



STANOWISKO RZĄDU

I. METRYKA DOKUMENTU

Tytuł
Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów Wykorzystanie potencjału rynku wewnętrznego dzięki pogłębionej współpracy administracyjnej.

Data przekazania dokumentu przez Sekretariat Generalny Rady UE	Data przyjęcia stanowiska przez Komitet Europejski Rady Ministrów
18 listopada 2008 r.	8 kwietnia 2009 r.

Sygnatury			
Komisja Europejska	COM (2008) 703	Rada UE	15913/08

Instytucja wiodąca
Ministerstwo Gospodarki

Instytucje współpracujące
MSWiA, MNiSW, GIODO, MPiPS, MEN, MF, MI, MKiDN, MRiRW, MSiT, MS, MŚ, MZ, KRIA, PIIB, KIA, KIL-W, NIL, NRPIP

II. CEL DOKUMENTU

Celem dokumentu jest wskazanie korzyści dla obywateli i przedsiębiorców funkcjonujących na rynku wewnętrznym UE, jakie wynikają z pogłębienia i usprawnienia współpracy administracyjnej pomiędzy 27 państwami członkowskimi UE oraz 3 krajami EFTA należącymi do Europejskiego Obszaru Gospodarczego.

W przedmiotowym Komunikacie Komisja Europejska wskazuje na konieczność wypracowania skutecznej współpracy opartej na wzajemnym zaufaniu, regularnych kontaktach i łatwym dostępie do informacji za pomocą odpowiednich narzędzi, które umożliwią obywatelom i przedsiębiorcom pełne korzystanie z praw przysługujących im na rynku wewnętrznym. W związku z powyższym, Komisja prezentuje w treści dokumentu elektroniczne narzędzie o nazwie **System Wymiany Informacji na Rynku Wewnętrznym IMI** (*Internal Market Information System*), który powstał w szczególności w odpowiedzi na

zobowiązanie przewidziane w przepisach dyrektywy dot. usług na rynku wewnętrznym¹ i wpisuje się w realizację zaleceń strategii lizbońskiej, a także programu wdrażania zasad lepszego stanowienia prawa w UE oraz planu działania na rzecz administracji elektronicznej w ramach inicjatywy i2010.

IMI został zaprojektowany jako wielojęzyczne narzędzie (bezpieczna aplikacja internetowa) wspierające współpracę administracyjną w odniesieniu do ogółu wspólnotowych aktów prawnych dotyczących rynku wewnętrznego i jest finansowany w ramach środków przeznaczonych na program IDABC².

Komunikat szczegółowo przedstawia zasady działania systemu IMI, korzyści wynikające z jego wdrożenia i stosowania, zasady ochrony danych osobowych w systemie, aktualny stan wdrożenia oraz dalsze działania związane z poszerzeniem jego zakresu, a także wyzwania, jakie stoją zarówno przez Komisją, jak i państwami członkowskimi w związku z jego wdrożeniem.

We wnioskach, Komisja Europejska wskazała najważniejsze działania, które muszą zostać podjęte w celu zapewnienia prawidłowego stosowania systemu IMI, w szczególności w odniesieniu do modułu systemu, który obsługiwać będzie współpracę administracyjną w ramach dyrektywy o usługach. Działania te powinny obejmować między innymi przygotowanie organizacji systemu, tj. identyfikację właściwych organów oraz ich rejestrację zarówno dla wersji pilotażowej jak i wersji pełnej. Komisja podkreśla również konieczność zintensyfikowania działań w zakresie szkolenia i podnoszenia świadomości wśród użytkowników systemu IMI.

