



**DZIAŁANIA MINISTERSTWA GOSPODARKI  
NA RZECZ STABILNOŚCI I ROZWOJU**

**(wersja robocza 09.03.2009)  
projekt**

**WARSZAWA 2009**

**Spis treści**

<b>I.</b>	<b>SPRAWNA I EFEKTYWNA IMPLEMENTACJA KRAJOWEGO PROGRAMU REFORM.....</b>	<b>9</b>
<b>II.</b>	<b>ZWIĘKSZENIE POPYTU KONSUMPCYJNEGO .....</b>	<b>10</b>
	Działanie 2.1. Usprawnienia instytucji leasingu konsumenckiego .....	10
	Działanie 2.2. Elastyczność rynku pracy na rzecz utrzymania miejsc pracy .....	11
<b>III.</b>	<b>ZWIĘKSZENIE POPYTU INWESTYCYJNEGO .....</b>	<b>13</b>
	Działanie 3.1. Doskonalenie procedur przyznawania środków finansowych w ramach programów operacyjnych .....	14
	Działanie 3.2. Dalsza poprawa dostępu przedsiębiorców do zewnętrznych źródeł finansowania za pośrednictwem systemu funduszy pożyczkowych i poręczeniowych .....	15
	Działanie 3.3. Ułatwienie przedsiębiorcom dostępu do wsparcia na realizację branżowych projektów promocyjnych w zakresie eksportu lub sprzedaży na Jednolitym Rynku Europejskim .....	16
	Działanie 3.4. Ułatwienie przedsiębiorcom dostępu do wsparcia na uzyskanie certyfikatu wyrobu wymaganego na rynkach zagranicznych .....	17
	Działanie 3.5. Ułatwienie przedsiębiorcom dostępu do wsparcia na realizację przedsięwzięć wydawniczych promujących eksport lub sprzedaż na Jednolitym Rynku Europejskim.....	17
	Działanie 3.6. Wsparcie finansowe dla eksporterów .....	18
	Działanie 3.7. Stworzenie kompleksowego systemu promocji polskiej gospodarki 19	
	Działanie 3.8. Rozwój branż polskiej gospodarki poprzez realizację działania 6.5 PO IG Promocja polskiej gospodarki .....	19
	Działanie 3.9. Zapewnienie przedsiębiorcom dostępu do wysokiej jakości usług o charakterze informacyjnym w zakresie eksportu oraz prowadzenia inwestycji w ramach poddziałania 6.2.1 PO IG .....	20
	Działanie 3.10. Zwiększenie dostępności wsparcia oferowanego w ramach Systemu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej 21	
	Działanie 3.11. Wsparcie dla funduszy venture capital.....	22
	Działanie 3.12. Zwiększenie atrakcyjności instrumentu specjalnych stref ekonomicznych .....	22
	Działanie 3.13. Promocja partnerstwa publiczno-prywatnego.....	23
	Działanie 3.14. Wsparcie inwestorów zagranicznych (PAiIZ S.A.) .....	24
	Działanie 3.15. Eliminacja barier prawnych w realizacji energetycznych inwestycji liniowych .....	25

<b>Działanie 3.16.</b>	<b>Wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych .....</b>	<b>25</b>
<b>Działanie 3.17.</b>	<b>Pomoc przedsiębiorstwom energetycznym w inwestycjach na wschodzie .....</b>	<b>27</b>
<b>Działanie 3.18.</b>	<b>Zmniejszenie obciążeń podatkowych i parapodatkowych .....</b>	<b>27</b>
<b>Działanie 3.19.</b>	<b>Ułatwienia w odniesieniu do efektywności energetycznej .....</b>	<b>28</b>
<b>Działanie 3.20.</b>	<b>Proekologiczny pakiet wspierający popyt na nowe samochody .....</b>	<b>29</b>
<b>IV.</b>	<b>POLITYKA HORYZONTALNA .....</b>	<b>31</b>
<b>Działanie 4.1.</b>	<b>Przeciwdziałanie upadłości przedsiębiorstw oraz prowadzenie polityki „drugiej szansy” .....</b>	<b>32</b>
<b>Działanie 4.2.</b>	<b>Ułatwienie transferów własności przedsiębiorstw .....</b>	<b>33</b>
<b>Działanie 4.3.</b>	<b>Wsparcie finansowe systemu instytucji wspierających podmioty ekonomii społecznej .....</b>	<b>33</b>
<b>Działanie 4.4.</b>	<b>Ułatwienie w zakładaniu i prowadzeniu firm oraz zmniejszenie uciążliwości kontroli przeprowadzanych w przedsiębiorstwach....</b>	<b>34</b>
<b>Działanie 4.5.</b>	<b>Uproszczenie i likwidacja niektórych procedur reglamentacyjnych oraz zmniejszenie obciążeń administracyjnych .....</b>	<b>35</b>
<b>Działanie 4.6.</b>	<b>Reforma otoczenia regulacyjnego - działania na poziomie międzyresortowym .....</b>	<b>36</b>
<b>Działanie 4.7.</b>	<b>Inwestycje w innowacyjne przedsięwzięcia .....</b>	<b>38</b>
<b>Działanie 4.8.</b>	<b>Uproszczenie zasad korzystania z instrumentu premii technologicznej .....</b>	<b>39</b>
<b>Działanie 4.9.</b>	<b>Uproszczenie zasad korzystania przez przedsiębiorców ze wsparcia w ramach programu „Bon na innowacje” .....</b>	<b>39</b>
<b>Działanie 4.10.</b>	<b>Wykorzystanie możliwości wsparcia oferowanego w ramach Programu ramowego na rzecz konkurencyjności i innowacji, 2007-2013 (Program CIP).....</b>	<b>40</b>
<b>Działanie 4.11.</b>	<b>Zwiększenie zachęty dla przedsiębiorców do ubiegania się o status CBR .....</b>	<b>41</b>
<b>Działanie 4.12.</b>	<b>Stworzenie systemu wspomaganie promocji i komercjalizacji zaawansowanych rozwiązań innowacyjnych.....</b>	<b>42</b>
<b>Działanie 4.13.</b>	<b>Instrument Szybkiego Reagowania (ISR).....</b>	<b>43</b>
<b>Działanie 4.14.</b>	<b>Działalność szkoleniowa, doradcza, informacyjna PARP skierowana do przedsiębiorców i instytucji otoczenia biznesu.....</b>	<b>44</b>

## **Wstęp**

**Fundamenty polskiej gospodarki pozostają stabilne, jednak skala kryzysu na rynkach finansowych oraz jego konsekwencje dla partnerów gospodarczych Polski skłaniają do podjęcia działań, które zniwelują lub przynajmniej ograniczą negatywne skutki światowego kryzysu finansowego z jakim przyszło się nam zmierzyć.**

Geneza kryzysu nie ma źródła bezpośredniego w Polsce. Kryzys o rozmiarach światowych wpłynął jednak istotnie na sytuację na rynku finansowym w Polsce, stanowiąc również zagrożenie dla rozwoju całej gospodarki. Istnieje co najmniej kilka problemów, które w sposób ewidentny rzutują na sferę realną gospodarki. Dotyczy to m.in.: pogorszenia perspektyw globalnego wzrostu gospodarczego (w tym popytu na rynkach naszych największych partnerów), problemów w zakresie finansowania potrzebnej akcji kredytowej, pogorszenie oceny stabilności sektora bankowego w związku z ograniczeniem dostępu do finansowania zewnętrznego. Ryzyko wiąże się również z ograniczonym zaufaniem do papierów wartościowych krajów wschodzących, co z kolei wiąże się z ich wyprzedacją w ostatnim okresie, wycofaniem kapitałów z naszego regionu Europy, a w konsekwencji z niestabilnością na rynku walutowym i dużymi amplitudami zmian kursu złotego, nie mającymi uzasadnienia w rzeczywistej sytuacji naszej gospodarki.

Polska gospodarka odczuła skutki kryzysu finansowego w sposób pośredni, poprzez pogorszenie koniunktury światowej, spadek zaufania pomiędzy instytucjami finansowymi, większą niepewność transakcji na rynku walutowym.

Szczególnie widoczne jest to na rynku kredytowym, gdzie nastąpiło gwałtowne zaostrzenie kryteriów przyznawania kredytów oraz wzrost kosztów pozyskania pieniądza na rynku kapitałowym dla gospodarstw domowych i firm. W krajach, w których konsumpcja oraz inwestycje w znaczącej mierze opierają się na kredycie bankowym, odbiło się to wyraźnie na sferze realnej gospodarki. Ponadto restrykcyjne wymagania mogą wpłynąć na sektory w znacznej mierze zależne od kredytu np. budownictwo mieszkaniowe, a także te uzależnione od szybkich zmian popytu tj. handel, przemysł samochodowy.

Nie bez znaczenia pozostaje również narastanie w szybkim tempie kryzysu finansowego w krajach nadbałtyckich i na Węgrzech, a także załamanie wzrostu gospodarczego w Rosji, na Białorusi i na Ukrainie, a także instytucji finansowych w tych krajach. Przy ocenie sytuacji należy mieć również na uwadze nadchodzące zahamowanie rozwoju krajów Azji i Ameryki Łacińskiej, w tym Chin i Brazylii, zależnego w dużym stopniu od sytuacji i perspektyw ożywienia gospodarki Stanów Zjednoczonych.

Jednocześnie warto podkreślić specyfikę polskiej gospodarki. Przejawy kryzysu w pierwszej kolejności były widoczne na rynku kapitałowym, następnie bankowym, a obecnie mamy do czynienia z sygnałami spowolnienia gospodarki realnej. W Polsce nie udzielano również kredytów osobom nie spełniającym pewnych kryteriów wiarygodności kredytowej. Czynnikiem *in plus* dla polskiej gospodarki jest również relacja kredytów do depozytów, wskazująca że depozyty w znaczący sposób finansowały pożyczki (amerykańskie banki wykorzystywały przede wszystkim rozwijające się procesy sekurytyzacji).

Dość optymistycznie natomiast przedstawia się skala zadłużenia polskich gospodarstw domowych i firm (choć wzrasta), jest jednak istotnie niższa od obserwowanej w gospodarkach rozwiniętych. Także konsumpcja i inwestycje są w Polsce w niższym, niż w gospodarkach rozwiniętych, stopniu finansowane z kredytu.

## **PERSPEKTYWY ROZWOJU GOSPODARCZEGO**

**Skala kryzysu na rynkach finansowych oraz jego konsekwencje dla partnerów gospodarczych Polski spowodują, że wzrost gospodarczy w 2009 roku będzie wyraźnie niższy od notowanych w ostatnich trzech latach. Znaczną niepewnością obarczone jest także przewidywanie co do długości spowolnienia gospodarczego.**

Wśród głównych problemów wiążących się z określeniem perspektyw gospodarczych Polski, wskazuje się niepewność związaną z sytuacją gospodarki światowej. Szacunki dotyczące dynamiki wzrostu światowego PKB wskazują, że w 2008 roku mógł on wynieść 3,7% wobec średniego tempa wzrostu w latach 2004-2007 na poziomie 5%. W 2009 roku nastąpi dalsze spowolnienie tempa wzrostu do około 2%. Pewnej poprawy oczekuje się dopiero w 2010 roku. Oczekiwane spowolnienie w głównej mierze dotknie wysoko rozwinięte kraje uprzemysłowione.

**W 2009 r. uwarunkowania prognozy dla Polski w związku z sytuacją zewnętrzną, będą zależały od perspektyw wzrostu popytu krajowego, czyli konsumpcji gospodarstw domowych oraz dynamiki nakładów inwestycyjnych w przedsiębiorstwach. Korzystne trendy na rynku pracy, tj. rosnące zatrudnienie oraz płace podtrzymują pozytywne nastawienie konsumentów, czyniąc gospodarkę umiarkowanie odporną na zaburzenia światowe. Na skutek wprowadzonych reform podatkowych (a także waloryzacji świadczeń), sytuacja dochodowa gospodarstw domowych powinna skłonić je do **podtrzymania wydatków konsumpcyjnych**. Jednocześnie **większa absorpcja środków z funduszy europejskich powinna przyczynić się do wzrostu nakładów inwestycyjnych w gospodarce**. W perspektywie kolejnego roku zaś gospodarka powinna odczuwać także skutki realizowanego właśnie **łagodzenia polityki monetarnej**.**

Wydatki inwestycyjne będą warunkowane oceną perspektyw rozwoju polskiej gospodarki, dostępnością kredytu oraz niepewnością związaną z potencjalnym zbytem towarów na rynkach zewnętrznych. Wszystkie te czynniki będą w przyszłym roku oddziaływać negatywnie na wydatki inwestycyjne przedsiębiorstw. Niemniej niektóre czynniki powinny łagodzić te niekorzystne perspektywy. W szczególności zaostrzenie warunków kredytowych może nie wpłynąć proporcjonalnie na redukcję planów inwestycyjnych, wobec wysokiego stopnia (70%) finansowania ich ze środków własnych przedsiębiorstw, których sytuacja finansowa jest w dalszym ciągu dobra. Także inwestycje publiczne mogą stabilizować nakłady inwestycyjne w gospodarce. Polityka rządu będzie nakierowana na efektywne i terminowe wykorzystanie środków unijnych, które stanowią główną część źródeł finansowania inwestycji publicznych.

Sytuacja na rynku pracy będzie z jednej strony wynikiem spowolnienia gospodarczego, w tym spadku tempa inwestycji, z drugiej korzystnie powinny na nią oddziaływać działania rządu oraz trendy migracyjne. Rosnącej stopie aktywności zawodowej, będzie zatem towarzyszyć wzrost stopy bezrobocia.

Wśród czynników ryzyka główną rolę odgrywają ryzyka makroekonomiczne. Pozostałe grupy ryzyk to te związane z niższą absorpcją środków z UE, roszczeniami reprivatyzacyjnymi, karami i odszkodowaniami, poręczeniami i gwarancjami skarbu państwa, a także ryzyka polityczne. Główne ryzyka makroekonomiczne wiążą się z sytuacją w gospodarce światowej, długością spowolnienia gospodarczego, kształtowaniem się cen surowców, wpływu kryzysu na polską gospodarkę, zachowania przedsiębiorców oraz inwestorów, procesów migracyjnych oraz realizacją scenariusza przyjęcia wspólnej waluty.

**Paradoksalnie sytuacja spowolnienia gospodarczego może wymusić podjęcie działań i decyzji mogących w znacznym stopniu przyczynić się do wzmocnienia pozycji konkurencyjnej gospodarki oraz przedsiębiorstw.**

#### **DZIAŁANIA NA POZIOMIE UE**

Rada ECOFIN (7 października 2008 r.) zobowiązała się do **podjęcia wszelkich środków potrzebnych do poprawy kondycji i stabilności systemu finansowego, aby przywrócić zaufanie do sektora finansowego i jego właściwe funkcjonowanie**. Uzgodniono także, że chociaż decyzje o interwencji publicznej muszą być podejmowane na szczeblu krajowym, musi się to odbywać w skoordynowanych ramach i w oparciu o szereg wspólnych zasad UE.

