

DZIAŁANIA MINISTERSTWA GOSPODARKI NA RZECZ STABILNOŚCI I ROZWOJU STAN REALIZACJI 13.07.2009 R.

23 stycznia 2009 r. Ministerstwo Gospodarki zaprezentowało projekt „Działań MG na rzecz stabilności i rozwoju”. Zaproponowane w nim główne obszary interwencji to: zwiększanie popytu konsumpcyjnego i inwestycyjnego, wzmocnienie systemu finansowania MSP, przyspieszenie inwestycji ze środków UE, rozwój innowacyjności oraz uelastycznienie rynku pracy. Materiał został przekazany do opinii partnerom społecznym zasiadającym w Komisji Trójstronnej do Spraw Społeczno-Gospodarczych. Z założenia dokument miał charakter otwarty, co implikowało zmiany i uzupełnienia jego treści.

I. SPRAWNA I EFEKTYWNA IMPLEMENTACJA KRAJOWEGO PROGRAMU REFORM

MG uważa, iż **obecny kryzys gospodarczy powinien stanowić dodatkowy impuls dla istotnych reform strukturalnych, które wzmocnią konkurencyjność gospodarki i odporność na szoki, uelastycznią rynek pracy oraz wesprą niezbędne reformy sektorów sieciowych**. Takie działania umożliwiłyby w pełni skorzystać gospodarce z przyszłego rozwoju ekonomicznego, a zarazem pozwoliłyby złagodzić skutki kryzysu w krótkim okresie.

W tym kontekście Strategia Lizbońska oraz Krajowy Program Reform stanowią odpowiednie ramy dla reform. 19 maja 2009 r. Rada Ministrów przyjęła Dokument Implementacyjny Krajowego Programu Reform na lata 2008-2011 (DI). Z uwagi na fakt, że pod koniec 2008 r. odnotowano w Polsce pierwsze negatywne skutki kryzysu gospodarczego i finansowego na rynkach światowych, zakres DI został w porównaniu z KPR rozszerzony o zadania dodatkowe mające na celu przeciwdziałanie skutkom kryzysu.

II. ZWIĘKSZENIE POPYTU KONSUMPCYJNEGO

Działanie 2.1. Usprawnienia instytucji leasingu konsumenckiego

Celem będzie usprawnienie zawierania umowy leasingu z osobami fizycznymi nieprowadzącymi działalności gospodarczej. Mimo **atrakcyjności leasingu konsumenckiego** nieprecyzyjne przepisy prawne, w tym podatkowe, skutecznie zniechęcają do tego typu transakcji – i klientów i leasingodawców.

Wypracowane zostały rozwiązania legislacyjne w zakresie leasingu konsumenckiego, które uwzględnione zostało w projekcie ustawy o ograniczaniu barier w prowadzeniu działalności gospodarczej. W związku z szerokim zakresem zagadnień, jakie reguluje ustawa, trwają prace końcowe przed przekazaniem projektu do uzgodnień wewnątrzresortowych.

Jednocześnie planowany jest dokładny przegląd regulacji dotyczących umowy leasingu pod kątem ich uproszczenia i zunifikowania.

(Nowelizacja ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, Nowelizacja ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych)

Działanie 2.2. **Elastyczność rynku pracy na rzecz utrzymania miejsc pracy**

MG proponuje i popiera MPiPS w zakresie.:

- czasowego ograniczenie wymiaru czasu pracy pracowników nie więcej niż do połowy pełnego wymiaru i proporcjonalne do tego obniżenie wynagrodzenia za pracę (na określony okres),
- wydłużenia okresu rozliczeniowego czasu pracy do 12 miesięcy,
- ograniczenia okresu opłacania przez pracodawcę wynagrodzenia za czas choroby pracownika,
- szerszego stosowanie w praktyce istniejących już rozwiązań w zakresie elastycznych form pracy,
- wprowadzenia rozwiązań umożliwiających czasową redukcję kosztów pracy podczas przestojów produkcji przy wsparciu państwa.

Gotowe propozycje legislacyjne dotyczące ograniczenia okresu opłacania przez pracodawcę wynagrodzenia za czas choroby pracownika oraz dostosowania regulacji dotyczących sposobu świadczenia pracy. Propozycje te wymagają zmiany ustawy - Kodeks pracy.

Wprowadzenie tych zmian jest zaplanowane w ramach ustawy o ograniczaniu barier prowadzenia działalności gospodarczej.

Rząd przyjął „Pakiet antykryzysowy” wypracowany przez Komisję Trójstronną ds. Społeczno-Gospodarczych. Dotyczy on przede wszystkim zmian w prawie pracy. Większość z nich została ujęta w projektach ustaw, które na początku czerwca przyjął rząd. Zmiany dotyczą m.in. zawierania umów na czas określony, elastycznego czasu pracy, dofinansowania dla firm, które znalazły się w kłopotach finansowych, dopłat do szkoleń pracowników i wypłacanych im stypendiów. W ramach „pakietu” 1 lipca 2009 r. Sejm przyjął ustawę o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i pracodawców oraz nowelizację ustawy o podatku dochodowym. Ustawa o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i pracodawców przewiduje m.in. zmiany w prawie pracy. Nowelizacja ustawy o PIT m.in. zwalnia z podatku świadczenia dla pracowników wypłacane ze środków związków zawodowych oraz funduszu świadczeń socjalnych.