III. DOKUMENTY POWIĄZANE

- Commission Staff Working Document „*Implementation of the Internal Market Information System (IMI): report on the Professional Qualifications Directive pilot project*” SEC(2008) 2743;
- Decyzja Komisji z dnia 12 grudnia 2007 r. w sprawie wdrożenia systemu wymiany informacji w ramach rynku wewnętrznego (IMI) pod względem ochrony danych osobowych, Dz.U. 2008/13;
- Dyrektywa 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotycząca usług na rynku wewnętrznym (Dz.U.UE L z dnia 27 grudnia 2006 r.);
- Dyrektywa 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz.U.UE L z dnia 30 września 2005 r.);
- Commission Staff Working Dokument „*Instruments for a modernised single market Policy*” SEC(2007) 1518;
- „*Informacja nt. Systemu Wymiany Informacji na Rynku Wewnętrznym Unii Europejskiej IMI (Internal Market Information System)*” – dokument przyjęty przez KERM w dn. 21 lutego 2007 r.
- IMI Release Notes – Internal Market Information System „*Information on IMI compatibility with Internet browser and supported platforms.*”

¹ Dyrektywa 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotycząca usług na rynku wewnętrznym, Dz.U. L 2006/376 (art.34 ust.1)

² Interoperatywne świadczenie ogólnoeuropejskich usług eGovernment dla administracji publicznej, przedsiębiorstw i obywateli (IDABC - Interoperable Delivery of European eGovernment Services to public Administrations, Businesses and Citizens)

IV. STANOWISKO RZĄDU

Rząd Rzeczypospolitej Polskiej w pełni popiera zdanie Komisji Europejskiej, iż zbudowanie skutecznej sieci współpracy pomiędzy administracjami państw członkowskich oraz państw EOG przyczyni się zarówno do ułatwienia przedsiębiorcom i obywatelom funkcjonowania na rynku wewnętrznym, jak i osiągnięciu nowego dynamizmu działalności gospodarczej i polityki zatrudnienia w UE.

Rząd Rzeczypospolitej Polskiej ocenia zarówno działania KE jak i państw członkowskich zmierzające do wdrożenia narzędzia wsparcia dla administracji państw członkowskich, jakim jest System Wymiany Informacji na Rynku Wewnętrznym IMI, jako właściwe dla osiągnięcia ww. celów.

Jednocześnie, Rząd Rzeczypospolitej Polskiej popiera wskazane w dokumencie korzyści wynikające z wdrożenia systemu IMI , tj.:

- możliwość zarządzania przez poszczególne państwa jedną relacją z siecią zamiast 29 relacjami dwustronnymi,
- możliwość porozumiewania się przy użyciu jasnej, przejrzystej i uzgodnionej metody pracy,
- możliwość łatwego odnalezienia właściwej instytucji w innym państwie członkowskim do wymiany informacji,
- ograniczenie problemów językowych dzięki uprzednio przetłumaczonemu zestawowi pytań, na podstawie których odbywa się wymiana informacji oraz możliwości nieformalnego automatycznego przetłumaczenia wpisywanego tekstu,
- umożliwienie systematycznej współpracy administracyjnej w obszarach, w których dotychczas nie było to możliwe,
- oszczędność zasobów i czasu,
- poprawę jakości obsługi poprzez większą przejrzystość i przewidywalność działań.

W załączeniu do niniejszego dokumentu MG przedkłada:

1. Informację o funkcjonowaniu systemu (w tym: zasady funkcjonowania systemu ze szczególnym wskazaniem na poszczególne role użytkowników, zasady wymiany informacji, koszty i finansowanie systemu, informacja, promocja i szkolenia, ochrona danych osobowych oraz dalsze działania związane z rozwojem systemu) – zał. 1;
2. Schemat organizacji systemu IMI w Polsce dla modułu obsługującego wymianę informacji w ramach dyrektywy 2005/36/WE ws. uznawania kwalifikacji zawodowych (wersja zaktualizowana - uwzględniająca MNiSW w roli SDIMIC) oraz projekt schematu dla pilotażowej wersji modułu obsługującego wymianę informacji w ramach dyrektywy 2006/123/WE o usługach na rynku wewnętrznym. – zał. 2 i 3;