**28 listopada Komisja Europejska przedstawiła Pakiet ratunkowy dla gospodarki UE, na realizację którego przewidziano zaangażowanie 200 mld EUR, tj. 1,5% PKB UE. Na tę kwotę miałyby składać się: 170 mld EUR z budżetów państw członkowskich (ok. 1,2% PKB UE) oraz 30 mld EUR pochodzących z funduszy UE (ok. 0,3% PKB UE).**

**Do strategicznych celów Planu należą w szczególności:**

- Szybkie stymulowanie strony popytowej oraz zaufania na rynku;
- Obniżenie kosztów społecznych kryzysu gospodarczego;
- Stworzenie korzystnych warunków dla gospodarki europejskiej w trakcie jej powrotu na ścieżkę szybkiego i konkurencyjnego, w skali globalnej, wzrostu;
- Przyspieszenie przekształceń gospodarki unijnej w kierunku gospodarki niskoemisyjnej;

**Plan obejmuje dwie podstawowe grupy działań, które mają służyć ożywieniu i utrzymaniu wzrostu gospodarczego UE:**

- Komponent fiskalny, którego celem jest zwiększenie siły nabywczej i wykreowanie dodatkowego popytu w gospodarce;
- 10 działań z zakresu reform strukturalnych, służących poprawie konkurencyjności i zatrudnienia w gospodarce.

## **POLSKA WOBEC ZJAWISK KRYZYSOWYCH**

W reakcji na Pakiet ratunkowy Komisji Europejskiej, rząd przyjął „**Plan stabilności i rozwoju - wzmocnienie gospodarki Polski wobec światowego kryzysu finansowego**”.

Głównymi **celami** Planu są:

- Zapewnienie stabilności finansów publicznych;
- Działania na rzecz stabilności systemu finansowego,
- Działania na rzecz wzrostu gospodarczego,

Z kolei zawarty w dokumencie **plan antykryzysowy** przewiduje m.in:

- Większą dostępność kredytów dla przedsiębiorstw - wzrost limitu poręczeń i gwarancji;
- Wsparcie dla instytucji rynku finansowego;
- Wzmocnienie systemu gwarancji i poręczeń dla MŚP;
- Przyspieszenie inwestycji współfinansowanych ze środków UE;
- Wprowadzenie wyższej ulgi inwestycyjnej dla nowo zakładanych firm;
- Znoszenie barier dla inwestycji w infrastrukturę teleinformatyczną;
- Wspieranie inwestycji w odnawialne źródła energii.
- Wzmocnienie pozycji odbiorców energetyki, wzmocnienie konkurencji i pozycji regulatora w celu ochrony gospodarki i gospodarstw domowych przed niekontrolowanym wzrostem cen energii;
- Utworzenie Rezerwy Solidarności Społecznej;
- Umożliwienie zaliczania do kosztów podatkowych wydatków na prace badawcze;
- Zwiększenie bezpieczeństwa prowadzenia działalności gospodarczej.

**Łączny koszt Planu ma wynieść 91,3 mld zł.**

## **DZIAŁANIA MINISTERSTWA GOSPODARKI**

Tematyka kryzysu finansowego oraz wyzwań jakie niesie on dla polityki gospodarczej i strukturalnej znajduje się w centrum dyskusji UE. Szczególnie wartym podkreślenia jest konieczność koordynacji działań zarówno w perspektywie krótkoterminowej, jak i długoterminowej. **Niezbędne są działania doraźne nakierowane na walkę z bezpośrednimi przejawami i skutkami kryzysu, budowa nowych ram regulacyjnych oraz synergia z koniecznymi reformami strukturalnymi.**

Przygotowując program stymulacji gospodarki pojawia się zasadniczy problem kierunków i sposobów wsparcia, zwłaszcza gdy wiąże się ono z wydatkowaniem dodatkowych środków budżetowych. Musimy dbać o to aby wsparcie kierować na te pola lub sektory gospodarki, które najbardziej są dotknięte przez kryzys i po drugie – na te pola i sektory gospodarki, których wspomoczenie daje największe efekty mnożnikowe dla całej gospodarki. Patrząc z tego punktu widzenia w centrum uwagi znajduje się sektor bankowy. Sektor ten jednocześnie jako przekątnik oszczędności i inwestycji między podmiotami sfery realnej decyduje o skali i tempie przenoszenia zjawisk kryzysowych na tę sferę.

W drugiej kolejności należy zwrócić uwagę na te działy sfery realnej, popyt na których produkty najbardziej jest uzależniony od zakupów na kredyt, które wytwarzają dobra trwałego użytku (a więc dobra, zakupy których mogą być stosunkowo łatwo odłożone przez konsumentów), a które zarazem mają rozbudowane powiązania kooperacyjne. Do takich działów należy przede wszystkim przemysł samochodowy i budownictwo oraz branże produkcji dóbr inwestycyjnych i dóbr konsumpcyjnych trwałego użytku. W tych sferach w pierwszej kolejności istnieje ryzyko spadku popytu, ograniczenia produkcji i zwolnień pracowników. Jeśli do tego dojdzie jeszcze kumulacja regionalna takich zagrożonych przemysłów, to sytuacja może być poważna.

**Problematyka kryzysu na globalnym rynku finansowym, jego wpływu na gospodarkę naszego kraju oraz zapobiegania ujemnym skutkom kryzysu jest w chwili obecnej jedną z priorytetowych spraw znajdujących się w centrum zainteresowania rządu.** W MG prowadzony jest na bieżąco monitoring sytuacji na globalnym rynku finansowym oraz jego wpływu na realną gospodarkę. Monitoring pozwala śledzić zmiany zachodzące zarówno w gospodarce globalnej, jak i krajowej. Szczegółowa analiza zmian umożliwi podejmowanie odpowiednich decyzji i przygotowanie projektów rozwiązań legislacyjnych. Wśród najważniejszych obszarów interwencji znajdują się: implementacja KPR, zwiększenie popytu konsumpcyjnego oraz popytu inwestycyjnego, a także ułatwienia dla przedsiębiorstw.

Pakiet Ministra Gospodarki zawiera również konieczne działania wspierające gospodarkę pozostające poza kompetencjami resortu, dlatego też w tych obszarach działania będą podejmowane we współpracy z właściwymi resortami lub będą znajdować wsparcie w trakcie konsultacji międzyresortowych. Prezentowany zestaw działań ma natomiast charakter otwarty i będzie uzupełniany, weryfikowany wraz z rozwojem sytuacji ekonomicznej w Polsce i na świecie. Działania odnoszą się z reguły do całej zbiorowości podmiotów, jednak w pewnej części (co będzie wynikać z ich specyfiki) będą skierowane do wybranych sektorów gospodarki, które w sposób szczególnie dotkliwy odczuwają skutki kryzysu. Takie zestawy działań dla wybranych branż zostaną określone oddzielnie (przemysł lekki, motoryzacja). Jednocześnie modyfikacje tych interwencji będzie można wykorzystać w razie konieczności również w innych branżach.

## **I. SPRAWNA I EFEKTYWNA IMPLEMENTACJA KRAJOWEGO PROGRAMU REFORM**

Sprawna implementacja działań przewidzianych w ramach KPR wpisuje się w *European Economy Recovery Plan*, gdzie realizacja reform zbliżających gospodarki unijne do osiągnięcia celów Strategii Lizbońskiej – stanowi integralną część propozycji Komisji Europejskiej. Dodatkowo reformy strukturalne wpływają na potencjalne tempo rozwoju gospodarczego oraz na zwiększenie odporności gospodarek na szoki; służą również poprawie konkurencyjności i zatrudnienia w gospodarce oraz mają wymiar długookresowy.

Celem wprowadzonych reform w ramach KPR jest stworzenie podstaw do trwałego rozwoju społeczno-gospodarczego. Liberalizacja gospodarki, inwestycje w infrastrukturę, usprawnienie funkcjonowania rynku pracy, reformy edukacji i uwolnienie potencjału przedsiębiorców przyczynia się do trwałego rozwoju gospodarczego.

Priorytety *Krajowego Programu Reform 2008-2011* stanowią odpowiedź na kryzys gospodarczy. Priorytet *Aktywne społeczeństwo* wzmocni aktywne polityki rynku pracy, czego rezultatem będzie większa elastyczność pracowników, wyższa aktywność zawodowa osób w wieku produkcyjnym oraz zmniejszenie zjawiska długotrwałego bezrobocia.

Reformy w ramach Priorytetu *Innowacyjna Gospodarka* zgodne są z działaniami przewidzianymi w *European Economy Recovery Plan*. W ramach realizacji tego priorytetu wdrożone zostaną rozwiązania wspierające innowacyjność oraz zagwarantowana zostanie odpowiednia infrastruktura dla rozwoju nowoczesnej gospodarki. Prowadzone będą m.in. działania zmierzające do redukcji obciążeń administracyjnych nakładanych przez prawo na przedsiębiorców, przeprowadzona zostanie reforma systemu finansowania i funkcjonowania jednostek naukowych. Ponadto wdrażane będą działania ukierunkowane na zwiększenie dostępu przedsiębiorstw do kapitału, ze szczególnym uwzględnieniem przedsiębiorstw prowadzących działalność innowacyjną. Równocześnie realizowane będą inwestycje w zakresie rozbudowy infrastruktury transportowej, przesyłowej i teleinformatycznej oraz podejmowane będą działania zmierzające do zapewnienia warunków konkurencji w sektorach sieciowych.

Uzupełnieniem powyższych reform będą działania w ramach Priorytetu *Sprawne Instytucje*, który przewiduje m.in. zwiększenie efektywności i racjonalizacji wydatkowania finansów publicznych.

Uzupełnienie *Krajowego Programu Reform 2008-2011* powinna być również zielona reforma podatkowa, której wprowadzenie jest zgodne z zapisami *European Economy Recovery Plan*, a która będzie realizowana zgodnie ze stanowiskiem Rządu RP do tego komunikatu.

Należy również podkreślić, że sprawna realizacja reform strukturalnych określonych w *Krajowym Programie Reform 2008-2011* umożliwi poprawę konkurencyjności naszej gospodarki w długim okresie, co przyniesie wymierne korzyści poprzez szybsze wychodzenie z fazy spowolnienia gospodarczego i przyspieszony rozwój w kolejnym okresie.

Szczegółowy harmonogram realizacji zadań ujęty jest w *Dokumencie Implementacyjnym*, stanowiącym integralną część KPR.

## **II. ZWIĘKSZENIE POPYTU KONSUMPCYJNEGO**

Istotnym elementem działań, mających na celu ograniczenie skutków kryzysu finansowego jest zwiększenie popytu konsumpcyjnego. W latach 2008-2009 będzie to możliwe dzięki wprowadzonym obniżkom obciążeń podatkowych i parapodatkowych.

### **Działanie 2.1. Usprawnienia instytucji leasingu konsumenckiego**

#### Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

MG będzie dążyć do zunifikowania umowy leasingu i usprawnienia instytucji **leasingu konsumenckiego**. Celem analizy, a w przyszłości zmiany prawa, będzie usprawnienie zawierania umowy leasingu z osobami fizycznymi nieprowadzącymi działalności gospodarczej. Mimo atrakcyjności leasingu konsumenckiego nieprecyzyjne przepisy prawne, w tym podatkowe, skutecznie zniechęcają do tego typu transakcji – i klientów i leasingodawców. Niektóre spośród przepisów powstały wiele lat temu, kiedy nie funkcjonował leasing dla osób fizycznych i nie nowelizowano ich do chwili obecnej. W rezultacie rodzą się niebagatelne problemy interpretacyjne. Sam podział leasingu na operacyjny i finansowy, ze względu na podmiot uprawniony do odpisów amortyzacyjnych (finansujący lub korzystający) zdaje się sugerować, iż leasing jest adresowany tylko do klientów prowadzących działalność gospodarczą. Niejasność wprowadza także ustawa o kredycie konsumenckim. Nie reguluje ona bowiem możliwości odpłatnego korzystania z rzeczy lub praw jeśli umowa nie przewiduje ich przejścia na konsumenta.

Jednocześnie, w kontekście zakończenia prac nad unifikacją prawa leasingu i stworzeniem przez UNIDROIT „modelowego prawa leasingu”, MG w ramach badań nad dostępnymi formami finansowania przedsiębiorstw, proponuje kompleksowe zmiany w celu uproszczenia regulacji z zakresu umowy leasingu. Przewiduje się, że zmiany będą normowały kwestie umowy leasingu, które nie były nowelizowane od wielu lat. Inicjatywa legislacyjna w tym zakresie będzie uzależniona od konsultacji społecznych i badań własnych w ramach administracji rządowej.

#### Sposób realizacji

Nowelizacja ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.) - w ramach współpracy z MF,

Nowelizacja ustawy z dnia 20 lipca 2001 r. o kredycie konsumenckim.

Nowelizacja ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz.U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654 z późn. zm.) – w ramach współpracy z MF.

#### Termin realizacji

Przygotowanie propozycji zmian - II kwartał 2009 r.

#### Stan realizacji:

Trwają prace w zakresie analizy barier w uproszczeniu umowy leasingu konsumenckiego, rozliczeniu umowy leasingu oraz unifikacji ram prawnych z przepisami międzynarodowymi. MG posiada już gotowe rozwiązanie legislacyjne w zakresie leasingu konsumenckiego, które najprawdopodobniej uwzględnione zostanie w tworzonej ustawie o ograniczaniu barier w prowadzeniu działalności gospodarczej. Jednocześnie planowany jest dokładny przegląd regulacji dotyczących umowy leasingu pod kątem ich uproszczenia i zunifikowania.

## Działanie 2.2. Elastyczność rynku pracy na rzecz utrzymania miejsc pracy

Zmniejszenie popytu zewnętrznego w znaczący sposób pogarsza koniunkturę dla wielu branż. W momencie czasowego zatrzymania produkcji z przyczyn ekonomicznych, pracodawca w Polsce jest zmuszony do utrzymania pełnych kosztów pracowników, nawet jeżeli nie wytwarzają oni żadnych dóbr czy usług. W innych krajach UE istnieje ustawowa możliwość (po spełnieniu szeregu warunków) zredukowania poziomu wynagrodzeń przy aktywnym współdziałaniu tamtejszych Urzędów Pracy. Brak takiego uregulowania może przyczynić się do trwałych zwolnień pracowników. Dlatego też MG przygotował zestaw zmian prowadzących do zmian w przepisach umożliwiających dostosowanie do istniejącej sytuacji.

### Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Proponuje się aby w przypadku konieczności czasowego ograniczenia bądź wstrzymania działalności zakładu pracy lub jego części, na wniosek pracodawcy powiatowy urząd pracy wszczął postępowanie mające na celu zapobieżenie grupowemu zwolnieniu lub ograniczenie jego rozmiarów poprzez czasowe ograniczenie wymiaru czasu pracy pracowników nie więcej niż do połowy pełnego wymiaru i proporcjonalne do tego obniżenie wynagrodzenia za pracę, (na określony okres).

MG postuluje dokonanie zmian w Kodeksie Pracy zmierzających do **wydłużenia okresu rozliczeniowego czasu pracy** do 12 miesięcy. Takie rozwiązanie daje większą szansę na utrzymanie stabilnego zatrudnienia ze względu na mniejsze uzależnienie od koniunktury.