III. ZWIĘKSZENIE POPYTU INWESTYCYJNEGO

Działanie 3.1. **Doskonalenie procedur przyznawania środków finansowych w ramach programów operacyjnych**

Postulowane przez MG zmiany dotyczyły:

- wprowadzenia przepisu rozwiewającego istniejące wątpliwości odnośnie sposobu wykorzystania środków dotacji rozwojowej zasilających instrumenty inżynierii finansowej (tj. fundusze podwyższonego ryzyka, fundusze gwarancyjne i fundusze pożyczkowe oraz fundusze na rzecz rozwoju obszarów miejskich). Zgodnie z dodanym przepisem, w przypadku powyższych instrumentów wykorzystanie dotacji rozwojowej następuje z chwilą przekazania dotacji na utworzenie lub wniesienie wkładu lub przekazanie środków w zarząd do wspomnianych funduszy lub funduszy powierniczych;
- wyliczenia kwoty stanowiącej tę część dofinansowania, która odpowiada zaangażowaniu środków wspólnotowych, dokonywane będzie na poziomie projektu, a nie działania czy priorytetu, jak wskazują dotychczasowe przepisy;

- modyfikacji przepisów umożliwiającej szersze stosowanie zaliczek dla beneficjentów;
- podwyższenie wartości progu, poniżej którego możliwe jest ustanowienie zabezpieczenia w formie weksla in blanco.

MG aktywnie uczestniczyło w przygotowaniu zmian umożliwiających szybsze wykorzystywanie środków finansowych. 12 lutego 2009 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego zmieniające rozporządzenie w sprawie wydatków związanych z realizacją programów operacyjnych. Celem rozporządzenia jest wprowadzenie rozwiązań umożliwiających bardziej efektywne i skuteczne wydatkowanie środków wspólnotowych i krajowych służących realizacji Narodowej Strategii Spójności 2007-2013 (obejmuje postulowane zmiany).

Planowana jest również nowelizacja rozporządzeń Rady Ministrów w sprawie udzielania pomocy de minimis w zakresie realizacji branżowych projektów promocyjnych w zakresie eksportu lub sprzedaży na Jednolitym Rynku Europejskim, przedsięwzięć wydawniczych promujących eksport na sprzedaż na Jednolitym Rynku Europejskim oraz uzyskanie certyfikatu wyrobu wymaganego na rynkach zagranicznych oraz zmiana wzorów odpowiednich umów o dofinansowanie projektu.

Działanie 3.2. **Dalsza poprawa dostępu przedsiębiorców do zewnętrznych źródeł finansowania za pośrednictwem systemu funduszy pożyczkowych i poręczeniowych**

*3 lutego 2009 r. Rada Ministrów przyjęła „Kierunki rozwoju funduszy pożyczkowych i poręczeniowych dla małych i średnich przedsiębiorstw w latach 2009-2013” W programie przewidziano realizację szeregu działań organizacyjnych, ekonomicznych oraz zmian legislacyjnych służących **rozwojowi funduszy pożyczkowych i poręczeniowych**, w szczególności w zakresie poprawy dostępu do nich dla mikro i małych przedsiębiorstw.*

W związku z wynikającym z ww. dokumentu zadaniem Ministra Gospodarki został przygotowany projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce komunalnej, ustawy o samorządzie województwa oraz ustawy o samorządzie powiatowym. Aktualnie, projekt ustawy jest w trakcie uzgodnień międzyresortowych, został też przesłany do opinii partnerom społecznym i gospodarczym.

Działanie 3.3. **Ułatwienie przedsiębiorcom dostępu do wsparcia na realizację branżowych projektów promocyjnych w zakresie eksportu lub sprzedaży na Jednolitym Rynku Europejskim**

*Nowelizacja rozporządzenia RM w sprawie udzielania pomocy de minimis na realizację branżowych projektów promocyjnych w zakresie eksportu lub sprzedaży na Jednolitym Rynku Europejskim oraz zmiana wzoru umowy o dofinansowanie projektu. Planowane jest przystosowanie przepisów do aktualnych warunków gospodarczych oraz **uproszczenie zasad ubiegania się o dotację, a także jej rozliczania.***

Projekt nowelizacji rozporządzenia konsultowany jest obecnie z Rządowym Centrum Legislacji.

Nowy wzór umowy obowiązuje od 20 lutego br.

Działanie 3.4. **Ułatwienie przedsiębiorcom dostępu do wsparcia na uzyskanie certyfikatu wyrobu wymaganego na rynkach zagranicznych**

Nowelizacja rozporządzenia RM w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na uzyskanie certyfikatu wyrobu wymaganego na rynkach zagranicznych oraz zmiana wzoru umowy o dofinansowanie projektu. Wprowadzona zostanie **możliwość refundacji kosztów poniesionych przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie projektu.**

Projekt nowelizacji rozporządzenia konsultowany jest obecnie z Rządowym Centrum Legislacji.

Nowy wzór umowy obowiązuje od 20 lutego br.

Działanie 3.5. **Ułatwienie przedsiębiorcom dostępu do wsparcia na realizację przedsięwzięć wydawniczych promujących eksport lub sprzedaż na Jednolitym Rynku Europejskim**

Nowelizacja rozporządzenia RM w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na realizację przedsięwzięć wydawniczych promujących eksport lub sprzedaż na Jednolitym Rynku Europejskim oraz zmiana wzoru umowy o dofinansowanie projektu. Wprowadzona zostanie **możliwość refundacji kosztów poniesionych przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie projektu, rozszerzenie katalogu kosztów kwalifikowanych, a także skrócenie terminu wypłaty dotacji.**

Projekt nowelizacji rozporządzenia konsultowany jest obecnie z Rządowym Centrum Legislacji.