Dotychczasowe doświadczenia związane z wdrożeniem systemu opierające się na wersji pilotażowej modułu obsługującego współpracę administracyjną w ramach dyrektywy 2005/36/WE ws. uznawania kwalifikacji zawodowych w Polsce, która została zakończona w listopadzie 2008 r. (obecnie funkcjonuje wersja rozszerzona) pokazują, iż system w zasadniczy sposób przyspiesza przepływ informacji, w związku z czym przyczynia się do szybszego rozpatrywania spraw prowadzonych w zakresie uznawania kwalifikacji zawodowych.

Jednocześnie, analiza dotychczasowej pracy w systemie, jak i jego dalszy rozwój w ramach modułu obsługującego współpracę administracyjną dla dyrektywy ws. uznawania kwalifikacji zawodowych prowadzi do wniosku, iż konieczne jest dokonanie modyfikacji w schemacie organizacyjnym systemu dla modułu dot. kwalifikacji zawodowych. **Niezbędne jest powołanie Nadzwyczajnego Koordynatora Delegowanego (SDIMIC – *Super Delegated IMI Coordinator*), którego zadaniem będzie nadzór i kontrola nad funkcjonowaniem modułu. Optymalnym wydaje się powierzenie tej roli MNiSW (obecnie w roli organu powiązanego). Analogiczne rozwiązanie przewidywane jest dla dyrektywy dot. usług na rynku wewnętrznym (MG w roli SDIMIC), jak również w odniesieniu do pozostałych dyrektyw rynku wewnętrznego, które zostaną objęte działaniem systemu (SDIMIC dla każdej z dyrektyw). Szczegółowy zakres obowiązków SDIMIC został opisany w zał. 1 do niniejszego stanowiska.**

Dzięki systemowi, zwłaszcza dzięki możliwości przygotowywania wniosków i odpowiadania na wnioski z innych państw w języku polskim, znacząco zredukowana została bariera wielojęzyczności. System umożliwia także sprawniejsze i bardziej precyzyjne odnalezienie właściwej instytucji z innego państwa, co rozwiązuje problem wynikający z istniejących różnic w budowie struktur administracyjnych. **W związku z powyższym, Rząd Rzeczypospolitej Polskiej popiera opinię Komisji, iż system IMI przyczyni się do wypracowania bardziej skutecznego oraz zdecentralizowanego podejścia do transgranicznej współpracy administracyjnej.**

Dzięki finansowaniu projektu z programu IDABC, państwa zaangażowane we wdrożenie systemu ponoszą koszty wynikające ze składek na program IDABC, które w dużej mierze związane są z jego technicznym przygotowaniem. Ewentualne, dodatkowe koszty dla administracji państw członkowskich będą związane z organizacją szkoleń, spotkań informacyjno-promocyjnych lub dostosowaniem sprzętu komputerowego użytkowników do wymagań systemu, a także ewentualnie z zatrudnieniem nowych pracowników do jego obsługi.

Rząd Rzeczypospolitej popiera również opinię o konieczności zapewnienia wysokiego poziomu ochrony danych osobowych przetwarzanych w ramach IMI, i w pełni zgadza się z opinią Komisji Europejskiej dot. zastosowania stopniowego podejścia w odniesieniu do zapewnienia bezpieczeństwa w zakresie ochrony danych osobowych wykraczającego poza obecnie obowiązujące przepisy prawa. W związku z tym, pozytywnie należy ocenić planowane przyjęcie przez Komisję zalecenia w sprawie ochrony danych osobowych dla właściwych organów, mających pełnić funkcje użytkowników IMI. **Jednocześnie, w odniesieniu do ewentualnych prac nad wiążącymi aktami prawa wspólnotowego w tym zakresie, oraz oceną praktycznego oddziaływania przyjętego przez Komisję zalecenia, należy zapewnić możliwość udziału w tych pracach krajowym organom z zakresu ochrony danych osobowych.**