MG postuluje także zmianę przepisów Kodeksu pracy poprzez **ograniczenie okresu opłacania przez pracodawcę wynagrodzenia za czas choroby pracownika**. Proponowane zmniejszenie obciążeń ponoszonych przez przedsiębiorców (z przyczyny niezdolności do pracy pracownika) przyczyni się do zwiększenia ich zdolności do zatrudniania nowych pracowników oraz tworzenia nowych miejsc pracy. W obecnej sytuacji taka zmiana spowoduje przede wszystkim zatrzymanie tendencji do redukcji zatrudnienia.

Jednocześnie MG stoi na stanowisku, iż należy **dostosować regulacje dotyczące sposobu świadczenia pracy** do obecnych warunków gospodarczych, tak aby to obie strony stosunku pracy zgodnie decydowały o podstawie prawnej, na jakiej ma je łączyć stosunek prawny, który zamierzają nawiązać. To właśnie wola stron powinna w pierwszej kolejności decydować o tym, czy w danym przypadku mamy do czynienia z umową o pracę, z umową cywilnoprawną, czy też ze świadczeniem usług w ramach działalności gospodarczej. Zmiana ta doprowadzi do uelastycznienia stosunku pracy i przyczyni się do zwiększenia efektywności pracy oraz pozwoli przedsiębiorcom na lepsze dostosowanie się do zmieniających się warunków rynkowych.

Niezbędne jest również **szersze stosowanie w praktyce istniejących już rozwiązań w zakresie elastycznych form pracy**, które nie tylko umożliwiają dobre funkcjonowanie zarówno na rynku pracy, jak i w rodzinie, ale mogą stanowić istotne ograniczenie kosztów dla przedsiębiorców w okresie spowolnienia gospodarczego. MG opowiada się za uproszczeniem prawa pracy przy zatrudnieniu w warunkach domowych oraz w mikroprzedsiębiorstwach, a także wprowadzeniu prawnej regulacji umożliwiającej odbywania stażu absolwenckiego.

Sposób realizacji:

Współpraca z MPiPS

Nowelizacja ustawy z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz. U. z 2003 r. Nr 90, poz. 844, z późn. zm.),

zmiany w Kodeksie pracy,

zmiany Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 kwietnia 2007 r. w sprawie czasu pracy pracowników urzędów administracji publicznej (Dz.U. nr 76 poz. 505).

Termin realizacji:

Przygotowanie propozycji zmian – I kwartał 2009 r.

Stan realizacji:

Gotowe propozycje legislacyjne dotyczące ograniczenia okresu opłacania przez pracodawcę wynagrodzenia za czas choroby pracownika oraz dostosowania regulacji dotyczących sposobu świadczenia pracy. Propozycje te wymagają zmiany ustawy - Kodeks pracy.

Wprowadzenie tych zmian jest zaplanowane w ramach ustawy o ograniczaniu barier prowadzenia działalności gospodarczej.

W ramach Zespołu ds. polityki gospodarczej i rynku pracy Trójstronnej Komisji ds. Społeczno-Gospodarczych trwają uzgodnienia dot. subsydiowania miejsc pracy. Inne zagadnienia z tego zakresu dyskutowane są w Zespole ds. prawa pracy TK.

### **III. ZWIĘKSZENIE POPYTU INWESTYCYJNEGO**

**Dla przyspieszenia inwestycji realizowanych za pośrednictwem instytucji publicznych oraz finansowanych poprzez fundusze strukturalne i Fundusz Spójności w 2009 r. istotnym jest zwiększenie planowanej na ten rok kwoty wyznaczonej na cel wydatków kwalifikowanych, certyfikowanych przez Komisję Europejską.**

Wdrażanie działań z Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka (PO IG) i Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (PO IiŚ) oraz efekty udzielonej pomocy w ramach działań z Sektorowego Programu Operacyjnego Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw (SPO WKP), za które odpowiedzialny jest Minister Gospodarki zwiększy konkurencyjność produktową i technologiczną polskich przedsiębiorstw, zapewni rozwój polskiej gospodarki w oparciu o innowacyjne przedsiębiorstwa oraz sprzyjać będzie osiąganiu długookresowego bezpieczeństwa energetycznego Polski.

Efektywne tzn. pełne wykorzystanie przewidzianych środków unijnych jest istotne z dwóch powodów. Po pierwsze, w obecnej sytuacji gospodarczej świata, która wpływa negatywnie na polską gospodarkę, **zastosowanie interwencji w postaci środków publicznych, a za takie należy uważać środki unijne, stanowi pozytywny impuls w przewyżnianiu problemów spowolnienia rozwoju gospodarczego.** Z ekonomicznego punktu widzenia to narzędzie jest tym bardziej efektywne, ponieważ pochodzi ze środków zewnętrznych (środki obce). Po drugie, pełne wykorzystanie środków unijnych jest szczególnie pożądane z punktu widzenia dbałości o finanse publiczne.

Przyspieszenie i wzrost wykorzystania środków unijnych można uzyskać również w drodze **doskonalenia struktur i organizacji instytucji realizujących działania w ramach programów operacyjnych, a przede wszystkim poprzez maksymalne uproszczenie procedur i zmniejszenie formalizmu wymaganych dokumentów i opracowań.** Przegląd zarządzania i kontroli programów operacyjnych pozwoli na wyeliminowanie zbędnych procedur i przyspieszy przyznawanie dofinansowania. Chęć pozyskania środków unijnych na podstawie poprawnie złożonych wniosków znacznie przewyższa wartość zakontraktowanych projektów. Od strony finansowania bardzo ważne jest **rozszerzenie skali możliwych zaliczek dla beneficjentów projektów nawet do 100% wartości projektu lub określenie innego mechanizmu finansowania np. w formie rachunku powierniczego,** z którego to bank refundowałby wydatki poniesione przez beneficjentów.

**Kluczowe dla ułatwienia dostępu do kredytów małym i średnim przedsiębiorstwom jest wprowadzenie pakietu wzmocnienia systemu poręczeń kredytowych** (Fundusz Poręczeń Unijnych, Krajowy Fundusz Poręczeń Kredytowych i Krajowej Grupy Poręczeniowej, KUKK). Ważne również jest podniesienie kapitału Banku Gospodarstwa Krajowego, nowelizacja ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne.

MG podejmie **działania w zakresie promocji alternatywnych źródeł finansowania działalności przedsiębiorstw** (faktoring, forfaiting, franczyza, fundusze kapitału podwyższonego ryzyka, leasing, obligacje przychodowe, rynek New Connect, inne), w tym opracowanie przewodnika dla przedsiębiorców. Ponadto działania zostaną skupione na monitoringu dostępnych instrumentów wspierających MSP.

Istotnym działaniem na rzecz poprawy warunków działania przedsiębiorstw jest aktywizacja rynku zamówień publicznych (w tym zamówień realizowanych z funduszy unijnych). Priorytetowym zadaniem jest **ułatwienie dostępu MSP do zamówień publicznych**. Działania w tej dziedzinie będą miały charakter przede wszystkim pozalegisłacyjny. Ważnym aspektem będzie wypracowanie życzliwych dla MSP dobrych praktyk, w tym posłużenie się uznanymi praktykami z państw, które mają największe osiągnięcia w tej dziedzinie.

### **Działanie 3.1. Doskonalenie procedur przyznawania środków finansowych w ramach programów operacyjnych**

#### Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

MG będzie wspierać Ministerstwo Rozwoju Regionalnego w pracach nad nowelizacją rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie wydatków związanych z realizacją programów operacyjnych, m.in. w zakresie:

- rozszerzenia kręgu beneficjentów,
- ustalenia sposobu rozliczania środków dotacji rozwojowej zasilających instrumenty inżynierii finansowej (wykorzystanie dotacji rozwojowej następować będzie z chwilą zasilenia środkami finansowymi funduszu powierniczego lub funduszu podwyższonego ryzyka),
- sposobu ustanowienia zabezpieczeń należytego wykonania zobowiązań wynikających z umów o dofinansowanie w przypadku projektów, w których beneficjenci otrzymują wsparcie w formie zaliczki (zmiana wysokości progu z 1 mln zł kwoty dofinansowania do 4 mln kwoty zaliczki, poniżej którego możliwe jest ustanowienie zabezpieczenia w formie weksla in blanco),
- możliwości wykazania przez Instytucje zarządzające kwot udzielanych zaliczek w deklaracjach wydatków kierowanych do KE.

Ponadto proponuje się aby nowe, korzystniejsze zasady dotyczące udzielania zaliczek miały zastosowanie również do umów o dofinansowanie podpisanych przed wejściem w życie znowelizowanego rozporządzenia.

#### Sposób realizacji

Współpraca z MRR, MF

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie wydatków związanych z realizacją programów operacyjnych.

#### Termin realizacji

II kwartał 2009 r.

#### Stan realizacji:

MG aktywnie uczestniczyło w przygotowaniu zmian umożliwiających szybsze wykorzystywanie środków finansowych. 12 lutego 2009 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego zmieniające rozporządzenie w sprawie wydatków związanych z realizacją programów operacyjnych. Celem rozporządzenia jest wprowadzenie rozwiązań umożliwiających bardziej efektywne i skuteczne wydatkowanie środków wspólnotowych i krajowych służących realizacji Narodowej Strategii Spójności 2007-2013 (obejmuje postulowane zmiany).

### **Działanie 3.2. Dalsza poprawa dostępu przedsiębiorców do zewnętrznych źródeł finansowania za pośrednictwem systemu funduszy pożyczkowych i poręczeniowych**

Opracowano „*Kierunki rozwoju funduszy pożyczkowych i poręczeniowych dla małych i średnich przedsiębiorstw w latach 2009-2013*”.

Celem programu i podejmowanych w jego ramach działań będzie dalsza poprawa dostępu, zwłaszcza mikro i małych przedsiębiorstw do zewnętrznych źródeł finansowania za pośrednictwem systemu funduszy pożyczkowych i poręczeniowych. W programie przewidziano realizację szeregu działań organizacyjnych, ekonomicznych oraz zmian legislacyjnych służących rozwojowi funduszy pożyczkowych i poręczeniowych.

Do najważniejszych działań należy zaliczyć:

- upowszechnienie reporeczeń BGK jako elementu stabilizującego system poręczeniowy w Polsce,
- wdrożenie i upowszechnienie współporęczenia jako metody ograniczenia ryzyka w działalności funduszy poręczeniowych,
- opracowanie i wdrożenie zasad wspierania funduszy pożyczkowych i poręczeniowych ze środków Regionalnych Programów Operacyjnych, co umożliwi Marszałkom województw rozpoczęcie dokapitalizowania istniejących funduszy, a w ślad za tym zwiększenie akcji pożyczkowej i poręczeniowej dla przedsiębiorców,
- nowelizację ustaw regulujących zasady udzielania poręczeń i gwarancji przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, umożliwiającą wdrożenie nowych produktów i nowych rozwiązań, jak np. poręczenia wadium, leasingu, factoringu, inwestycji kapitałowych, gwarancji dobrego wykonania kontraktu, znaczne podwyższenie kwoty poręczenia, budowę systemu lokalnych i regionalnych funduszy poręczeniowych z udziałem kapitałowym samorządu terytorialnego,
- stworzenie możliwości samorządom wojewódzkim i powiatowym wnoszenia udziałów kapitałowych do funduszy (nowelizacja ustawy o samorządzie wojewódzkim oraz ustawy o samorządzie powiatowym),
- zniesienie podatku od czynności cywilnoprawnych (PCC), od pożyczek na cele gospodarcze.

Odpowiedzialnym za budowę systemu funduszy pożyczkowych jest PARP we współpracy ze środowiskiem funduszy pożyczkowych, natomiast za budowę systemu funduszy poręczeniowych – BGK we współpracy z PARP i środowiskiem funduszy poręczeniowych.

#### Sposób realizacji

Przygotowanie dokumentu „*Kierunki rozwoju funduszy pożyczkowych i poręczeniowych dla małych i średnich przedsiębiorstw w latach 2009-2013*”. Stworzenie ram do efektywnego wdrożenia rozwiązań przewidzianych w dokumencie.

#### Termin realizacji

I kwartał 2009 r.

#### Wielkość środków i źródła finansowania:

Głównym źródłem dokapitalizowania funduszy pożyczkowych i poręczeniowych będą środki finansowe zarezerwowane na ten cel w Regionalnych Programach Operacyjnych. Przewiduje się, że 1500 mln zł przeznaczonych będzie na wsparcie funduszy. W ramach PO Rozwój

Polski Wschodniej zarezerwowano kwotę 5 mln euro na wsparcie instrumentów inżynierii finansowej. BGK szacuje wydatkowanie ok. 40 mln zł na wsparcie kapitałowe funduszy poręczeniowych. Natomiast PARP będzie wydatkowała środki PO KL głównie na opracowanie, monitorowanie i utrzymanie standardów świadczenia usług przez fundusze oraz kompetencji konsultantów. Ponadto istnieje możliwość wykorzystania środków z Programu ramowego na rzecz konkurencyjności i innowacji (CIP).

Stan realizacji:

3 lutego 2009 r. Rada Ministrów przyjęła „Kierunki rozwoju funduszy pożyczkowych i poręczeniowych dla małych i średnich przedsiębiorstw w latach 2009-2013” W programie przewidziano realizację szeregu działań organizacyjnych, ekonomicznych oraz zmian legislacyjnych służących **rozwojowi funduszy pożyczkowych i poręczeniowych**, w szczególności w zakresie poprawy dostępu do nich dla mikro i małych przedsiębiorstw.

W związku z wynikającym z ww. dokumentu zadaniem Ministra Gospodarki, został przygotowany projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce komunalnej, ustawy o samorządzie województwa oraz ustawy o samorządzie powiatowym. Projekt był w uzgodnieniach wewnątrzresortowych oraz konsultacjach społecznych. Dokument wkrótce zostanie przesłany do uzgodnień międzyresortowych.

**Działanie 3.3. Ułatwienie przedsiębiorcom dostępu do wsparcia na realizację branżowych projektów promocyjnych w zakresie eksportu lub sprzedaży na Jednolitym Rynku Europejskim**

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Dokonana zostanie nowelizacja rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na realizację branżowych projektów promocyjnych w zakresie eksportu lub sprzedaży na Jednolitym Rynku Europejskim oraz zmianie ulegnie wzór umowy o dofinansowanie projektu.

Planowane jest przystosowanie przepisów rozporządzenia do aktualnych warunków gospodarczych oraz uproszczenie zasad ubiegania się o dotację, a także jej rozliczania.

Planuje się, iż będą to następujące zmiany:

- wprowadzona zostanie możliwość refundacji kosztów poniesionych przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie projektu,
- zwiększeniu ulegnie maksymalna kwota pomocy na jeden projekt, przy zachowaniu dotychczasowego poziomu wsparcia dla indywidualnego przedsiębiorcy,
- doprecyzowaniu ulegną warunki udzielania wsparcia.

Sposób realizacji:

Dokonanie nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na realizację branżowych projektów promocyjnych w zakresie eksportu lub sprzedaży na Jednolitym Rynku Europejskim oraz zmiana wzoru umowy o dofinansowanie projektu.

Termin realizacji:

Nowelizacja rozporządzenia - II kwartał 2009 r.

Zmiana wzoru umowy – styczeń 2009 r.