Nowy wzór umowy obowiązuje od 20 lutego br.

Działanie 3.6. **Wsparcie finansowe dla eksporterów**

Chodzi tu zarówno o:

- finansowanie, w tym także refinansowanie, kredytów eksportowych w fazie przed- i powysyłkowej, jak i o
- szeroko rozumiane ubezpieczenia i gwarancje związane z kredytowaniem działalności eksportowej, w tym także ubezpieczanie od ryzyka kursowego oraz od ryzyka związanego z podejmowaniem inwestycji za granicą.

Wiodąca rola w tym zakresie spoczywa na dwóch wyspecjalizowanych agendach państwowych, a mianowicie BGK i KUKE, które przygotowują projekt rozszerzenia finansowego wspierania eksportu.

Nowelizacja ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz niektórych innych ustaw została przyjęta 2 kwietnia 2009 r. BGK będzie udzielał kredytów eksportowych zagranicznym nabywcom polskich towarów i usług. Do zadań BGK należeć będzie obsługa transakcji eksportowych z zastosowaniem instrumentów wspierania eksportu Zmiany dotyczą m.in.: obsługi długoterminowych kredytów eksportowych (stała preferencyjna stopa procentowa). Dodatkowo kredyty te będą gwarantowane polisami KUKE.

Niezbędne jest też zaktywizowanie działalności KUKE (poprzez MF jako podmiot nadzorujący).

Działanie 3.7. **Stworzenie kompleksowego systemu promocji polskiej gospodarki**

Celem jest stworzenie ram organizacyjnych umożliwiających wspieranie gospodarczej aktywności polskich przedsiębiorców za granicą. Jednocześnie wprowadzenie systemu ma na celu rozwój współpracy gospodarczej z zagranicą zarówno w zakresie wymiany handlowej, inwestycji zagranicznych, jak i w zakresie współpracy multi- i bilateralnej.

Projekt „Strategii umiędzynarodowienia gospodarki polskiej” (poprzednia nazwa: „Strategia promocji gospodarki polskiej”) został skierowany w kwietniu 2009 r. do konsultacji wewnątrz Ministerstwa Gospodarki. Konsultacje wewnątrzresortowe powinny zakończyć się do końca lipca 2009 r. Następnym etapem będą konsultacje społeczne oraz międzyresortowe. Po uzgodnieniu dokument zostanie skierowany na Komitet Rady Ministrów i Radę Ministrów.

Działanie 3.8. **Rozwój branż polskiej gospodarki poprzez realizację działania 6.5 PO IG Promocja polskiej gospodarki**

Opracowanie programu pomocowego wraz z aktem prawnym określającym zasady udzielania pomocy publicznej umożliwi rozwój branż polskiej gospodarki, a tym samym wpłynie na proces **internacjonalizacji działalności polskich przedsiębiorców**.

Wniosek o dofinansowanie realizacji projektu systemowego w ramach Działania 6.5 PO IG złożony został w IP w dniu 31 marca br. Obecnie wniosek podlega ocenie merytorycznej dokonywanej przez Komisję Oceny Projektów, działającej przy Instytucji Pośredniczącej. Trwają prace nad projektem rozporządzenia Ministra Gospodarki, określającego zasady udzielania pomocy publicznej przedsiębiorcom biorącym udział w programie.

Działanie 3.9. **Zapewnienie przedsiębiorcom dostępu do wysokiej jakości usług o charakterze informacyjnym w zakresie eksportu oraz prowadzenia inwestycji na rynkach zagranicznych w ramach poddziałania 6.2.1 PO IG**

Celem jest wzrost poziomu umiędzynarodowienia polskich firm poprzez ułatwienie przedsiębiorcom (MSP i dużym) dostępu do kompleksowych, **wysokiej jakości usług o charakterze informacyjnym, w zakresie eksportu oraz prowadzenia inwestycji na rynkach zagranicznych**. Cel ten obejmuje także działanie na rzecz zwiększania poziomu inwestycji zagranicznych w Polsce, poprzez ułatwienie dostępu potencjalnym inwestorom zagranicznym do informacji o warunkach podejmowania działalności gospodarczej w Polsce i instrumentach wsparcia rozwoju przedsiębiorczości, w tym zachętach inwestycyjnych.

W dniu 22 maja 2009 r. Instytucja Zarządzająca zatwierdziła do dofinansowania projekt systemowy Ministra Gospodarki pt.: „Sieć Centrów Obsługi Inwestorów i Eksporterów (COIE)” w ramach Poddziałania 6.2.1 Wsparcie dla sieci centrów obsługi inwestorów i eksporterów Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013. Decyzja Ministra Gospodarki w sprawie przyznania dofinansowania dla ww. projektu systemowego umożliwi dalszą realizację działania.

Działanie 3.10. **Zwiększenie dostępności wsparcia oferowanego w ramach Systemu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej**

System wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej, szczegółowo określa zasady i procedurę udzielania wsparcia finansowego dla nowych inwestycji w formie programów wieloletnich. Planowane zmiany Systemu zmierzać będą w kierunku:

rozszerzenia katalogu sektorowego wspieranych projektów, złagodzenia kryteriów wejściowych, oraz skrócenia całej procedury.

3 lipca 2009 r. zakończyły się, przewidziane ustawą o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, konsultacje nowego Programu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej. Rozpoczęte zostały konsultacje z zainteresowanymi stronami oraz prace nad szczegółowymi propozycjami modyfikacji Systemu. W dalszym ciągu prowadzone są uzgodnienia kwestii formalno-prawnych z Ministerstwem Rozwoju Regionalnego oraz Rządowym Centrum Legislacji.