W opinii Rządu RP należy niezwłocznie podjąć działania dotyczące przygotowania właściwej organizacji systemu, a w dalszej kolejności działania polegające na prawidłowej koordynacji, w tym nadzór nad realizacją wniosków w systemie, jak również działania o charakterze informacyjno-promocyjnym. W szczególności wskazany wydaje się aktywniejszy udział organów właściwych uczestniczących w wymianie informacji w ramach modułu obsługującego współpracę administracyjną w ramach dyrektywy 2005/36/WE w wysyłaniu, a nie tylko odpowiadaniu na wnioski z innych państw.

Zapewnienie odpowiedniej koordynacji i obsługi systemu, w szczególności w zakresie modułu, który obsługiwać będzie współpracę administracyjną w ramach dyrektywy 2006/123/WE dot. usług na rynku wewnętrznym, wymaga odpowiedniego wsparcia

kadrowego. W przepływie informacji w przedmiotowym module zaangażowana będzie bardzo duża liczba właściwych organów, które działają na poziomie lokalnym, regionalnym i krajowym. Będzie to skutkowało znacznymi rozmiarami i zróżnicowaniem grup użytkowników końcowych systemu IMI w Polsce. Można się więc spodziewać, zwłaszcza w początkowej fazie działania modułu, częstych kontaktów użytkowników z koordynatorem (w szczególności z help-deskiem powołanym w MG ramach pełnionej roli Koordynatora Krajowego NIMIC).

Jednocześnie, analiza zestawu pytań, na podstawie których dokonywana będzie wymiana informacji w systemie w ramach modułu wykazała, iż w większości przypadków wnioski kierowane do Polski z innych państw członkowskich dotyczyć będą ogólnych informacji znajdujących się w Krajowym Rejestrze Sądowym (Rejestrze Przedsiębiorców) oraz Ewidencji Działalności Gospodarczej, tj. informacji znajdujących się w gminach. Zaangażowanie wszystkich gmin w wymianę informacji w systemie, co jest równoznaczne z zarejestrowaniem ok. 2500 jednostek w systemie, jest niemożliwe zarówno ze względów organizacyjnych, jak i technicznych. Jakkolwiek, przepisy dyrektywy o usługach (Rozdział VI, Art. 28-35) wyraźnie wskazują na konieczność zapewnienia wzajemnej pomocy w najkrótszym możliwym terminie. W związku z powyższym niezbędne jest przyjęcie rozwiązania najbardziej praktycznego z punktu widzenia konieczności zapewnienia terminowej realizacji wniosków w systemie. Przewiduje się, iż powyższe rozwiązanie będzie funkcjonowało do czasu pełnego uruchomienia projektu CEiDG³. W przypadku przyjęcia rozwiązania, w którym Ministerstwo Gospodarki pełnić będzie rolę właściwego organu udzielającego odpowiedzi na wnioski oraz wysyłającego wnioski do innych państw w zakresie informacji znajdujących się w ewidencji działalności gospodarczej, **niezbędne jest zapewnienie odpowiednich środków kadrowych w MG w celu realizacji ww. zadań.**

Rząd Rzeczypospolitej Polskiej poza powyższymi, co do zasady pozytywnie ocenia propozycję wykorzystania elektronicznego systemu wymiany informacji jako wsparcia dla pogłębionej współpracy niezbędnej do usprawnienia praktycznego wdrażania dyrektywy 96/71/WE dotyczącej delegowania pracowników w ramach świadczenia usług. Jakkolwiek, ostateczna decyzja odnośnie wykorzystania systemu IMI w ww. zakresie może zostać podjęta po przeprowadzeniu wstępnej oceny korzyści w zestawieniu do przewidywanych kosztów oraz analizy możliwości obsługi przez system wymiany informacji w zakresie delegowania pracowników przy uwzględnieniu zakresu tych informacji oraz podmiotów uczestniczących w wymianie.