Wielkość środków i źródła finansowania:

budżet państwa

Stan realizacji:

Zgodnie z harmonogramem prac, trwają konsultacje wewnątrzresortowe.  
Przygotowano wzór umowy.

**Działanie 3.4. Ułatwienie przedsiębiorcom dostępu do wsparcia na uzyskanie certyfikatu wyrobu wymaganego na rynkach zagranicznych**

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Dokonana zostanie nowelizacja rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na uzyskanie certyfikatu wyrobu wymaganego na rynkach zagranicznych oraz zmianie ulegnie wzór umowy o dofinansowanie projektu.

Wprowadzona zostanie możliwość refundacji kosztów poniesionych przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie projektu.

Sposób realizacji:

Dokonanie nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na uzyskanie certyfikatu wyrobu wymaganego na rynkach zagranicznych oraz zmiana wzoru umowy o dofinansowanie projektu.

Termin realizacji:

Nowelizacja rozporządzenia - II kwartał 2009 r.  
Zmiana wzoru umowy – styczeń 2009 r.

Wielkość środków i źródła finansowania:

budżet państwa

Stan realizacji:

Zgodnie z harmonogramem prac, trwają konsultacje wewnątrzresortowe.  
Przygotowano wzór umowy.

**Działanie 3.5. Ułatwienie przedsiębiorcom dostępu do wsparcia na realizację przedsięwzięć wydawniczych promujących eksport lub sprzedaż na Jednolitym Rynku Europejskim**

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Dokonana zostanie nowelizacja rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na realizację przedsięwzięć wydawniczych promujących eksport lub sprzedaż na Jednolitym Rynku Europejskim oraz zmianie ulegnie wzór umowy o dofinansowanie projektu.

Wprowadzona zostanie możliwość refundacji kosztów poniesionych przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie projektu, rozszerzony zostanie katalog kosztów kwalifikowanych, a także skrócony zostanie termin wypłaty dotacji.

Sposób realizacji:

Dokonanie nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na realizację przedsięwzięć wydawniczych promujących eksport na sprzedaż na Jednolitym Rynku Europejskim oraz zmiana wzoru umowy o dofinansowanie projektu.

Termin realizacji:

Nowelizacja rozporządzenia - II kwartał 2009 r.

Zmiana wzoru umowy – styczeń 2009 r.

Wielkość środków i źródła finansowania:

budżet państwa

Stan realizacji:

Zgodnie z harmonogramem prac, trwają konsultacje wewnątrzresortowe.

Przygotowano wzór umowy.

### Działanie 3.6. Wsparcie finansowe dla eksporterów

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Głęboka dekonunktura na rynkach zachodnich, w tym zwłaszcza rozwiniętych krajów unijnych, wymusza **intensyfikację ekspansji eksportowej na rynki wschodnie**, zwłaszcza na rynki WNP. Rynki te, w porównaniu z rozwiniętymi rynkami unijnymi i innych krajów wysoko rozwiniętych charakteryzują się relatywnie wysokim ryzykiem politycznym, co sprawia, że kredytowa, ubezpieczeniowa i gwarancyjna infrastruktura eksportu na tym kierunku wymaga gwarancyjnego wsparcia ze strony państwa.

Mimo pewnej odmienności specyfiki ubezpieczeniowego i gwarancyjnego wspierania eksportu na te dwie grupy rynków – wynikającej ze skali i charakteru ryzyka zarówno w jednym, jak i drugim przypadku istnieją poważne niewykorzystane rezerwy w obszarze finansowej infrastruktury wspierania eksportu, szczególnie adresowanej do MSP.

Chodzi tu zarówno o:

- finansowanie, w tym także refinansowanie, kredytów eksportowych w fazie przed- i powysyłkowej, jak i o
- szeroko rozumiane ubezpieczenia i gwarancje związane z kredytowaniem działalności eksportowej, w tym także ubezpieczenie od ryzyka kursowego oraz od ryzyka związanego z podejmowaniem inwestycji za granicą.

Sposób realizacji:

Wiodąca rola w tym zakresie spoczywa na dwóch wyspecjalizowanych agendach państwowych, a mianowicie BGK i KUKE, które przygotowują projekt rozszerzenia finansowego wspierania eksportu.

Termin realizacji:

II kwartał 2009 r.

Stan realizacji:

Procedowane są nowelizacje ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne oraz ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego (przekazane do Senatu). BGK będzie udzielał kredytów eksportowych zagranicznym nabywcom polskich towarów i usług. Do zadań BGK należeć będzie obsługa transakcji eksportowych z zastosowaniem instrumentów wspierania eksportu. Zmiany dotyczą m.in.: obsługi długoterminowych kredytów eksportowych (stała preferencyjna stopa procentowa). Dodatkowo kredyty te będą gwarantowane polisami KUKE.

Niezbędne jest też zaktywizowanie działalności KUKE (poprzez MF jako podmiot nadzorujący).

### **Działanie 3.7. Stworzenie kompleksowego systemu promocji polskiej gospodarki**

#### Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Ustawa w kompleksowy sposób ureguluje zagadnienia związane z promocją polskiej gospodarki. Celem jest stworzenie ram organizacyjnych umożliwiających wspieranie gospodarczej aktywności polskich przedsiębiorców za granicą, w tym w zakresie rozwoju eksportu i polskich inwestycji za granicą, napływu inwestycji zagranicznych do Polski oraz promowanie pozytywnego wizerunku polskiej gospodarki za granicą, definiowanych jako promocja gospodarcza. Jednocześnie wprowadzenie systemu ma na celu rozwój współpracy gospodarczej z zagranicą zarówno w zakresie wymiany handlowej, jak i w zakresie współpracy multi- i bilateralnej.

Ideą przewodnią działania jest stworzenie systemu promocji gospodarczej jako całości; systemu, który obejmuje w zasadzie wszelkie działania administracji publicznej w tym zakresie. Celem do osiągnięcia jest stan, w którym wszelkie podmioty realizujące działania promocyjne posiadają wzajemną wiedzę o swoich planach i poczynaniach i starają się swoje działania realizować w korelacji z innymi w ramach spójnej strategii całego rządu, a nie poszczególnych ministerstw. W takim postulowanym systemie organy administracji rządowej mają współdziałać ze sobą tak samo jak i z jednostkami samorządu terytorialnego. Wspólna realizacja działań promocyjnych ma wynikać, jak wspomniano, ze wspólnej strategii, tworzonej na szczeblu rządowym przy aktywnym udziale przedstawicieli samorządu i partnerów społecznych. Uspołecznienie tych planów i mechanizmów działania ma bowiem szczególne znaczenie.

#### Sposób realizacji:

Rozwiązania legislacyjne; powołanie rządowej agencji promocyjnej.

#### Termin realizacji:

II kwartał 2009 r.

### **Działanie 3.8. Rozwój branż polskiej gospodarki poprzez realizację działania 6.5 PO IG Promocja polskiej gospodarki**

#### Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Opracowany zostanie program pomocowy w ramach działania 6.5 Promocja polskiej gospodarki Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013, który umożliwi rozwój branż polskiej gospodarki, a tym samym wpłynie na proces internacjonalizacji działalności polskich przedsiębiorców. W II kwartale 2009 r. przygotowany zostanie akt prawny określający zasady udzielania pomocy publicznej przedsiębiorcom biorącym udział w programie.

#### Sposób realizacji:

Przygotowanie programu pomocowego realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

Termin realizacji:

II kwartał 2009 r.

Wielkość środków i źródła finansowania:

177,2 mln zł – środki w ramach PO IG

Stan realizacji:

Trwają prace koncepcyjne nad programem. W II kwartale 2009 r. przygotowany zostanie akt prawny określający zasady udzielania pomocy publicznej przedsiębiorcom biorącym udział w programie (MG).

**Działanie 3.9. Zapewnienie przedsiębiorcom dostępu do wysokiej jakości usług o charakterze informacyjnym w zakresie eksportu oraz prowadzenia inwestycji w ramach poddziałania 6.2.1 PO IG**

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Celem poddziałania 6.2.1 PO IG jest wzrost poziomu umiędzynarodowienia polskich firm poprzez ułatwienie przedsiębiorcom (MSP i dużym) mającym siedzibę na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, a w przypadku osób fizycznych posiadających miejsce zamieszkania na terenie RP, dostępu do kompleksowych, wysokiej jakości usług o charakterze informacyjnym, w zakresie eksportu oraz prowadzenia inwestycji na rynkach zagranicznych. Usługi te mają być świadczone przez sieć Centrów Obsługi Inwestorów i Eksporterów (COIE), składającą się z jednostek funkcjonujących w strukturach urzędów marszałkowskich bądź innych jednostek wybranych przez te urzędy do realizacji zadania, zgodnie z obowiązującymi uregulowaniami prawnymi. Każde Centrum obejmie zasięgiem działania obszar województwa, w którym ma swoją siedzibę. Projekt systemowy będzie realizowany przez MG do 2015 r.

Sposób realizacji:

Opracowanie projektu systemowego Ministra Gospodarki w ramach PO IG.

Podpisanie umów z samorządami województw.

Termin realizacji:

Opracowanie projektu systemowego - I kwartał 2009 r.

Podpisanie umów – II kwartał 2009 r.

Wielkość środków i źródła finansowania:

17,8 mln EUR; PO IG - EFRR 85%, środki budżetowe 15%

Stan realizacji:

26 lutego br. został złożony wniosek o dofinansowanie realizacji projektu, który obecnie jest na etapie oceny formalnej.

### **Działanie 3.10. Zwiększenie dostępności wsparcia oferowanego w ramach Systemu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej**

#### Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców

23 września 2008 r. Rada Ministrów zmodyfikowała *System wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej*, który szczegółowo określa zasady i procedurę udzielania wsparcia finansowego dla nowych inwestycji w formie programów wieloletnich.

Maksymalne wsparcie dla projektów realizowanych na terenie specjalnych stref ekonomicznych nie może przekroczyć 15 proc. kosztów kwalifikowanych inwestycji oraz 30 proc. w przypadku projektów realizowanych poza ich granicami.

O dotacje mogą wnioskować przedsiębiorcy planujący inwestycje, w sektorach: motoryzacyjnym, elektronicznym, lotniczym, biotechnologii i nowoczesnych usług – w szczególności z zakresu: IT, BPO (Business Process Outsourcing), telekomunikacji oraz usług badawczo-rozwojowych.

Aby ubiegać się o wsparcie z tytułu kosztów nowej inwestycji, firma musi podjąć się realizacji przedsięwzięć o kosztach kwalifikowanych inwestycji co najmniej 160 mln zł i tworzących minimum 50 nowych miejsc pracy. Jeżeli projekt nie zalicza się do żadnego z sektorów wymienionych w dokumencie, aby otrzymać wsparcie, przedsiębiorca musi podjąć się realizacji inwestycji o minimalnych kosztach kwalifikowanych 1 mld zł i tworzącej minimum 500 nowych miejsc pracy.

Z kolei do ubiegania się o wsparcie z tytułu kosztów tworzenia nowych miejsc pracy uprawnia realizacja nowej inwestycji w sektorach priorytetowych, tworzącej co najmniej 250 nowych miejsc pracy o minimalnych całkowitych kosztach inwestycji 40 mln zł. O ile projekt nie zalicza się do żadnej z wymienionych w dokumencie branż, inwestor musi utworzyć co najmniej 500 nowych miejsc pracy, a minimalne koszty inwestycji nie mogą być niższe niż 1 mld zł. O wsparcie zabiegać mogą także inwestycje badawczo-rozwojowe, tworzące co najmniej 35 nowych miejsc pracy dla osób z wyższym wykształceniem, o minimalnych całkowitych kosztach 3 mln zł.

Planowane zmiany *Systemu* zmierzać będą w kierunku:

- rozszerzenia katalogu sektorowego wspieranych projektów,
- złagodzenia kryteriów wejściowych,
- wprowadzenia w uzasadnionych przypadkach większej elastyczności w sytuacji niemożności wykonania projektu zgodnie z deklarowanymi parametrami,
- skrócenia całej procedury.

#### Sposób realizacji

Zmiany w Systemie wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej

#### Termin realizacji

I połowa 2009 roku

#### Wielkość środków i źródła finansowania

ok. 184 mln zł w 2009 r. na realizację projektów, źródło finansowania: budżet państwa

Stan realizacji:

Rozpoczęte zostały konsultacje z zainteresowanymi stronami oraz prace nad szczegółowymi propozycjami modyfikacji *Systemu*.

**Działanie 3.11. Wsparcie dla funduszy venture capital**

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Fundusze venture capital pełnią niezwykle istotną rolę w zapewnianiu kapitału niezbędnego do rozwoju wielu podmiotom gospodarczym, szczególnie tym o charakterze innowacyjnym, rozpoczynającym przedsięwzięcia obciążone większym ryzykiem. W wyniku tzw. luki kapitałowej, objawiającej się tym, iż wiele podmiotów nie ma możliwości uzyskania finansowania z innych źródeł, często jedyną możliwością do zrealizowania inwestycji jest współpraca z funduszami venture capital. Dlatego rozważane są zmiany mające na celu wsparcie funduszy venture capital i zachęcenie ich w stopniu wyższym niż obecnie do współpracy z przedsiębiorcami poszukującymi kapitału do sfinansowania swojej działalności.

Stan realizacji:

MG m.in. podjęło już inicjatywę, mającą na celu identyfikację barier w otoczeniu regulacyjnym, które ograniczają w sposób nieuzasadniony działalność funduszy venture capital i tym samym utrudniają dostęp przedsiębiorców do współpracy z funduszami venture capital. Efektem podjętych działań powinno być bardziej przyjazne otoczenie dla działalności funduszy venture capital oraz zwiększenie dostępu przedsiębiorców do finansowania ze źródeł funduszy.

**Działanie 3.12. Zwiększenie atrakcyjności instrumentu specjalnych stref ekonomicznych**

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Instrument specjalnych stref ekonomicznych jest jednym z ważniejszych instrumentów finansowego wspierania rozwoju inwestycji bezpośrednich. Podejmując działalność na terenie SSE, przedsiębiorcy mają możliwość uzyskania pomocy publicznej w formie zwolnienia z podatku dochodowego w odniesieniu do dochodów uzyskiwanych w strefie. Przedsiębiorcy lokujący inwestycje w strefach mogą korzystać z pomocy z tytułu kosztów nowej inwestycji lub kosztów tworzenia nowych miejsc pracy.

W Polsce funkcjonuje 14 SSE. Obejmują one grunty o powierzchni ponad 11,8 tys. hektarów. Na dzień 30 czerwca 2008 r. zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej w strefach posiadało 1132 przedsiębiorców. Do końca czerwca 2008 r. przedsiębiorcy działający w strefach zainwestowali ponad 51 mld zł. przy prawie 200 tys. miejscach pracy, z czego ponad 151 tys. to nowe miejsca pracy stworzone przez inwestorów po uzyskaniu zezwolenia na działalność w strefie, wynikające bezpośrednio z realizacji nowych inwestycji.

Najważniejsze działania zrealizowane w 2008 r. to:

- nowelizacja ustawy o SSE (m.in.: zwiększenie limitu łącznego obszaru stref z 12 tys. ha, określenie zasad i kryteriów obejmowania strefą gruntów prywatnych);
- wydanie rozporządzeń: dotyczących poszczególnych stref, dotyczącego zasad udzielania pomocy publicznej w SSE oraz rozporządzenie w sprawie kryteriów włączania do stref gruntów prywatnych (przedłużony został okres funkcjonowania SSE do końca 2020 r.)