Działanie 3.11. **Wsparcie dla funduszy venture capital**

Rozważane są zmiany mające na celu wsparcie funduszy venture capital i zachęcenie ich w stopniu wyższym niż obecnie do współpracy z przedsiębiorcami poszukującymi kapitału do sfinansowania swojej działalności. Efektem podjętych działań powinno być bardziej przyjazne otoczenie dla działalności funduszy venture capital oraz zwiększenie dostępu przedsiębiorców do finansowania ze źródeł funduszy.

MG m.in. podjęło już inicjatywę, mającą na celu identyfikację barier w otoczeniu regulacyjnym, które ograniczają w sposób nieuzasadniony działalność funduszy venture capital i tym samym utrudniają dostęp przedsiębiorców do współpracy z funduszami venture capital. Efektem podjętych działań powinno być bardziej przyjazne otoczenie dla działalności funduszy venture capital oraz zwiększenie dostępu przedsiębiorców do finansowania ze źródeł funduszy.

Działanie 3.12. **Zwiększenie atrakcyjności instrumentu specjalnych stref ekonomicznych**

Instrument specjalnych stref ekonomicznych jest jednym z ważniejszych instrumentów finansowego wspierania rozwoju inwestycji bezpośrednich. Podjęte działania mają na celu złagodzenie kryteriów **obejmowania strefą gruntów prywatnych, złagodzenie przepisów dotyczących zmiany zezwoleń na działalność w strefie i rozszerzenie katalogu gruntów, których włączenie do strefy nie wymaga spełnienia kryteriów obejmowania strefą gruntów prywatnych oraz zachęcanie obecnych już inwestorów do reinwestycji.**

Trwają prace nad nowelizacją ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Projekt, po przeprowadzeniu konsultacji międzyresortowych, został przekazany na Komitet Rady Ministrów. W wyniku ustaleń KRM zostanie zorganizowana konferencja uzgodnieniowa. Projekt rozporządzenia nowelizującego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2008 r. w sprawie kryteriów, których spełnienie umożliwia objęcie niektórych gruntów specjalną strefą ekonomiczną został skierowany na posiedzenie Rady Ministrów, ale z uwagi na zastrzeżenia Ministra Finansów propozycja została wycofana.

Działanie 3.13. **Promocja partnerstwa publiczno-prywatnego**

PPP może przyczynić się do szybszego rozwiązywania problemów w dziedzinie infrastruktury, jak i świadczenia usług publicznych. Celem promocji partnerstwa publiczno-prywatnego jest przybliżenie zasad realizacji przedsięwzięć w formie partnerstwa publiczno-prywatnego zarówno podmiotom publicznym (głównie samorządom terytorialnym), jak i podmiotom prywatnym.

4 lutego 2009 r. została podpisana umowa z Centrum PPP na przeprowadzenie 6 konferencji propagujących PPP w świetle nowych rozwiązań legislacyjnych. Konferencje te odbyły się w Krakowie, Lublinie, Opolu, Szczecinie, Białymstoku i Olsztynie.

Działanie 3.14. Wsparcie inwestorów zagranicznych (PAIiZ S.A.)

Wspieranie inwestorów oraz zachęty do inwestowania w Polsce, skierowane również do obecnych już w Polsce inwestorów, które **miałyby na celu wzrost reinwestycji zysków**, byłyby realizowane m.in. jako: aktywny marketing inwestycyjny, opieka poinwestycyjna i wsparcie reinwestycji, informacja na temat możliwości współfinansowania projektów inwestycyjnych oraz działania informacyjne pasywne.

Działanie 3.15. Eliminacja barier prawnych w realizacji energetycznych inwestycji liniowych

Ułatwienie dotyczące realizacji energetycznych inwestycji ma bezpośrednie przełożenie na zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego państwa oraz poprawę jakości świadczonej usługi w zakresie dostaw energii elektrycznej, gazu ziemnego, ropy naftowej oraz paliw płynnych odbiorcom końcowym. Pozwoli to także na **szybsze wydatkowanie środków UE, przyspieszenie rozwoju województw.**

Trwają konsultacje z Ministerstwem Infrastruktury w celu uzupełnienia projektu ustawy prowadzonej przez resort infrastruktury o zagadnienia przewidziane do uregulowania przez projekt Ustawy o korytarzach przesyłowych celu publicznego w celu przyspieszenia procesu zmian.

Zakończyły się konsultacje międzyresortowe dotyczące projektu założeń do projektu ustawy o korytarzach przesyłowych celu publicznego.

Działanie 3.16. Wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych

Rozwój OZE pozwala nie tylko na realizację celów polityki energetycznej Polski, ale przede wszystkim stanowi doskonały impuls do rozwoju MSP, a także tworzenia nowych miejsc pracy oraz rozwoju nowych gałęzi przemysłu, które stymulowałyby gospodarkę.

12 maja 2009 r. Rada Ministrów rozpatrzyła projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz o zmianie innych ustaw, natomiast 29 czerwca 2009 r. został on skierowany do Sejmu RP. Projekt wprowadza m.in. przepisy mające na celu stworzenie możliwości wprowadzenia biogazu do sieci przedsiębiorstw zajmujących się przesyłem lub dystrybucją paliw gazowych. W przedmiotowym projekcie ustawy zawarto instrument wsparcia w postaci skorelowania systemu promocji biogazu rolniczego z funkcjonującym systemem świadectw pochodzenia energii elektrycznej wytworzonej w OZE, który z pewnością stanie się istotnym bodźcem dla potencjalnych inwestorów do realizacji przedsięwzięć w zakresie budowy biogazowni.

