneks 1 – Tablice statystyczne

Tabela 1. Lista powiatów spełniających kryterium obecności na mapie na podstawie wskaźnika statyczno-dynamicznego

LP	Województwo	Powiat
1	dolnośląskie	oleśnicki
2	kujawsko-pomorskie	radziejowski
3	kujawsko-pomorskie	tucholski
4	kujawsko-pomorskie	wąbrzeski
5	lubelskie	białski
6	lubelskie	m.Biała Podlaska
7	lubelskie	rycki
8	lubelskie	włodawski
9	lubuskie	słubicki
10	łódzkie	brzeziński
11	łódzkie	kutnowski
12	łódzkie	opoczyński
13	łódzkie	radomszczański
14	małopolskie	tarnowski
15	mazowieckie	ciechanowski
16	mazowieckie	m.Płock
17	mazowieckie	makowski
18	mazowieckie	ostrołęcki
19	mazowieckie	płocki
20	mazowieckie	płoński
21	mazowieckie	pułtuski
22	mazowieckie	żuromiński
23	podkarpackie	sanocki
24	podlaskie	kolneński
25	podlaskie	sokólski
26	podlaskie	zambrowski
27	pomorskie	kwidzyński
28	pomorskie	malborski
29	pomorskie	starogardzki
30	pomorskie	tczewski
31	śląskie	m.Bytom
32	śląskie	m.Piekary Śląskie
33	śląskie	m.Sosnowiec
34	świętokrzyskie	ostrowiecki
35	świętokrzyskie	skarżyski
36	warmińsko-mazurskie	bartoszycki
37	warmińsko-mazurskie	giżycki
38	warmińsko-mazurskie	iławski
39	warmińsko-mazurskie	m.Elbląg
40	warmińsko-mazurskie	ostródzki
41	warmińsko-mazurskie	piski
42	wielkopolskie	kolski
43	zachodniopomorskie	stawieński

Tabela 2. Lista powiatów, spełniających kryterium obecności na mapie na podstawie wskaźnika dynamicznego lub statycznego, które nie znajdowały się na liście powiatów wg wskaźnika statyczno-dynamicznego.

LP	województwo	powiat
1	dolnośląskie	dzierżoniowski
2	dolnośląskie	klodzki
3	dolnośląskie	lubański
4	dolnośląskie	lwówecki
5	dolnośląskie	wrocławski
6	dolnośląskie	złotoryjski
7	kujawsko-pomorskie	grudziądzki
8	kujawsko-pomorskie	lipnowski
9	kujawsko-pomorskie	zniński
10	łódzkie	łęczycki
11	łódzkie	łódzki wschodni
12	łódzkie	poddębicki
13	lubelskie	lubelski
14	lubuskie	krośnieński
15	lubuskie	nowosolski
16	lubuskie	strzelecko-drezdenecki
17	lubuskie	zagański
18	małopolskie	miechowski
19	małopolskie	wielicki
20	mazowieckie	grójecki
21	mazowieckie	legionowski
22	mazowieckie	pruszkowski
23	mazowieckie	przysuski
24	mazowieckie	radomski
25	mazowieckie	sztybołowski
26	opolskie	kędzierzyńsko-kozielski
27	podkarpackie	brzozowski
28	podlaskie	łomżyński
29	pomorskie	bytowski
30	pomorskie	człuchowski
31	pomorskie	kartuski
32	pomorskie	sztumski
33	śląskie	m.Jastrzębie-Zdrój
34	śląskie	m.Rybnik
35	śląskie	pszczyński
36	śląskie	rybnicki
37	śląskie	wodzisławski
38	świętokrzyskie	konecki
39	warmińsko-mazurskie	braniewski
40	warmińsko-mazurskie	działdowski
41	warmińsko-mazurskie	elbląski
42	warmińsko-mazurskie	gołdapski
43	warmińsko-mazurskie	kętrzyński
44	warmińsko-mazurskie	lidzbarski
45	warmińsko-mazurskie	szczycieński
46	warmińsko-mazurskie	węgorzewski
47	wielkopolskie	ostrowski
48	wielkopolskie	poznański
49	zachodniopomorskie	białogardzki
50	zachodniopomorskie	choszcheński
51	zachodniopomorskie	drawski
52	zachodniopomorskie	łobeski
53	zachodniopomorskie	pyrzycki
54	zachodniopomorskie	świdwiński
55	zachodniopomorskie	szczecinecki