Sposób realizacji:

- 1) Nowelizacja ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych liberalizująca warunki prowadzenia działalności przez przedsiębiorców działających w oparciu o zezwolenie (w szczególności w zakresie możliwości zmiany zezwolenia w sytuacji pogorszenia warunków prowadzenia działalności gospodarczej).
- 2) Złagodzenie kryteriów obejmowania strefą gruntów prywatnych poprzez nowelizację *Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2008 r. w sprawie kryteriów, których spełnienie umożliwia objęcie niektórych gruntów specjalną strefą ekonomiczną*.
- 3) Przygotowanie we współpracy z PAIiZ S.A., samorządami województw, zarządzającymi strefami i oddziałami Agencji Nieruchomości Rolnych oraz MRiRW bazy potencjalnych gruntów pod kluczowe duże inwestycje, tzw. Bank Gruntów Inwestycyjnych.
- 4) Prowadzenie skuteczniejszej opieki poinwestycyjnej, tj. intensyfikacja działań skierowanych na zachęcenie obecnych już w Polsce (w SSE) inwestorów do zwiększania reinwestycji zysków.

Termin realizacji:

Projekt nowelizacji ustawy o SSE – przekazanie projektu Radzie Ministrów w maju br.

Projekt nowelizacji rozporządzenia – marzec br.

Zadanie określone w pkt 4) jest zadaniem ciągłym.

Wielkość środków i źródła finansowania:

W ramach kompetencji MG, działania nie wymagają dodatkowych środków

Stan realizacji:

Trwają prace nad projektem ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych,

Projekt rozporządzenia nowelizującego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2008 r. w sprawie kryteriów, których spełnienie umożliwia objęcie niektórych gruntów specjalną strefą ekonomiczną będzie przedmiotem obrad Komitetu Rady Ministrów w dniu 12 marca 2009 r.

### Działanie 3.13. Promocja partnerstwa publiczno-prywatnego

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Polska stoi przed dużymi wyzwaniem w dziedzinie infrastruktury, jak i w zakresie świadczenia usług publicznych. Partnerstwo publiczno-prywatne może przyczynić się do szybszego rozwiązywania tych problemów, a w ślad za tym do skrócenia czasu dla osiągnięcia w tym obszarze średnich wskaźników Unii Europejskiej. Dostrzegając konieczność rozwiązania tych problemów prowadzona będzie promocja partnerstwa publiczno-prywatnego. Celem promocji PPP jest przybliżenie zasad realizacji przedsięwzięć w formie PPP zarówno podmiotom publicznym (głównie samorządom terytorialnym), jak i podmiotom prywatnym. W wyniku realizacji wspólnych przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego korzyści będzie miała strona samorządowa – uzyskując wzrost jakości i ilości świadczonych usług publicznych – a partnerzy prywatni możliwość rozszerzenia prowadzonej działalności gospodarczej, a w ślad za tym wzrost przychodów i zysków.

Sposób realizacji:

Promocja partnerstwa publiczno-prywatnego będzie prowadzona w szczególności poprzez współfinansowanie szkoleń, konferencji oraz programów pilotażowych. Ministerstwo Gospodarki już w ramach prac nad ustawą zorganizowało szereg konferencji i warsztatów,

również międzynarodowych poświęconych problematyce PPP. Działalność w ww. zakresie, będzie kontynuowana i rozwijana w roku 2009, m.in. poprzez włączanie do współpracy w promocji PPP innych resortów i urzędów centralnych, jednostek samorządu terytorialnego oraz podmiotów sektora prywatnego. W 2008 r. powołana została również, pod patronatem MG, MF i MI, Fundacja Centrum-PPP, założona przez grupę banków i firm doradczych, której celem jest upowszechnianie PPP.

Termin realizacji:

Praca ciągła.

Wielkość środków i źródła finansowania:

Źródłem finansowania będzie budżet państwa. Na 2009 r. w budżecie przewidziano środki na kwotę ok. 2,0 mln zł.

Stan realizacji:

4 lutego 2009 r. została podpisana umowa z Centrum PPP na przeprowadzenie 6 konferencji propagujących PPP w świetle nowych rozwiązań legislacyjnych. Konferencje te odbędą się w Krakowie, Lublinie, Opolu, Szczecinie, Białymstoku i Olsztynie.

### Działanie 3.14. Wsparcie inwestorów zagranicznych (PAIIZ S.A.)

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Obecna sytuacja gospodarcza wymusza stosowanie dodatkowych narzędzi wspierania inwestorów oraz zachęt do inwestowania w Polsce. Niezbędne są również przedsięwzięcia skierowane do obecnych już w Polsce inwestorów, które miałyby na celu wzrost reinwestycji zysków

Sposób realizacji:

- **Aktywny marketing inwestycyjny** Celem działania jest skuteczniejsze dotarcie do potencjalnych klientów poprzez wzajemną wymianę kontaktów biznesowych z instytucjami zagranicznymi promującymi eksport i inwestycje, pochodzącymi z krajów priorytetowych (największych eksporterów kapitału), oraz przez aktywną współpracę w strukturach WAIPA (Światowa Organizacja Agencji Promocji Inwestycji). Preferowane będą bezpośrednie kontakty z inwestorami.
- **Opieka poinwestycyjna i wsparcie reinwestycji** - Zostanie dokonany przegląd najważniejszych inwestorów zagranicznych w Polsce. Zwiększenie mocy produkcyjnych powinno być motywowane relatywnie stabilną sytuacją gospodarczą i dużym rynkiem wewnętrznym. Skuteczna „post investment care” ma na celu tak utrzymanie w Polsce obecnych już inwestorów zagranicznych, jak i zachęcenie ich do przenoszenia do Polski procesów lub części mocy produkcyjnych z innych krajów.
- **Informacja na temat możliwości współfinansowania projektów inwestycyjnych** – kojarzenie potencjalnych inwestorów ze źródłami kapitału, co wiąże się z nawiązaniem kontaktów z krajami dysponującymi wolnymi zasobami kapitału np. Sovereign Wealth Fund, w celu kojarzenia ich z inwestorami gotowymi prowadzić interesujące z punktu widzenia PAIIZ projekty w Polsce Przekazywanie inwestorom informacji na temat dostępnych źródeł kapitału (funduszy venture capital, linii kredytowych, wsparcia dotacyjnego z UE i innych źródeł, kredytach i gwarancjach EBI, IFC, EBRD, WB, KUKK, BGK).

- **Działania informacyjne pasywne**, dotyczące projektów innych niż typu *greenfield*, w szczególności prywatyzacyjnych i infrastrukturalnych. Stworzenie bazy danych zawierającej potencjalne inwestycje infrastrukturalne i oferty prywatyzacyjne.

### **Działanie 3.15. Eliminacja barier prawnych w realizacji energetycznych inwestycji liniowych**

#### Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Ułatwienie przeprowadzenia procesu planowania oraz realizacji energetycznych inwestycji ma bezpośrednie przełożenie na zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego państwa oraz poprawę jakości świadczonej usługi w zakresie dostaw energii elektrycznej, gazu ziemnego, ropy naftowej oraz paliw płynnych odbiorcom końcowym. Pozwoli to także na przyspieszenie rozwoju województw, który do tej pory był spowolniony z braku wystarczająco rozwiniętego systemu przesyłowego energii elektrycznej, sieci przesyłowej i dystrybucyjnej gazu ziemnego oraz infrastruktury do transportu rurociągowego ropy naftowej i paliw płynnych.

Sporządzona została analiza stanu technicznego energetycznej infrastruktury przesyłowej i dystrybucyjnej, a także prowadzone są prace nad analizą poszczególnych przepisów stanowiących bariery w realizacji inwestycji liniowych elektroenergetycznych oraz w zakresie przesyłu ropy naftowej, paliw płynnych i gazu ziemnego. Do chwili obecnej przygotowany został zarys założeń do ustawy o inwestycjach liniowych, w którym uzasadniono konieczność zmiany poszczególnych przepisów prawa (przede wszystkim w ustawach nie będących w gestii Ministra Gospodarki, czyli: *ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawa o lasach, Prawo budowlane, ustawa o ochronie przyrody*), w celu ułatwienia realizacji inwestycji liniowych.

#### Sposób realizacji:

- Przygotowanie założeń do ustawy o inwestycjach liniowych w energetyce - 2009 r.
- Opracowanie ustawy o inwestycjach liniowych w energetyce - 2009 r.
- Zmiany niektórych aktów prawnych, dotyczących m.in. gospodarki nieruchomościami, postępowania administracyjnego, planowania i zagospodarowania przestrzennego, ochrony gruntów rolnych i leśnych, ochrony środowiska oraz ochrony przyrody - 2009 r.
- Wdrożenie nowych regulacji prawnych – od 2010 r.
- Monitorowanie tempa inwestycji oraz okresowe raporty z postępów w rozwoju infrastruktury liniowej- praca ciągła.

#### Stan realizacji:

Trwają konsultacje z Ministerstwem Infrastruktury w celu uzupełnienia projektu ustawy prowadzonej przez resort infrastruktury o zagadnienia przewidziane do uregulowania przez projekt ustawy o inwestycjach liniowych w energetyce w celu przyspieszenia procesu zmian.

### Działanie 3.16. Wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych

#### Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Rozwój OZE pozwala nie tylko na realizację celów polityki energetycznej Polski, ale przede wszystkim stanowi doskonały impuls do rozwoju MSP, a także tworzenia nowych miejsc pracy oraz rozwoju gałęzi przemysłu, pracujących na rzecz realizacji inwestycji związanych z budową instalacji działających w oparciu o biogaz.

Szereg rozwiązań, których efektywność pod względem kosztowym jest obecnie analizowana w Ministerstwie, pozwoli nie tylko na nadanie nowego impulsu do rozwoju odnawialnych źródeł energii, ale przede wszystkim doprowadzi do utworzenia dużej ilości nowych MSP, a w konsekwencji nowych miejsc pracy.

#### Sposób realizacji:

- Nowelizacja ustawy – Prawo energetyczne lub stworzenie całkowicie odrębnej ustawy mającej wspierać rozwój OZE. Działanie związane z implementacją (obejmującej zagadnienia dotyczące energii elektrycznej, ciepła i chłodu oraz energii odnawialnej w transporcie) dyrektywy ws. promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych, której należy dokonać do końca 2010 r.
- Przyspieszenie rozwoju technologicznego w sektorze OZE. W tym celu Polska przystąpi w najbliższym czasie do tworzonej Międzynarodowej Agencji Energii Odnawialnej (IRENA), która skupiać będzie państwa posiadające najbardziej wydajne rozwiązania technologiczne oraz państwa rozwijające się, które zainteresowane są rozwojem wykorzystania OZE na swoim terytorium. Jako członek – założyciel Agencji Polska zapewni sobie nie tylko dostęp do najlepszego *know – how*, ale także do projektów badawczych, które pozwolą polskim firmom na eksport nowoczesnych technologii do państw trzecich.
- Skutki prowadzenia przez banki restrykcyjnych procedur przy udzielaniu kredytów odczuwają też inwestujący w obszarze odnawialnych źródeł energii. Dlatego też MG włączy się w prace nad opracowaniem mechanizmu, który umożliwiłby realizację tych inwestycji mimo podwyższonego ryzyka. W większym stopniu powinny być wykorzystane środki publiczne (w formie pożyczek udzielanych przez NFOŚiGW).
- Opracowanie Programu „Innowacyjna energetyka-Rolnictwo energetyczne”, który zakłada, że w każdej polskiej gminie do 2020 roku powstanie jedna biogazownia wykorzystująca biomasę pochodzenia rolniczego. Zasadniczym elementem Programu jest stworzenie optymalnych warunków dla funkcjonowania biogazowni rolniczych w Polsce oraz wskazanie możliwości współfinansowania tego typu instalacji ze środków publicznych. Zakłada się, że przyjęcie dokumentu przez Radę Ministrów nastąpi w I połowie 2009 roku.

Działania z zakresu **wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych** będą realizowane w ramach POIS. Inne działania obejmują m.in.:

- przygotowanie i realizacja aktów prawnych mających na celu rozwój wykorzystania odnawialnych źródeł energii, w tym biopaliw,
- realizacja Wieloletniego programu promocji biopaliw lub innych paliw odnawialnych na lata 2008-2014.

Stan realizacji:

5 marca 2009 r. Stały Komitet Rady Ministrów rekomendował Radzie Ministrów projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo energetyczne, ustawy o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, który wprowadza przepisy umożliwiające wprowadzenia biogazu do sieci przedsiębiorstw zajmujących się przesyłem lub dystrybucją paliw gazowych. Dodatkowy instrumentem wsparcia są świadectwa pochodzenia biogazu rolniczego, który z pewnością stanie się istotnym bodźcem dla potencjalnych inwestorów do realizacji przedsięwzięć w zakresie budowy biogazowni.

**Działanie 3.17. Pomoc przedsiębiorstwom energetycznym w inwestycjach na wschodzie**

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Stymulowanie eksportu nowych technologii oraz zwiększenia inwestycji polskich podmiotów za granicą w okresie spowolnienia gospodarczego pozwoli w prosty sposób nadać impuls do rozwoju gospodarki. Kierunek wschodni jest silnie akcentowany w *Pakcie na rzecz stabilności i rozwoju*, w związku z czym MG planuje zintensyfikować działania na rzecz rozwoju współpracy z krajami trzecimi w dziedzinie nowych inwestycji w sektorze elektroenergetycznym.

Sposób realizacji:

W 2010 r. otwierają się nowe możliwości finansowania wspólnych projektów ze wschodnimi sąsiadami Polski – w ramach tzw. Partnerstwa Wschodniego. W latach 2010 – 2013 do rozdysponowania pozostanie 600 mln EUR środków unijnych w ramach Europejskiego Banku Inwestycyjnego oraz funduszy regionalnych, m.in. na przedsięwzięcia energetyczne. MG rozpoczęło wstępne konsultacje z jednym ze wschodnich sąsiadów Polski, w kwestii wspólnych inwestycji w ramach Partnerstwa Wschodniego w systemie elektroenergetycznym. Analizowane są także możliwości wsparcia inwestycji dotyczących transportu węgłowodorów. W wypadku przyznania funduszy europejskich na powyższe działanie, możliwe będzie zyskanie przez polskie przedsiębiorstwa kontraktów inwestycyjnych za granicą oraz uzyskanie dominującej pozycji inwestycyjnej na tym obszarze, co stanowi nie tylko realizację celów polityki energetycznej, ale pozwala także stymulować nowe inwestycje w okresie spowolnienia gospodarczego.

Stan realizacji:

MG rozpoczęło intensywne rozmowy w sprawie współpracy ze wschodnimi sąsiadami Polski na temat współpracy w dziedzinie elektroenergetyki na najwyższym szczeblu. Wyodrębnione zostały potencjalne projekty do realizacji, w tym do ewentualnego wsparcia z funduszy przeznaczanych na energetykę przez Unię Europejską. Z uwagi na potrzebę ochrony informacji wrażliwych dla procesu negocjacji szczegółów w tym zakresie nie będą prezentowane na obecnym etapie.