Działanie 3.17. Pomoc przedsiębiorstwom energetycznym w inwestycjach na wschodzie

Stymulowanie eksportu nowych technologii oraz zwiększenia inwestycji polskich podmiotów za granicą w okresie spowolnienia gospodarczego pozwoli w prosty sposób nadać impuls do rozwoju gospodarki.

MG rozpoczęło intensywne rozmowy w sprawie współpracy ze wschodnimi sąsiadami Polski na temat współpracy w dziedzinie elektroenergetyki na najwyższym szczeblu. Wyodrębnione zostały potencjalne projekty do realizacji, w tym do ewentualnego wsparcia z funduszy przeznaczanych na energetykę przez Unię Europejską. Z uwagi na potrzebę ochrony informacji wrażliwych dla procesu negocjacji szczegóły w tym zakresie nie będą prezentowane na obecnym etapie.

Działanie 3.18. **Zmniejszenie obciążeń podatkowych i paropodatkowych**

Wprowadzenie na okres przejściowy zmniejszonych obciążeń ekonomicznych ponoszonych przez przedsiębiorstwa energochłonne z tytułu podatku akcyzowego oraz funkcjonowania systemu wsparcia wysokosprawnej kogeneracji oraz OZE.

Zwolnienie z podatku akcyzowego energii elektrycznej stosowanej w procesie elektrolizy, oraz obniżenia stawki tego podatku dla energii zużywanej przez odbiorcę energochłonnego do wysokości 0,50 €/MW, pozwoli na nadanie zdecydowanego impulsu do rozwoju przemysłów energochłonnych.

Zgodnie z nową ustawą akcyzową - Art. 30 ust. 1-8 ustawy z 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2009 r. nr 3, poz. 11 - która zaczęła obowiązywać 1 marca 2009 r., zwalnia się od akcyzy energię elektryczną wytwarzaną z odnawialnych źródeł energii na podstawie dokumentu potwierdzającego umorzenie świadectwa pochodzenia energii, w rozumieniu przepisów prawa energetycznego. Wskazane zwolnienie stosuje się jednak nie wcześniej niż z chwilą otrzymania dokumentu potwierdzającego umorzenie świadectwa pochodzenia energii przez obniżenie akcyzy należnej od energii elektrycznej za najbliższe okresy rozliczeniowe.

Działanie 3.19. **Ułatwienia w odniesieniu do efektywności energetycznej**

Celem ustawy jest stworzenie ram prawnych dla działań na rzecz wzrostu efektywności energetycznej gospodarki, obejmujących mechanizm wsparcia i prowadzących do uzyskania wymiernych oszczędności energii. Działania te prowadzone będą w trzech obszarach: zwiększenia oszczędności energii przez odbiorców końcowych, zwiększenia sprawności wytwarzania energii i zmniejszenia strat energii w przesyłach i dystrybucji.

Rządowe prace legislacyjne dotyczące projektu o efektywności energetycznej ustawy powinny zostać zakończone w III kwartale 2009 roku (obecnie trwają konsultacje międzyresortowe).

Działanie 3.20. **Proekologiczny pakiet wspierający popyt na nowe samochody**

MG postuluje:

- Zastąpienie podatku akcyzowego stosowanego wobec samochodów osobowych rejestracyjnym podatkiem ekologicznym ściśle związanym z emisją szkodliwych gazów oraz rodzajem paliwa lub napędu. Zmiana polegałaby na całkowitej likwidacji podatku akcyzowego od samochodów, z jednoczesnym wprowadzeniem rejestracyjnego podatku ekologicznego pobieranego podczas pierwszej rejestracji pojazdu.
- Wprowadzenie systemu rocznych opłat ekologicznych wobec samochodów osobowych ściśle związanych z emisją szkodliwych gazów oraz rodzajem paliwa lub napędu.

- Zmiana w systemie recyklingu pojazdów wprowadzająca system zachęt finansowych dla właścicieli pojazdów oddających zużyte pojazdy do stacji demontażu oraz nabywających pojazdy nowe o emisji nieprzekraczającej 155 g CO₂ /km

W związku z utworzeniem Zarządzeniem Prezesa Rady Ministrów Nr 128/2008 - Międzyresortowego Zespołu do spraw Wzrostu Konkurencyjności Przemysłu Motoryzacyjnego, którego jednym z zadań jest opracowywanie propozycji założeń rozwiązań legislacyjnych do wdrożenia na poziomie krajowym wpływających na rozwój konkurencyjnego rynku i produkcji branży motoryzacyjnej, powołano ekspercką grupę roboczą – w skład której wchodzi przedstawiciele MG, MF, MSWiA. W toku dyskusji na posiedzeniu zespołu, które odbyło się 30 czerwca 2009 r. zaproponowano czasowe zawieszenie prowadzonych analiz mających służyć przygotowaniu założeń do zmiany systemu opodatkowania samochodów. Jednocześnie będą kontynuowane prace analityczne nad proekologicznymi i społecznie akceptowalnymi rozwiązaniami mającymi zachęcać do zakupu nowych samochodów. Kolejne spotkanie zaplanowano na drugą połowę września 2009 r.

IV. POLITYKA HORYZONTALNA

Działanie 4.1. Przeciwdziałanie upadłości przedsiębiorstw oraz prowadzenie polityki „drugiej szansy”

Przeprowadzenie kampanii mającej na celu przeciwdziałanie upadłości przedsiębiorstw, a także zmianę postrzegania przedsiębiorców, którzy zbankrutowali, ma na celu propagowanie, w szczególności wśród osób młodych, ponownego samozatrudnienia i podjęcia związanego z tym ryzyka.