Mając na względzie powyższe, **Rząd Rzeczypospolitej Polskiej w pełni popiera opinię Komisji, iż nieodzownym dla zapewnienia optymalnego funkcjonowania systemu IMI w państwach członkowskich jest nadanie temu projektowi odpowiedniej rangi politycznej oraz zapewnienie właściwej koordynacji działań.**

V. UZASADNIENIE STANOWISKA RZĄDU

Zważywszy na korzyści wynikające z wdrożenia systemu IMI zarówno w zakresie dyrektywy 2005/36/WE ws. uznawania kwalifikacji zawodowych, jak i dyrektywy 2006/123/WE dot. usług na rynku wewnętrznym, a w dalszej kolejności pozostałych wspólnotowych aktów prawnych odnoszących się do rynku wewnętrznego właściwa implementacja systemu na poziomie krajowym ułatwi przedsiębiorcom i obywatelom korzystanie z możliwości oferowanych przez ten rynek.

³ Patrz pkt. 2.1. Załącznika nr 1 do niniejszego Stanowiska

Dotychczasowe zaangażowanie Polski w działania w zakresie pogłębiania współpracy administracyjnej pomiędzy państwami członkowskimi, w tym między innymi udział w sieciach współpracy takich jak: SOLVIT, ECC-net (*European Consumer Centres Network*), czy też PPN (*Public Procurement Network*) skutkuje przeświadczeniem, iż sprawna wymiana informacji i współpraca właściwych organów w państwach członkowskich z całą pewnością pozwoli obywatelom i przedsiębiorcom na efektywne korzystanie z możliwości, jakie stwarza im rynek wewnętrzny.

VI. STANOWISKO PARTNERÓW SPOŁECZNYCH

Dokument nie był konsultowany z partnerami społecznymi.

VII. WNIOSKI

Nawiązując do przedstawionych w Stanowisku zapisów niezbędne jest podjęcie następujących działań:

- Wdrożenie i uruchomienie w Polsce **modułu systemu IMI obsługującego współpracę administracyjną w ramach dyrektywy 2006/123/WE dot. usług na rynku wewnętrznym**, zarówno w ramach wersji pilotażowej, jak i wersji pełnej, w tym przede wszystkim:
 - powierzenie MG w ramach organizacji systemu IMI dla przedmiotowego modułu roli Nadzwyczajnego Koordynatora Delegowanego (SDIMIC, w późniejszym terminie LAC);
 - przygotowanie schematu organizacji modułu dla wersji pełnej (uruchomienie tej wersji nastąpi w dn. 28 grudnia br.) ze szczególnym uwzględnieniem instytucji posiadających kompetencje nadzorcze i kontrolne w celu zapewnienia obsługi mechanizmu ostrzegania oraz wzajemnej pomocy w przypadku indywidualnych odstępstw (wraz ze wskazaniem ról w systemie), a następnie rejestracja właściwych organów uwzględnionych w schemacie organizacji w systemie IMI; **(MG we współpracy z właściwymi instytucjami wskazanymi w schematach organizacji systemu dla wersji pilotażowej oraz pełnej jako Koordynatorzy Delegowani – DIMIC oraz z instytucjami bezpośrednio powiązаныmi z SDIMIC);**
 - udział w wersji pilotażowej instytucji właściwych posiadających kompetencje w zakresie sektorów usług objętych tą wersją i wskazanych w schemacie organizacji systemu;
 - analiza potrzeb szkoleniowych dla wyznaczonych użytkowników systemu oraz ich realizacja - planowane szkolenia dla użytkowników wersji pilotażowej modułu odbędą się w dniach 6, 7 oraz 8 maja br. Szkolenia dla pozostałych użytkowników wstępnie planowane są na listopad br. **(MG we współpracy z instytucjami uczestniczącymi w wersji pilotażowej systemu oraz w dalszej kolejności w wersji pełnej, w szczególności z instytucjami wskazanymi do pełnienia roli Koordynatora Delegowanego);**
 - realizacja szkoleń dla użytkowników systemu **(odpowiednio MG pełniące rolę SDIMIC dla modułu systemu obsługującego wymianę informacji w ramach dyrektywy o usługach dla przedstawicieli instytucji wskazanych do pełnienia roli Koordynatora/ów Delegowanego/ych oraz właściwych organów bezpośrednio powiązanych z ww. Nadzwyczajnym Koordynatorem**