**Działanie 3.18. Zmniejszenie obciążeń podatkowych i parafiskalnych**

Wprowadzenie na okres przejściowy zmniejszonych obciążeń ekonomicznych ponoszonych przez przedsiębiorstwa energochłonne z tytułu podatku akcyzowego oraz funkcjonowania systemu wsparcia wysokosprawnej kogeneracji oraz OZE.

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

- Opracowanie programu zmniejszenia obciążeń ekonomicznych ponoszonych przez przedsiębiorstwa, dla których koszty związane z energią elektryczną stanowią istotną część kosztów jednostkowych. Program zawierać będzie rozwiązania pozwalające na przejściowe obniżenie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu świadectw pochodzenia energii elektrycznej pochodzącej z kogeneracji.
- MG we współpracy z Ministerstwem Finansów rozważa możliwości: zwolnienia z podatku akcyzowego energii elektrycznej stosowanej w procesie elektrolizy, oraz obniżenia stawki tego podatku dla energii zużywanej przez odbiorcę energochłonnego do wysokości 0,50 €/MWh (obecnie stawka ta wynosi ok. 5€/MWh).

Wprowadzenie ww. rozwiązań pozwoli na nadanie zdecydowanego impulsu do rozwoju przemysłów energochłonnych. Jest to o tyle istotne, iż właśnie ta gałąź przemysłu jest narażona w wysokim stopniu na konsekwencje kryzysu finansowego.

Jednocześnie propozycja MG pozwoli na łagodniejsze wejście przemysłów energochłonnych w nową perspektywę prawną, wprowadzoną przez przepisy pakietu klimatyczno – energetycznego.

Dzięki obniżeniu kosztów podatkowych i paropodatkowych zwiększana zostanie nie tylko konkurencyjność tych gałęzi gospodarki w porównaniu z innymi państwami członkowskimi UE, ale także z państwami trzecimi, co ułatwi polskim przedsiębiorcom działanie w tych krajach.

Stan realizacji:

Zgodnie z nową ustawą akcyzową - *Art. 30 ust. 1-8 ustawy z 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2009 r. nr 3, poz. 11* - która zacznie obowiązywać 1 marca 2009 r., zwalnia się od akcyzy energię elektryczną wytwarzaną z odnawialnych źródeł energii na podstawie dokumentu potwierdzającego umorzenie świadectwa pochodzenia energii, w rozumieniu przepisów prawa energetycznego. Wskazane zwolnienie stosuje się jednak nie wcześniej niż z chwilą otrzymania dokumentu potwierdzającego umorzenie świadectwa pochodzenia energii przez obniżenie akcyzy należnej od energii elektrycznej za najbliższe okresy rozliczeniowe.

### **Działanie 3.19. Ułatwienia w odniesieniu do efektywności energetycznej**

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Celem ustawy jest stworzenie ram prawnych dla działań na rzecz wzrostu efektywności energetycznej gospodarki, obejmujących mechanizm wsparcia i prowadzących do uzyskania wymiernych oszczędności energii. Działania te prowadzone będą w trzech obszarach: zwiększenia oszczędności energii przez odbiorców końcowych, zwiększenia sprawności wytwarzania energii i zmniejszenia strat energii w przesyłce i dystrybucji.

Wprowadzony zostanie m.in. system białych certyfikatów, rozumiany jako mechanizm rynkowy sprzyjający wzrostowi efektywności energetycznej oraz pobudzający podmioty rynkowe w kierunku bardziej racjonalnego wykorzystania energii. Przedsiębiorstwa sprzedające energię elektryczną, gaz i ciepło będą zobligowane do pozyskania określonej liczby certyfikatów w zależności od wielkości sprzedawanej energii. System ten będzie

wspierał przedsiębiorstwa, które zainwestowały w nowoczesne technologie i zmniejszyły zużycie energii.

Wprowadzenie kompleksowego mechanizmu wsparcia dla działań mających na celu wzrost efektywności energetycznej gospodarki doprowadzi w konsekwencji do ograniczenia szkodliwego oddziaływania sektora energetycznego na środowisko oraz będzie się przyczyniać do poprawy bezpieczeństwa energetycznego kraju.

Rozwiązania zawarte w ustawie, zachęcają nie tylko do oszczędzania energii i realizacji celów polityki energetycznej Polski, ale także dają impuls otoczeniu gospodarki do tworzenia nowych podmiotów odpowiedzialnych za wdrożenie najwyższych standardów efektywności energetycznej. Dzięki temu, w okresie spowolnienia gospodarczego spowodowanego kryzysem, możliwy jest rozwój zupełnie nowej gałęzi gospodarki, w której przedsiębiorstwa konsultingowe i audytorskie będą mogły z powodzeniem konkurować o nowy segment rynku.

#### Sposób realizacji

Ustawa o efektywności energetycznej

#### Termin realizacji

Rządowe prace legislacyjne dotyczące projektu ustawy powinny zostać zakończone w pierwszej połowie 2009 roku.

#### Stan realizacji:

Rządowe prace legislacyjne dotyczące projektu o efektywności energetycznej ustawy powinny zostać zakończone w pierwszej połowie 2009 roku (obecnie konsultacje wewnątrzresortowe).

### **Działanie 3.20. Proekologiczny pakiet wspierający popyt na nowe samochody**

#### Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Wprowadzenie społecznie odpowiedzialnego systemu opłat uzależnionych od poziomu ekologiczności pojazdu przyczyni się do ograniczenia poziomu emisji substancji szkodliwych przez pojazdy oraz pośrednio, poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego. Ponadto, system taki służyłby utrzymaniu stabilnego poziomu dochodów budżetowych, niezależnie od bieżącej koniunktury panującej na rynku motoryzacyjnym.

Kierunkowo propozycja ta wychodzi naprzeciw rekomendacjom KE w zakresie wprowadzenia przez kraje członkowskie systemu podatkowego opartego o rzeczywistą emisję szkodliwych substancji zawartych w spalinach.

Wprowadzenie rocznej opłaty ekologicznej pobieranej podczas przeglądu technicznego pojazdu na stacji kontroli pojazdu, uruchomiłoby proces wymiany i odmłodzenia parku samochodowego.

#### Sposób realizacji:

Współpraca z MF i MŚ

- Zastąpienie podatku akcyzowego stosowanego wobec samochodów osobowych rejestracyjnym podatkiem ekologicznym ściśle związanym z emisją szkodliwych gazów oraz rodzajem paliwa lub napędu. Zmiana polegałaby na całkowitej likwidacji

podatku akcyzowego od samochodów, z jednoczesnym wprowadzeniem rejestracyjnego podatku ekologicznego pobieranego podczas pierwszej rejestracji pojazdu.

- Wprowadzenie systemu rocznych opłat ekologicznych wobec samochodów osobowych ściśle związanych z emisją szkodliwych gazów oraz rodzajem paliwa lub napędu.
- Zmiana w systemie recyklingu pojazdów wprowadzająca system zachęt finansowych dla właścicieli pojazdów oddających zużyte pojazdy do stacji demontażu oraz nabywających pojazdy nowe o emisji nieprzekraczającej 155 g CO<sub>2</sub> /km

Termin realizacji:

Opracowanie szczegółowych rozwiązań – I-II kwartał 2009 r.

Inicjatywa legislacyjna w tym zakresie będzie uzależniona od konsultacji społecznych i w ramach administracji rządowej.

Stan realizacji:

W związku z utworzeniem (Zarządzeniem Prezesa Rady Ministrów Nr 128/2008) Międzyresortowego Zespołu do spraw Wzrostu Konkurencyjności Przemysłu Motoryzacyjnego, do którego zadań należy m.in. koordynacja działań administracji rządowej w zakresie realizacji konkluzji Rady UE odnośnie do Komunikatu KE w sprawie CARS 21 oraz opracowywanie propozycji założeń rozwiązań legislacyjnych, do wdrożenia na poziomie krajowym, wpływających na rozwój konkurencyjnego rynku i produkcji branży motoryzacyjnej, powołano ekspercką grupę roboczą (w jej skład wchodzi przedstawiciele MG, MF, MSWiA) która wypracowuje szczegóły propozycji dotyczącej wprowadzenia proekologicznego pakietu wspierającego popyt na nowe samochody.

#### **IV. POLITYKA HORYZONTALNA**

**Instrumenty te są wdrażane nie w celu przeciwdziałania obecnemu kryzysowi, ale mogą pomóc osłabić jego wpływ.** Ich głównym celem jest stymulowanie zakładania MSP przez podnoszenie poziomu ochrony przedsiębiorców, poprawę relacji między administracją a MSP, poprawę sytuacji na rynku pracy. **Dzięki realizacji inicjatyw z tego zakresu uzyskany zostanie mniejszy poziom obciążeń administracyjnych nakładanych przez regulacje na etapie zakładania przedsiębiorstwa. Nastąpi to, poprzez przyspieszenie rejestracji przedsiębiorstw i ograniczenie liczby koncesji, licencji, zezwoleń itp.** Dodatkowo obciążenia zostaną również znacząco zmniejszone dla prowadzących działalność gospodarczą (nowelizacja ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, ustawa o ograniczaniu barier administracyjnych w prowadzeniu działalności gospodarczej). W efekcie uwolnione zostaną dodatkowe zasoby przedsiębiorstw, co ułatwi im przetrwanie i umożliwi rozwój w okresie spowolnienia.

Likwidacja barier administracyjno-prawnych oznacza **poprawę efektywności działania przedsiębiorców.** Mniej obowiązków administracyjnych nakładanych przez regulacje na przedsiębiorców to oszczędność czasu i obniżenie kosztów funkcjonowania. Lepsza jakość regulacji ułatwia procesy innowacyjne, stwarza pole dla rozwoju handlu i inwestycji, pobudza efektywność ekonomiczną. Z kolei niedopasowane do nowych uwarunkowań lub nieprawidłowo zaprojektowane rozwiązania formalno-prawne powodują nieuzasadnione koszty.

**Szereg inicjatyw będzie realizowanych w oparciu o *Kierunki zwiększania innowacyjności gospodarki na lata 2007-2013.*** Działalność innowacyjna będzie wspierana w następujących obszarach: 1) Kadry dla nowoczesnej gospodarki, 2) Badania na rzecz gospodarki 3) Własność intelektualna dla innowacji 4) Kapitał na innowacje 5) Infrastruktura dla innowacji. W 2009 r. przeprowadzona zostanie kampania promocyjna mająca na celu kształtowanie postaw innowacyjnych wśród przedsiębiorców, wdrażany będzie program Bony na innowacje. Ponadto, stworzone zostaną zachęty do: zatrudniania pracowników naukowo-badawczych w przedsiębiorstwach, angażowania użytkowników w proces tworzenia produktów i usług (user - driven innovation), wdrażania innowacji w sektorze Realizowane będą również działania na rzecz zwiększania zamawiania innowacyjnych wyrobów w ramach procedury zamówień publicznych.

Działania na rzecz wzrostu innowacyjności firm są wdrażane przede wszystkim w oparciu o **programy operacyjne przygotowane na lata 2007-2013**, które wspierają w szczególności: inwestycje w nowoczesne technologie, powstawanie nowych firm technologicznych, fundusze podwyższonego ryzyka inwestujące w szczególności w fazy seed oraz start-up, działalność badawczo-rozwojową przedsiębiorstw, wzmocnienie sieci instytucji otoczenia biznesu działających na rzecz wsparcia działalności innowacyjnej przedsiębiorstw, działalność gospodarczą w dziedzinie gospodarki elektronicznej.

#### **Działanie 4.1. Przeciwdziałanie upadłości przedsiębiorstw oraz prowadzenie polityki „drugiej szansy”**

MG, w świetle spowolnienia gospodarczego i pogorszenia warunków działalności firm, opowiada się również za **aktywnym prowadzeniem polityki "drugiej szansy"**. Dlatego też MG podejmie się przeprowadzenia kampanii mającej na celu przeciwdziałanie upadłości przedsiębiorstw, a także zmianę postrzegania przedsiębiorców, którzy zbankrutowali. Zmiana negatywnego wizerunku związanego z ponownym rozpoczęciem działalności gospodarczej jest niezbędna w szczególności wśród osób młodych, których ryzyko poniesienia porażki niejednokrotnie powstrzymuje przed rozpoczęciem lub kontynuowaniem kariery zawodowej w ramach samozatrudnienia.

Podejmowane działania nie będą ograniczać się jedynie do kampanii promocyjnej, ale muszą skutkować przede wszystkim równym traktowaniem osób, które po raz kolejny podejmują działalność gospodarczą. Ma to szczególne znaczenie w kontekście przeżywalności przedsiębiorstw – przedsiębiorstwa założone przez osoby, które wcześniej zbankrutowały cechują się wyższą stopą przeżywalności i częściej odnoszą sukces na rynku.

Konieczne jest podjęcie działań zarówno na poziomie edukacji i promocji, jak również uproszczenia otoczenia prawnego i instytucjonalnego przedsiębiorstw, w szczególności prawa upadłościowego. Usprawnienie tego systemu, w szczególności w zakresie rozpoczynania aktywności, będzie miało pozytywny skutek dla tych, którzy zdecydują się ponownie podjąć własną działalność gospodarczą.

##### Działania MG w ramach obszaru:

- nominacja Krajowego Koordynatora ds. Drugiej Szansy (przedstawiciel MG na forum UE);
- działania promocyjno-informacyjne, zmieniające negatywne postrzeżenie bankructwa;
- działania promocyjno-informacyjne w zakresie przeciwdziałania upadłości przedsiębiorstw;
- analiza prawa upadłościowego i naprawczego w kontekście bankructwa przedsiębiorców;
- analiza możliwości uruchomienia oraz opracowanie koncepcji instrumentu wsparcia (finansowego, gwarancyjnego) udzielanego przedsiębiorcy, mającemu problemy z utrzymaniem płynności finansowej, spowodowane opóźnieniami w płatnościach ze strony jego kontrahentów.

##### Stan realizacji:

W ramach realizacji działania w lutym 2009 r. powołano Koordynatora ds. drugiej szansy w strukturach Ministerstwa Gospodarki, reprezentującego Polskę na forum Unii Europejskiej – Group of National Co-ordinators on Bankruptcy and Second Chance przy DG Entr. Pierwsze spotkanie europejskich koordynatorów planowane jest na przełom kwietnia i maja 2009 r.

Ponadto trwają prace nad koncepcją działań zmieniających negatywne postrzeżenie bankructwa oraz w zakresie przeciwdziałania upadłości przedsiębiorstw.

W dalszej kolejności podjęta zostanie analiza prawa upadłościowego i naprawczego w kontekście bankructwa przedsiębiorców.

## **Działanie 4.2. Ułatwienie transferów własności przedsiębiorstw**

### Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Kwestia ułatwienia transferów własności przedsiębiorstw jest obecnie jednym z pilniejszych obszarów interwencji wśród krajów tzw. Starej Unii (UE-15). Biorąc pod uwagę proces starzenia się społeczeństwa w ciągu najbliższych lat również w Polsce kwestia „dziedziczenia” firm będzie coraz częstszym problemem MSP. Dlatego też należy wziąć pod uwagę możliwość przeanalizowania warunków prowadzenia działalności gospodarczej (w tym m.in. systemu podatkowego) pod kątem utrudnień wynikających dla transferu własności przedsiębiorstw, a także wprowadzenia wsparcia w postaci doradztwa.