W ramach realizacji działania w lutym 2009 r. powołano Koordynatora ds. drugiej szansy w strukturach Ministerstwa Gospodarki, reprezentującego Polskę na forum Unii Europejskiej – Group of National Co-ordinators on Bankruptcy and Second Chance przy DG Entr. Pierwsze spotkanie europejskich koordynatorów odbyło się 30 kwietnia 2009 r.

Jednocześnie w MG trwają prace nad projektem programu „Przeciwdziałanie Upadłości Przedsiębiorstw oraz Polityka Drugiej Szansy”. Jest on na etapie konsultacji wewnątrzresortowych i międzyresortowych.

Na początku czerwca 2009 r. ukonstytuował się skład międzyresortowego zespołu ekspertów MG, MŚ i RCL, którego zadaniem będzie analiza prawa upadłościowego i naprawczego w Polsce. Obecnie przygotowywane są materiały, zawierające wykaz rekomendacji, które będą przedmiotem dalszych prac analitycznych zespołu.

Planuje się również utworzyć Grupę roboczą ds. opracowania założeń instrumentów:

- a) na rzecz przeciwdziałania upadłości, oraz*
- b) na rzecz drugiej szansy.*

MG przewiduje opracowanie wdrażanej i finansowanej przez PARP ze środków PO KL koncepcji kampanii promocyjno-informacyjnej na rzecz zmiany negatywnego postrzegania przedsiębiorców, którzy doświadczyli bankructwa.

Działanie 4.2. Ułatwienie transferów własności przedsiębiorstw

Biorąc pod uwagę proces starzenia się społeczeństwa w ciągu najbliższych lat kwestia „dziedziczenia” firm będzie coraz częstszym problemem MSP. Dlatego też należy przeanalizować warunki prowadzenia działalności gospodarczej (w tym m.in. systemu

podatkowego) pod kątem utrudnień wynikających dla transferu własności przedsiębiorstw, a także wprowadzenia wsparcia w postaci doradztwa.

Obecnie opracowywane są założenia do prac analityczno-eksperymentalnych w postaci opracowania analizy warunków prawno-finansowych form przenoszenia własności przedsiębiorstw w Polsce. Efektem prac będzie poradnik dotyczący przeprowadzania transferu przedsiębiorstw w praktyce.

Działanie 4.3. **Wsparcie finansowe systemu instytucji wspierających podmioty ekonomii społecznej**

Wprowadzenie ustawowej możliwości przeznaczania 1% CIT na finansowanie działalności podmiotów ekonomii społecznej działających w formie przedsiębiorstwa społecznego, a więc organizacji, które dla realizacji celu społecznego prowadzą działalność gospodarczą i których statut określa cel działania jako non profit.

Obecnie trwają prace w ramach międzyresortowego zespołu projektowego ds. ekonomii społecznej, w działania którego zaangażowane są MPiPS, MRR, MF, MG, MEN i MNiSW. MG uczestniczy w pracach grupy ds. instrumentów finansowych, której zadaniem jest dostarczenie rozwiązań systemowych, które będą dostosowane do potrzeb podmiotów ekonomii społecznej, a także określenie źródeł i charakteru ich wsparcia.

Działanie 4.4. **Ułatwienie w zakładaniu i prowadzeniu firm oraz zmniejszenie uciążliwości kontroli przeprowadzanych w przedsiębiorstwach**

Zmiany, w ramach II etapu nowelizacji ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, koncentrują się wokół trzech obszarów: „jednego okienka” (składanie jednego wniosku rejestrującego działalność gospodarczą), „zero okienka” (pozwoli na założenie firmy przez Internet) oraz ograniczenia kontroli w przedsiębiorstwach (m.in. skrócenie czasu ich trwania).

Część legislacyjna została zakończona. W przypadku „jednego okienka” i ograniczenia kontroli w przedsiębiorstwach odpowiednie przepisy weszły już w życie (m.in. rozporządzenie Rady Ministrów określające wzór wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej).

Działanie 4.5. **Uproszczenie i likwidacja niektórych procedur reglamentacyjnych oraz zmniejszenie obciążeń administracyjnych**

W MG przygotowywana jest ustawa o ograniczaniu barier w prowadzeniu działalności gospodarczej, której celem jest ograniczenie reglamentacji w zakresie podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej zmniejszenie ilości procedur i obowiązków administracyjnych nakładanych na przedsiębiorców, a także wprowadzenie rozwiązań ułatwiających prowadzenie działalności gospodarczej oraz ułatwienie dostępu do wykonywania tzw. wolnych zawodów.

Trwają prace końcowe nad projektem ustawy.

Działanie 4.6. **Reforma otoczenia regulacyjnego - działania na poziomie międzyresortowym**

Rekomendowane są zmiany wielu ustaw w ramach redukcji obciążeń administracyjnych w 7 obszarach priorytetowych w tym m.in. Prawo budowlane, Prawo bankowe, Kodeks spółek

handlowych, ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym, Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Obecnie MG rozpoczyna współpracę z poszczególnymi resortami (MF, MS, MI), której efektem będzie m.in. ustalenie harmonogramu dalszych prac legislacyjnych, w tym opracowanie oceny skutków regulacji, założeń do projektu aktu prawnego i samej treści aktu prawnego, która wprowadza niezbędne zmiany uproszczeniowe.