Delegowanym; instytucje wskazane do pełnienia roli Koordynatora/ów Delegowanego/ych – zapewnienie szkoleń dla właściwych organów bezpośrednio powiązanych z ww. koordynatorem w ramach organizacji systemu)

- Przyjęcie nowej organizacji modułu systemu IMI obsługującego wymianę informacji w ramach dyrektywy 2005/36/WE ws. uznawania kwalifikacji zawodowych, w tym przede wszystkim **powierzenie Ministerstwu Nauki i Szkolnictwa Wyższego (MNiSW) roli Nadzwyczajnego Koordynatora Delegowanego SDIMIC (w późniejszym terminie LAC) dla ww. modułu systemu** (zgodnie ze schematem organizacji modułu stanowiącym zał. 3 do niniejszego stanowiska);
- Przeprowadzenie w roku 2009 przez MG (Koordynatora Krajowego Systemu - NIMIC) w porozumieniu z MNiSW (docelowo SDIMIC/LAC dla modułu obsługującego dyrektywę ws. uznawania kwalifikacji zawodowych) szkoleń dla użytkowników instytucji obecnie zaangażowanych w wymianę informacji w ramach modułu dla kwalifikacji, zwłaszcza dla użytkowników z instytucji pełniących rolę DIMIC oraz CA bezpośrednio powiązanych z SDIMIC;
- Po przyjęciu nowej organizacji modułu systemu IMI obsługującego wymianę informacji w ramach dyrektywy 2005/36/WE współpraca Koordynatora Krajowego NIMIC (MG) z Nadzwyczajnym Koordynatorem Delegowanym SDIMIC (MNiSW) w celu zapewnienia prawidłowej koordynacji i obsługi systemu;
- W przypadku podjęcia decyzji o objęciu zakresem funkcjonowania systemu IMI dyrektywy 96/71/WE dotyczącej delegowania pracowników w ramach świadczenia usług wskazane jest powierzenie roli Nadzwyczajnego Koordynatora Delegowanego (SDIMIC) Ministerstwu Pracy i Polityki Społecznej z uwagi na rolę koordynacyjną dla ww. dyrektywy.
- W związku z rozbudową systemu, w szczególności w odniesieniu do modułu systemu IMI obsługującego współpracę administracyjną w ramach dyrektywy 2006/123/WE dot. usług na rynku wewnętrznym (zwłaszcza w odniesieniu do wniosków zawierających prośbę o informacje znajdujące się w ewidencji działalności gospodarczej) **zapewnienie odpowiednich środków kadrowych (etatów) w celu zapewnienia lepszej koordynacji i obsługi systemu w MG;**
- Ścisła współpraca z Generalnym Inspektorem Ochrony Danych Osobowych w zakresie ochrony danych w systemie IMI, w tym również dokonanie zgłoszenia zbioru danych przetwarzanych w systemie przez poszczególne instytucje uczestniczące w systemie **(MG we współpracy z instytucjami uczestniczącymi w wymianie informacji w systemie);**
- Dalszy aktywny udział w pracach związanych z wdrożeniem i uruchomieniem systemu IMI na poziomie europejskim między innymi poprzez udział w spotkaniach grup roboczych Komisji Europejskiej oraz poprzez współpracę z koordynatorami systemu IMI w innych państwach członkowskich **(MG - NIMIC);**