### Sposób realizacji

- analiza warunków prowadzenia działalności gospodarczej pod kątem utrudnień wynikających dla transferu własności przedsiębiorstw;
- działania promocyjno-informacyjne, upowszechnianie dobrych praktyk;
- analiza możliwości uruchomienia oraz opracowanie koncepcji dla usług doradczych w zakresie przeprowadzania procesu transferu własności przedsiębiorstw

### Stan realizacji:

Obecnie trwają przygotowania do podjęcia analizy warunków prowadzenia działalności gospodarczej w kontekście możliwości przeprowadzenia transferu własności przedsiębiorstw.

## **Działanie 4.3. Wsparcie finansowe systemu instytucji wspierających podmioty ekonomii społecznej**

### Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Niezbędnym warunkiem powstania systemu instytucji wspierających system pozyskiwania przez podmioty ekonomii społecznej środków dłużnych na finansowanie swojej działalności jest jego wsparcie finansowe. W przeciwnym przypadku, powstawanie instytucji świadczących tego typu usługi dla przedsięwzięć społecznych będzie miało charakter incydentalny, „przypadkowy” i ograniczony w czasie możliwością samodzielnego ich utrzymania. Ograniczy to ich samodzielny rozwój. Przy braku systemowego mechanizmu zasilania kapitałowego, ich zasięg oddziaływania na rozwój całego sektora będzie znikomy – tak jak to ma miejsce obecnie. Co więcej, skutkiem braku takiego mechanizmu, dostęp do finansowania pozostaje nadal trudny, działalność instytucji mało efektywna. Skala działania jest nie duża i nabyte kwalifikacje pracowników nie są w pełni wykorzystywane .

### Sposób realizacji

Wprowadzenie ustawowej możliwości przeznaczania 1% CIT na finansowanie działalności podmiotów ekonomii społecznej działających w formie przedsiębiorstwa społecznego, a więc organizacji, które dla realizacji celu społecznego prowadzą działalność gospodarczą i których statut określa cel działania jako non profit. Płatnik CIT miałby prawo samodzielnie wskazać podmiot, któremu chce przekazać 1% swoich podatków, ale nie musi tego czynić. „Nie adresowane” środki wpływałyby do budżetu państwa i są pozostałyby na odrębnym rachunku.

Zebrane środki byłyby przekazywane na specjalnie utworzony fundusz - Fundusz Przedsiębiorczości Społecznej. Jego zadania powinny być analogiczne do zadań realizowanych przez BGK i PARP – w tym przypadku byłoby to wspieranie funduszy

pożyczkowych i poręczeniowych w świadczeniu usług podmiotom ekonomii społecznej prowadzącym działalność gospodarczą.

Termin realizacji

Wypracowanie rozwiązań – 2009 r.

**Działanie 4.4. Ułatwienie w zakładaniu i prowadzeniu firm oraz zmniejszenie uciążliwości kontroli przeprowadzanych w przedsiębiorstwach**

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

9 stycznia Prezydent podpisał ustawę o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (SDG). Przyjęcie przedmiotowej ustawy stanowi zakończenie II etapu prac nad nowelizacją przedmiotowego aktu prawnego. Zmiany wprowadzone ustawą koncentrują się wokół trzech obszarów: „jednego okienka”, „zero okienka” oraz ograniczenia kontroli w przedsiębiorstwach. Pomysł „jednego okienka” (zgodnie z ustawą wchodzi w życie 31 marca br.) umożliwi osobom chcącym założyć firmę, składanie jednego wniosku rejestrującego działalność gospodarczą (do tej pory trzeba było złożyć cztery). Koncepcja „zero okienka” (wejdzie w życie 1 lipca 2011 r.) to z kolei system, który pozwoli na założenie firmy przez Internet, bez konieczności wizyty w jakimkolwiek urzędzie. Proces rejestracji będzie szybki i prosty:

- przedsiębiorca wypełnia jeden wniosek, tzw. wniosek zintegrowany,
- składa go przez Internet (z podpisem elektronicznym) lub w dowolnym urzędzie gminy,
- rejestracja odbywa się natychmiast, bez zbędnej zwłoki (dzięki wykorzystaniu systemu elektronicznego),
- system informatyczny przekazuje dane urzędom zajmującym się rejestracją działalności gospodarczej.

Ponadto nowelizacja ustawy o SDG porządkuje przepisy regulujące prowadzenie **kontroli działalności gospodarczej**. Kluczowa zmiana dotyczy przede wszystkim określenia przedmiotu kontroli - ustawa wskazuje, że nie powinien być nim przedsiębiorca, a jedynie wykonywana przez niego działalność gospodarcza. Główne założenia dot. kontroli w firmach sprowadzają się m.in. do: skrócenia czasu ich trwania, a także wprowadzenia sankcji wobec organu kontroli, w przypadku kontroli niezgodnej z przepisami ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Sposób realizacji

- nowelizacja ustawy o swobodzie działalności gospodarczej
- Rozporządzenie RM zawierające papierowy wzór wniosku

Termin realizacji:

31 marca 2009 r. - wejdzie w życie koncepcja „jednego okienka”,  
1 lipca 2011 r. – wejdzie w życie koncepcja „zero okienka”,  
pozostałe przepisy wchodzi w życie w I kwartale 2009 r.  
Rozporządzenie RM - druga połowa marca 2009 r.

Stan realizacji:

Część legislacyjna została zakończona.

Obecnie w MG trwają prace nad projektem rozporządzenia Rady Ministrów określającego wzór, w tym elektroniczny, wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, niezbędny do wdrożenia zasady "jednego okienka". Prace te przebiegają w ścisłej kooperacji z MSWiA odpowiedzialnym za platformę ePUAP.

Projekt rozporządzenia zawierający papierowy wzór wniosku został przekazany na Komitet Rady Ministrów. Żeby nie dublować prac przyjęto, że wzór elektroniczny powstanie na podstawie uzgodnionego wzoru "papierowego".

#### **Działanie 4.5. Uproszczenie i likwidacja niektórych procedur reglamentacyjnych oraz zmniejszenie obciążeń administracyjnych**

##### Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Przedmiotowe działanie będzie realizowane poprzez ustawę o ograniczaniu barier prowadzenia działalności gospodarczej.

Celem ustawy jest ograniczenie reglamentacji w zakresie podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej zmniejszenie ilości procedur i obowiązków administracyjnych nakładanych na przedsiębiorców, a także wprowadzenie rozwiązań ułatwiających prowadzenie działalności gospodarczej oraz ułatwienie dostępu do wykonywania tzw. wolnych zawodów.

Skutkiem zmian wprowadzonych ustawą będzie:

- zmniejszenie liczby zezwoleń, rejestrów działalności regulowanej, licencji, upoważnień,
- zmniejszenie wymiaru reglamentacji poprzez zastępowanie bądź likwidację instrumentów „wyższej kategorii” przez instrumenty „kategorii niższej” np. zezwoleń przez wpis do rejestru działalności regulowanej, czy wpisu do rejestru działalności regulowanej przez wpis do rejestru podstawowego (ewidencji działalności gospodarczej albo rejestru przedsiębiorców),
- wprowadzenie instytucji zgłoszenia w miejsce dotychczas funkcjonujących zezwoleń i rejestrów działalności regulowanej,
- wprowadzenie instytucji oświadczenia w miejsce obowiązku przedkładania zaświadczeń,
- uproszczenie procedur podejmowania działalności gospodarczej w poszczególnych obszarach,
- ułatwienie dostępu do wykonywania wolnych zawodów w poszczególnych obszarach oraz
- usuwanie z systemu prawa polskiego przepisów niekorzystnych dla przedsiębiorców,
- poprawę przepisów prawa dotyczących przedsiębiorców,
- uzupełnienie ustaw potrebnymi z punktu widzenia przedsiębiorców rozwiązaniami prawnymi.

Kolejnym elementem wpływającym na znaczne uproszczenie procedur i likwidację obciążeń administracyjnych będą zmiany wprowadzone ustawą **horyzontalną implementującą dyrektywę 2006/123/WE o usługach na rynku wewnętrznym**.

Przedmiotowy projekt stanowi urzeczywistnienie traktatowej swobody świadczenia usług, uproszczenie i liberalizację zasad reglamentacji dostępu do wykonywania działalności gospodarczej. Akt ten umożliwi przedsiębiorcom korzystanie z należnych im praw do działania na wspólnym rynku. Odpowiednie ramy legislacyjne określą wprowadzenie

pojedynczych punktów kontaktowych, stworzenie wiążących prawnie obowiązków efektywnej współpracy administracyjnej między państwami członkowskim, wzmocnienie praw konsumentów jako usługobiorców.

#### Sposób realizacji

- przygotowanie ustawy o ograniczaniu barier dla przedsiębiorców,
- przygotowanie nowelizacji ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej implementującej dyrektywę 2006/123/WE o usługach na rynku wewnętrznym.

#### Termin realizacji:

- projekt ustawy o ograniczaniu barier w prowadzeniu działalności gospodarczej - kwiecień 2009 r. – zakończenie prac rządowych nad projektem
- nowelizacja ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej implementującej dyrektywę 2006/123/WE o usługach na rynku wewnętrznym – marzec/kwiecień 2009 r. – zakończenie prac rządowych nad projektem

#### Stan realizacji:

Obecnie projekt ustawy o ograniczaniu barier dla przedsiębiorców jest uzupełniany o zmiany w kolejnych ustawach. Zgodnie z planem pracy RM na 2009 r. projekt ma być rozpatrywany przez RM w lipcu br.

### **Działanie 4.6. Reforma otoczenia regulacyjnego - działania na poziomie międzyresortowym**

W celu wzmocnienia pozycji konkurencyjnej przedsiębiorstw i gospodarki konieczna jest współpraca wszystkich resortów, w szczególności Ministerstw: Gospodarki, Sprawiedliwości, Finansów i Infrastruktury.

Do podjęcia rekomendowane są następujące działania:

- Zmiana (we współpracy z Ministerstwem Sprawiedliwości) przepisów niektórych ustaw (m. in. ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym), w celu dalszego ułatwienia zakładania działalności gospodarczej;
- Dalsza zmiana (we współpracy z Ministerstwem Infrastruktury) ustawy Prawo Budowlane – zobowiązanie urzędu gminy do przekazania otrzymanej informacji o zakończeniu budowy do właściwych inspekcji i straży pożarnej, co pogłębi pozytywne zmiany przy inwestycjach budowlanych;
- Zmiana ustawy (we współpracy z Ministerstwem Infrastruktury) Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa w sprawie ewidencji gruntów i budynków – skrócenie czasu rejestracji własności z 60 do 30 dni i zmniejszenie liczby zbędnych procedur o połowę;
- Zmiana (we współpracy z Ministerstwem Finansów) ustawy Prawo Bankowe w celu ułatwień przy uzyskiwaniu kredytu (co wpłynie pozytywnie na tempo wychodzenia z kryzysu), czyli w szczególności:
  - zwiększenia zakresu podmiotowego istniejącego rejestru kredytowego (osoby prywatne i przedsiębiorstwa),
  - zwiększenia zakresu podmiotowego istniejącego rejestru kredytowego w odniesieniu do potencjalnych źródeł informacji kredytowych (instytucje finansowe oraz detaliści i usługodawcy),

- zapewnienie możliwości wykorzystania przez przedsiębiorstwa ruchomych aktywów jako zabezpieczenie z jednoczesnym utrzymaniem ich własności oraz przyjęcia takich aktywów jako zabezpieczenie przez instytucje finansowe,
  - zapewnienia pierwszeństwa zabezpieczonym wierzycielom poza procedurą upadłościową
  - wprowadzenie regulacji polepszających pozycję kredytobiorców w stosunku do banków.
- Zmiany (we współpracy z Ministerstwem Sprawiedliwości) w Kodeksie spółek handlowych zmierzające do uzyskania większej ochrony interesariuszy przed nieuczciwymi działaniami członków zarządu mogącymi prowadzić do upadłości, w szczególności:
- zobowiązania do upubliczniania szczegółów transakcji, w których jeden lub więcej z członków zarządu pozostaje w konflikcie interesów;
  - wprowadzenia wymogu uzyskania opinii niezależnego audytora w kwestii transakcji, w których jeden lub więcej z członków zarządu pozostaje w konflikcie interesów;
  - umożliwienie wszystkim akcjonariuszom spółki akcyjnej (także akcjonariuszom mniejszościowym) dostępu do dokumentacji wszystkich transakcji przeprowadzanych przez spółkę (obecnie taki obowiązek dotyczy tylko spółek z ograniczoną odpowiedzialnością).
- Zmiana (we współpracy z Ministerstwem Finansów) ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych w celu dalszego zmniejszenia liczby uciążliwych obowiązkowych płatności.
- Zmiana (we współpracy z Ministerstwem Finansów) ustawy Kodeks Celny oraz rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie gospodarczych procedur celnych w celu zmniejszenie czasu trwania procedur importowych i eksportowych do 10 dni oraz kosztów obu procedur o połowę, przedstawione działanie pozwoli na ochronę przedsiębiorców przed skutkami kryzysu poza granicami kraju.
- Zmiana (we współpracy z Ministerstwem Sprawiedliwości) Kodeksu postępowania cywilnego i promowanie alternatywnych metod rozwiązywania sporów – zmniejszenie liczby procedur o 8 (do 30) i skrócenie czasu dochodzenia praw z 830 do 360 dni.

Należy podkreślić, że zasadniczo proponowane zmiany w ramach reformy otoczenia regulacyjnego nie wiążą się ze zwiększeniem poziomu wydatków publicznych w ramach pakietu antykryzysowego.

Sposób realizacji:

Dokonanie nowelizacji ustaw oraz rozporządzeń

Termin realizacji:

Wypracowanie propozycji zmian - I-II kwartał 2009 r.

Stan realizacji:

Obecnie MG rozpoczyna współpracę z poszczególnymi resortami (MF, MS, MI), której efektem będzie m.in. ustalenie harmonogramu dalszych prac legislacyjnych, w tym opracowanie oceny skutków regulacji, założeń do projektu aktu prawnego i samej treści aktu prawnego, która wprowadza niezbędne zmiany uproszczeniowe. Intencją MG jest, żeby proponowane zmiany mogły wejść w życie jak najszybciej tj. do końca maja br.

## Działanie 4.7. Inwestycje w innowacyjne przedsięwzięcia

### Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Działania przewidziane zwłaszcza w priorytecie 4 POIG. Inwestycje w innowacyjne przedsięwzięcia obejmują dofinansowanie przedsięwzięć przede wszystkim w zakresie wdrażania wyników prac B+R oraz inwestycji o dużym znaczeniu dla gospodarki. Wsparciem objęte są projekty przedsiębiorców polegające na wdrażaniu własnych lub nabytych nowoczesnych technologii. Uzupełnieniem wsparcia przedsiębiorstw inwestujących w działalność B+R jest dofinansowanie doradztwa, jak i inwestycji niezbędnych do prowadzenia tej działalności, w tym przygotowania przedsiębiorców do uzyskania statusu centrum badawczo-rozwojowego. Jednocześnie pomocą są objęte inwestycje w zakresie opracowywania wzorów przemysłowych i użytkowych stanowiących jedno ze źródeł przewagi konkurencyjnej.