Działanie 4.7. Inwestycje w innowacyjne przedsięwzięcia

Działania przewidziane zwłaszcza w priorytecie 4 POIG Inwestycje w innowacyjne przedsięwzięcia obejmują dofinansowanie przedsięwzięć przede wszystkim w zakresie wdrażania wyników prac B+R oraz inwestycji o dużym znaczeniu dla gospodarki. Wsparciem objęte są projekty przedsiębiorców polegające na wdrażaniu własnych lub nabytych nowoczesnych technologii.

Minister Gospodarki podjął decyzję o zwiększeniu puli środków na wsparcie inwestycji (o 1 mld zł) w ramach działania 4.4 Nowe inwestycje o wysokim potencjale innowacyjnym w ramach POIG, co pozwala na zawierania umów z przedsiębiorcami, których wnioski zostały ocenione pozytywnie w ramach naboru w 2008 r. – to jest uzyskały powyżej 75 pkt (wcześniej 81 pkt).

W ramach 3. osi priorytetowej „Kapitał dla innowacji” realizowane jest wsparcie inicjowania działalności innowacyjnej poprzez identyfikowanie i weryfikację innowacyjnych pomysłów o dużym potencjale rynkowym oraz wsparcie tworzenia i rozwoju przedsiębiorstw powstałych na bazie tych pomysłów. Ponadto założono wsparcie innowacyjnych małych i średnich przedsiębiorstw znajdujących się na początkowych etapach wzrostu (załączkowym, rozruchu i ekspansji), poprzez dofinansowanie inwestycji w te przedsiębiorstwa funduszy kapitału podwyższonego ryzyka.

12 lutego 2009 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego zmieniające rozporządzenie w sprawie wydatków związanych z realizacją programów operacyjnych (rozszerzenie katalogu beneficjentów, którzy będą mogli otrzymywać zaliczki – postulowane przez MG).

Dodatkowo konieczna jest:

- nowelizacja rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 2 kwietnia 2008 r. w sprawie udzielania pomocy finansowej dla nowych inwestycji o dużym znaczeniu dla gospodarki w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013. Nowelizacja wprowadzi m.in. złagodzenie kryteriów obowiązkowych dla projektów o charakterze centrów usług wspólnych oraz centrów IT (zmniejszając liczbę minimalną tworzonych nowych miejsc pracy),*
- intensyfikacja współpracy z samorządami województw, poprzez realizację projektu systemowego MG dot. Centrów Obsługi Inwestorów i Eksporterów – 6.2.1. POIG).*

Działanie 4.8. Uproszczenie zasad korzystania z instrumentu premii technologicznej

Dotychczasowe doświadczenia w zakresie funkcjonowania przepisów dotyczących instrumentu premii technologicznej wskazują na potrzebę ich uproszczenie i tym samym przyspieszenie pozyskania środków. Proponowane rozwiązanie będzie istotnym wsparciem dla przedsiębiorców korzystających z kredytu technologicznego, jak również stanowiłoby zachętę do skorzystania z tego instrumentu.

Prace nad projektem ustaw o zmianie ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych są na etapie konsultacji międzyresortowych i społecznych z terminem zakończenia do 17 lipca 2009 r.

Działanie 4.9. Uproszczenie zasad korzystania przez przedsiębiorców ze wsparcia w ramach programu „Bon na innowacje”

Rozszerzony zostanie katalog usług zamawianych przez mikro i małych przedsiębiorców w jednostkach naukowych. Wprowadzona zostanie możliwość zamawiania innych – poza badawczo-rozwojowymi - usług świadczonych przez jednostki naukowe w zakresie innowacji dotyczących wdrożenia lub rozwoju produktu czy technologii.

Znowelizowane rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi zostało podpisane w dniu 26 lutego 2009 r. i przesłane do druku. Rozporządzenie zostało ogłoszone w Dz.U. Nr 39, poz. 313.

Działanie 4.10. Wykorzystanie możliwości wsparcia oferowanego w ramach Programu ramowego na rzecz konkurencyjności i innowacji, 2007-2013 (Program CIP)

Celem jest zapewnienie dostępu, za pośrednictwem krajowych punktów kontaktowych Programu CIP, do informacji o przedsięwzięciach podejmowanych w ramach programu CIP oraz o możliwościach korzystania z oferowanych instrumentów, a także udzielanie pomocy w składaniu projektów. Działania te powinny przyczynić się do aktywniejszego udziału polskich podmiotów w inicjatywach unijnych i korzystania przez instytucje finansowe z instrumentów finansowych Programu CIP.

28 stycznia 2009 r. została zawarta umowa wykonawcza pomiędzy Ministrem Gospodarki a Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości dotycząca zapewnienia środków na realizację zadań krajowych punktów kontaktowych, a 30 stycznia br. zostały przekazane środki do Agencji.

5 marca 2009 r. została zawarta umowa wykonawcza dotycząca zapewnienia środków na współfinansowanie działalności ośrodków sieci Enterprise Europe Network.

Działanie 4.11. Zwiększenie zachęty dla przedsiębiorców do ubiegania się o status CBR

Przyznanie CBR ulgi podatkowej w postaci możliwości pomniejszenia podstawy opodatkowania o kwotę przeznaczoną na koszty prowadzenia badań i prac rozwojowych, przy jednoczesnej możliwości zaliczania tych wydatków do kosztów uzyskania przychodów, przyczyni się do powstawania laboratoriów badawczych w Polsce i wzrostu nakładów prywatnych na B+R+I.

Prace nad projektem ustaw o zmianie ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych są na etapie konsultacji międzyresortowych i społecznych z terminem zakończenia do 17 lipca 2009 r.

Działanie 4.12. **Stworzenie systemu wspomagania promocji i komercjalizacji zaawansowanych rozwiązań innowacyjnych**

Opracowany zostanie Program wieloletni pn. *Promocja i komercjalizacja zaawansowanych rozwiązań innowacyjnych Programu wieloletniego PW-004, w latach 2009-2011* mający na celu promocję i komercjalizację zaawansowanych rozwiązań innowacyjnych Programu wieloletniego PW-004 zrealizowanego przez Instytut Technologii Eksploatacji w latach 2004-2008.

Projekt uchwały ustanawiającej Program wieloletni przeszedł proces uzgodnień wewnątrzresortowych.

Działanie 4.13. **Instrument Szybkiego Reagowania (ISR)**

ISR umożliwia firmom, które zidentyfikują w swoim przedsiębiorstwie problemy, skorzystanie ze wsparcia doradczego i szkoleniowego, prowadzącego do opracowania szczegółowego planu restrukturyzacji firmy i zatrudnienia. W skład planu będzie mógł wchodzić zarówno plan restrukturyzacji produkcji i pozyskania nowych źródeł finansowania, a także plan szkoleń pracowników.

Biorąc pod uwagę konieczność szybkiego reagowania na zmieniającą się sytuację zewnętrzną początkowo uruchomiona zostanie faza pilotażowa. Wstępne kryteria uczestnictwa w projekcie są wypracowywane (PARP, MG). Umożliwi to rozpoczęcie działań w II połowie 2009 roku (konieczność procedur przetargowych instytucji świadczących usługi doradztwa).

Działanie 4.14. **Działalność szkoleniowa, doradcza, informacyjna PARP skierowana do przedsiębiorców i instytucji otoczenia biznesu**

Celem działań PARP jest poszerzanie wiedzy i umiejętności przedsiębiorców w zakresie m.in. aspektów prowadzenia działalności gospodarczej w warunkach kryzysu, dostępu do źródeł finansowania czy zabezpieczenia transakcji handlowych.

Od lutego 2009 r. Agencja rozpoczęła organizację seminariów, o charakterze szkoleniowym, których tematyka związana jest z obecną sytuacją gospodarczą. Do 22 czerwca odbyły się następujące seminaria:

- *Alternatywne źródła finansowania (leasing, factoring, franchising, forfeiting itd.),*
- *Restrukturyzacja zadłużenia przedsiębiorcy względem banku,*
- *Kredyt kupiecki w dobie kryzysu – możliwości zabezpieczenia transakcji z odroczonym terminem płatności,*
- *Zarządzanie przedsiębiorstwem w trudnych czasach (zarządzanie/finanse/zasoby ludzkie),*
- *Walutowe instrumenty pochodne i zarządzanie ryzykiem kursowym w przedsiębiorstwach.*

Łącznie w seminariach uczestniczyło ok. 250 osób.

W najbliższym czasie planowane jest zorganizowanie seminarium pt. Zarządzanie zasobami ludzkimi w okresie kryzysu (25 czerwiec 2009 r., planowana liczba uczestników: 100 osób).

Ponadto w dniu 18 marca br. rozpoczęły się obowiązkowe szkolenia dla konsultantów Punktów Konsultacyjnych, ze szczególnym uwzględnieniem tematyki prowadzenia działalności gospodarczej w warunkach spowolnienia gospodarczego. Szkolenia potrwać do końca czerwca br. Jednocześnie aktualizowany jest Informator dla Punktów Konsultacyjnych, który uzupełniany jest o zagadnienia dotyczące prowadzenia, zawieszania i zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej w warunkach spowolnienia gospodarczego. Działania informacyjne związane z kryzysem są już obecnie realizowane przez PK, jednak nie cieszą się zbyt dużym zainteresowaniem przedsiębiorców.

Wspieranie i realizacja przez Agencję Rozwoju Przemysłu S.A. projektów i inicjatyw gospodarczych pobudzających popyt w gospodarce

26 maja 2009 r. Rada Ministrów przyjęła dokument „Wspieranie przez Agencję Rozwoju Przemysłu S.A. inicjatyw gospodarczych pobudzających polską gospodarkę”. Podmiotem nadzorującym realizację dokumentu jest minister właściwy ds. spraw gospodarki. Jest to realizacja ustawy z dnia 2 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U Nr 65, poz. 545).

Celem jest wsparcie średnich i dużych przedsiębiorców poprzez zwiększenie możliwości wykorzystywania takich form finansowania działalności, jak: pożyczki, zakup obligacji, poręczenia i gwarancje oraz dokapitalizowanie, co powinno przyczynić się do dalszego wzrostu konkurencyjności polskiej gospodarki oraz do obniżenia kosztów społecznych w czasie spowolnienia gospodarczego. Wśród sektorów objętych programem znajduje się sektor bezpieczeństwa i obronności państwa, planowane jest wsparcie przedsiębiorstw przemysłu koksowniczego, infrastruktury transportowej oraz w ramach modułu regionalnego – firm z obszarów najbardziej zagrożonych kryzysem (w tym motoryzacyjnych, sektora chemicznego, drzewnego).

Obecnie trwają prace nad powołaniem Komitetu Sterującego oraz uzupełnieniem Programu o dodatkowe załączniki obejmujące wsparcie dla innych obszarów. Przewiduje się, iż pierwsze udostępnienie środków oraz emisja obligacji przez ARP S.A. nastąpi najpóźniej w III kwartale 2009 r.