### Sposób realizacji

- zwiększanie alokacji w kolejnych konkursach, pod warunkiem wysokiej jakości aplikacji przedsiębiorców
- zwiększanie (zwł. POIŚ) udziału dotacji w całości kosztów projektu
- nowelizacja rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 2 kwietnia 2008 r. w sprawie udzielania pomocy finansowej dla nowych inwestycji o dużym znaczeniu dla gospodarki w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013. Nowelizacja wprowadzi m.in. złagodzenie kryteriów obowiązkowych dla projektów o charakterze centrów usług wspólnych oraz centrów IT (zmniejszając liczbę minimalną tworzonych nowych miejsc pracy),
- rozszerzenie katalogu beneficjentów, którzy będą mogli otrzymywać zaliczki (wniosek o zmianę rozporządzenia MRR ws. wydatków związanych z realizacją programów operacyjnych- w trakcie),
- intensyfikacja współpracy z samorządami województw, poprzez realizację projektu systemowego MG dot. Centrów Obsługi Inwestorów i Eksporterów – 6.2.1. POIG).

### Stan realizacji:

Minister Gospodarki podjął decyzję o zwiększeniu puli środków na wsparcie inwestycji (o 1 mld zł) w ramach działania 4.4 *Nowe inwestycje o wysokim potencjale innowacyjnym w ramach POIG*, co pozwala na zawierania umów z przedsiębiorcami, których wnioski zostały ocenione pozytywnie w ramach naboru w 2008 r. – to jest uzyskały powyżej 75 pkt (wcześniej 81 pkt).

W ramach **3. osi priorytetowej „Kapitał dla innowacji”** realizowane jest wsparcie inicjowania działalności innowacyjnej poprzez identyfikowanie i weryfikację innowacyjnych pomysłów o dużym potencjale rynkowym oraz wsparcie tworzenia i rozwoju przedsiębiorstw powstałych na bazie tych pomysłów. Ponadto założono wsparcie innowacyjnych małych i średnich przedsiębiorstw znajdujących się na początkowych etapach wzrostu (założkowym, rozruchu i ekspansji), poprzez dofinansowanie inwestycji w te przedsiębiorstwa funduszy kapitału podwyższonego ryzyka. Równocześnie wzmacniana jest aktywizacja rynku inwestorów prywatnych, poprzez tworzenie dogodnych warunków inicjowania współpracy inwestorów prywatnych z przedsiębiorcami poszukującymi środków finansowych na realizację innowacyjnych przedsięwzięć.

#### **Działanie 4.8. Uproszczenie zasad korzystania z instrumentu premii technologicznej**

##### Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Biorąc pod uwagę dotychczasowe doświadczenia w zakresie funkcjonowania przepisów dotyczących instrumentu premii technologicznej – wskazane jest ich uproszczenie i tym samym przyspieszenie pozyskania środków. Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy warunkiem wypłaty premii technologicznej jest wypłacenie ostatniej transzy kredytu technologicznego, zakończenie realizacji inwestycji technologicznej oraz rozpoczęcie sprzedaży nowych lub znacząco ulepszonych towarów lub usług będących wynikiem tej inwestycji. Premia technologiczna lub jej rata wypłacana jest w wysokości odpowiadającej wartości netto sprzedaży ww. towarów lub usług, z zastrzeżeniem że kwota premii technologicznej nie przekroczy kwoty 4 mln zł lub limitów pomocy publicznej. Uzależnienie wypłaty premii technologicznej od wykazania odpowiedniego poziomu sprzedaży innowacyjnych towarów lub usług jest zbyt restrykcyjne w stosunku do projektów inwestycyjnych realizowanych w ramach innych działań PO IG, gdzie warunkiem otrzymania dofinansowania w formie refundacji jest wykazanie jedynie wydatków inwestycyjnych. Wprowadzone zmiany w ustawie będą dotyczyć rezygnacji z warunku wykazania sprzedaży nowych lub znacząco ulepszonych towarów lub usług będących wynikiem inwestycji technologicznej dla uzyskania wypłaty premii technologicznej. Proponowane rozwiązanie będzie istotnym wsparciem dla przedsiębiorców korzystających z kredytu technologicznego, jak również stanowiłoby zachętę do skorzystania z tego instrumentu.

##### Sposób realizacji

Nowelizacja ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (Dz.U.08.116.730)

##### Termin realizacji

II kwartał 2009 r.

##### Stan realizacji

Trwają prace nad projektem zmiany ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej.

#### **Działanie 4.9. Uproszczenie zasad korzystania przez przedsiębiorców ze wsparcia w ramach programu „Bon na innowacje”**

##### Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

W obowiązujących regulacjach wprowadzone zostaną zmiany wynikające z dotychczasowych doświadczeń w realizacji programu „Bon na innowacje” i zmierzające do uproszczenia zasad korzystania przez przedsiębiorców ze wsparcia w ramach tego programu. Ideą przyznawania wsparcia w ramach programu „Bon na innowacje” jest nawiązywanie kontaktów mikro i małych przedsiębiorców ze sferą naukową. Przedsiębiorca może uzyskać wsparcie w maksymalnej wysokości 15 000 zł. Wielkość wsparcia może wynosić do 100% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

Rozszerzony zostanie katalog usług zamawianych przez mikro i małych przedsiębiorców w jednostkach naukowych. Aktualnie obowiązujące rozporządzenie określało możliwość zamawiania jedynie usług badawczo-rozwojowych. Specjalistyczny zakres tych usług

wprowadzał wysokie wymagania, trudne do spełnienia przez przedsiębiorców. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom potencjalnych beneficjentów wprowadzona zostanie możliwość zamawiania innych – poza badawczo-rozwojowymi - usług świadczonych przez jednostki naukowe w zakresie innowacji dotyczących wdrożenia lub rozwoju produktu czy technologii.

Sposób realizacji

Dokonanie nowelizacji rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi.

Termin realizacji

I kwartał 2009 r.

Wielkość środków i źródła finansowania:

18 mln zł - budżet programu „Bon na innowacje” w latach 2008-2010  
środki budżetu państwa (dotacja celowa dla PARP).

Stan realizacji:

Znowelizowane rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi zostało podpisane w dniu 26 lutego 2009 r. i przesłane do druku.

**Działanie 4.10. Wykorzystanie możliwości wsparcia oferowanego w ramach Programu ramowego na rzecz konkurencyjności i innowacji, 2007-2013 (Program CIP)**

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Kontynuowana będzie realizacja programu wieloletniego „*Udział Polski w Programie ramowym na rzecz konkurencyjności i innowacji, w latach 2008-2013*”.

Zapewnienie dostępu do informacji o przedsięwzięciach podejmowanych w ramach programu CIP oraz o możliwościach korzystania z oferowanych instrumentów, a także pomoc w składaniu projektów poprzez finansowanie działalności krajowych punktów kontaktowych informujących o poszczególnych programach szczegółowych i instrumentach finansowych dostępnych w ramach programu CIP.

Akcja promocyjna i informacyjna prowadzona przez te punkty powinna przyczynić się do aktywniejszego udziału polskich podmiotów w inicjatywach unijnych i korzystania przez instytucje finansowe z instrumentów finansowych. Instrumenty oferowane instytucjom finansowym pomagają im rozwinąć ofertę dla małych i średnich przedsiębiorstw oraz zapewnić bardziej atrakcyjne warunki finansowe. W efekcie przedsiębiorcy zyskają łatwiejszy dostęp do finansowania zewnętrznego prowadzonej działalności.

Zapewnienie przedsiębiorcom dostępu do usług w zakresie informacji nt. prawa, polityk i programów Unii Europejskiej, rozwijania współpracy, w tym współpracy międzynarodowej, stymulowania potencjału innowacyjnego przedsiębiorstw oraz transferu technologii i wiedzy, ułatwienia udziału w 7. Programie Ramowym na rzecz badań poprzez dofinansowanie działalności ośrodków wchodzących w skład europejskiej sieci informacyjno-doradczej Enterprise Europe Network (EEN).

Sieć EEN oferuje m.in. profesjonalną pomoc firmom i instytucjom, które szukają za granicą odbiorców dla swoich technologii i know-how lub które poszukują innowacyjnych rozwiązań niedostępnych na lokalnych rynkach. Klienci sieci EEN znajdują partnerów do współpracy technicznej, umów licencyjnych, umów joint-venture, umów produkcyjnych, współpracy techniczno-handlowej lub wspólnych dalszych badań. Dzięki europejskiemu zasięgowi sieci i ścisłej współpracy poszczególnych ośrodków informacja o ofercie lub potrzebach technologicznych dociera do firm w każdej części Europy. Kojarzeniu partnerów służą intranetowa baza ofert i poszukiwań technologii, spotkania grup tematycznych, a także organizowane przy okazji targów i innych wydarzeń branżowych rozmowy brokerskie i misje firm. Klienci sieci EEN mogą liczyć na pomoc organizacyjną, językową i doradczą w kontaktach z zainteresowanymi partnerami.

Sposób realizacji:

Przygotowanie projektów umów wykonawczych na 2009 rok do umów ramowych zawartych z PARP w 2008 r. w celu przekazania środków na realizację zadań krajowych punktów kontaktowych oraz ośrodków sieci Enterprise Europe Network.

Termin realizacji:

Luty 2009 r.

Wielkość środków i źródła finansowania:

- 56,4 mln zł (2008-2013), z tego 8,7 mln zł w 2009 r.
- Środki z budżetu państwa w ramach programu wieloletniego „Udział Polski w Programie ramowym na rzecz konkurencyjności i innowacji, w latach 2008-2013”

Stan realizacji:

28 stycznia 2009 r. została zawarta umowa wykonawcza pomiędzy Ministrem Gospodarki a Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości dotycząca zapewnienia środków na realizację zadań krajowych punktów kontaktowych, a 30 stycznia br. zostały przekazane środki do Agencji.

5 marca 2009 r. została zawarta umowa wykonawcza dotycząca zapewnienia środków na współfinansowanie działalności ośrodków sieci Enterprise Europe Network.

**Działanie 4.11. Zwiększenie zachęty dla przedsiębiorców do ubiegania się o status CBR**

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Obecny stan prawny pozwala CBRom obciążać koszt działalności środkami odpisanymi na fundusz innowacyjności (efektem jest zmniejszenie podstawy opodatkowania), jednak po dokonaniu wyżej wymienionego obciążenia, CBR nie może skorzystać z przysługującej każdemu przedsiębiorcy możliwości zaliczenia kosztów badań lub prac rozwojowych do kosztów uzyskania przychodów, ze względu na zasady rachunkowości uniemożliwiające dwukrotne odpisanie tego samego kosztu. W tym stanie prawnym CBR nie uzyskuje ulgi kwotowej a jedynie możliwość szybszego niż inni przedsiębiorcy odliczenia kosztów (w miesiącu odpisania na fundusz innowacyjności zamiast w miesiącu poniesienia). Nie jest to uprzywilejowanie stwarzające wystarczającą zachętę do ubiegania się o status CBR ponieważ nie umożliwia pozyskiwania nowych środków na badania lub prace rozwojowe. Przyznanie CBRom ulgi podatkowej w postaci możliwości pomniejszenia podstawy opodatkowania o kwotę przeznaczoną na koszty prowadzenia badań i prac rozwojowych, przy jednoczesnej możliwości zaliczania tych wydatków do kosztów uzyskania

przychodów, przyczyni się do powstawania laboratoriów badawczych w Polsce i wzrostu nakładów prywatnych na B+R+I.

W dobie światowego kryzysu gospodarczego wspieranie prowadzenia badań i prac rozwojowych za pomocą ulg podatkowych nabiera szczególnego znaczenia. Przedsiębiorcy będą obniżać koszty działalności, w szczególności działalności badawczo-rozwojowej, ponieważ nie przynosi ona bezpośredniego zwrotu z inwestycji. Wydatki na badania i prace rozwojowe zostaną odłożone w czasie lub zupełnie zaniechane ze względów oszczędnościowych. Potrzebne jest stworzenie zachęty dla przedsiębiorców do prowadzenia badań i prac rozwojowych, ubiegania się o status CBR i utrzymania tego statusu. Wprowadzanie środków fiskalnych jako sposób na zwiększenie nakładów prywatnych na badania i rozwój jest jednym z 10 sposobów walki z kryzysem zalecanym przez Komisję Europejską w Europejskim Planie Ożywienia Gospodarczego. Przeznaczanie środków publicznych na wspieranie badań i rozwoju w czasie kryzysu gwarantuje korzyści w średnim i długim okresie czasu w postaci wzrostu gospodarczego i nowych miejsc pracy.

Sposób realizacji:

Nowelizacja ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych i ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Termin realizacji:

II półrocze 2009 r.

Wielkość środków i źródła finansowania:

Okolo 135 mln PLN w okresie 2010-2015 (z czego 5 mln w pierwszym, 10 mln w drugim, 15 mln w trzecim, 20 mln w czwartym, 25 mln w piątym roku funkcjonowania ulgi podatkowej).

Środki z budżetu państwa, w tym jednostek samorządu terytorialnego proporcjonalnie do udziału z wpływów z podatku dochodowego od osób prawnych.

Stan realizacji:

Przygotowany został projekt nowelizacji ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych i ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (MG).

## **Działanie 4.12. Stworzenie systemu wspomaganie promocji i komercjalizacji zaawansowanych rozwiązań innowacyjnych**

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców:

Opracowany zostanie Program wieloletni pn. *Promocja i komercjalizacja zaawansowanych rozwiązań innowacyjnych Programu wieloletniego PW-004, w latach 2009-2011* mający na celu promocję i komercjalizację zaawansowanych rozwiązań innowacyjnych Programu wieloletniego PW-004 zrealizowanego przez Instytut Technologii Eksploatacji w latach 2004-2008.

W ramach Programu wieloletniego planowana jest realizacja następujących zadań:

- 1) dokonanie przeglądu technologii i urządzeń powstałych w wyniku realizacji PW-004 i wyselekcjonowanie technologii i urządzeń o wysokich szansach rynkowych w przypadku sprzedaży licencji na ich stosowanie lub wytwarzanie oraz takich dla

których popyt przekracza możliwości wytwórcze jednostki naukowej, która je opracowała i w związku z tym wymagają znalezienia wykonawców;

- 2) wprowadzenie do bazy wiedzy o nowych technologiach (projekt prowadzony w Ministerstwie Gospodarki przez Departament Instrumentów Wsparcia) wyselekcjonowanych technologii i urządzeń oferowanych do wdrożenia z uwzględnieniem warunków wdrożenia i szacunkowych kosztów dla przedsiębiorcy;
- 3) przeprowadzenie badania rynku w celu poszukiwania grup potencjalnych nabywców/klientów dla wyselekcjonowanych rozwiązań;
- 4) prowadzenie akcji promocyjnej wyselekcjonowanych technologii i urządzeń,
- 5) świadczenie usług doradczych (przygotowanie biznes planu, oferty inwestycyjnej, pomoc w założeniu firmy, poszukiwanie finansowania, coaching, itp.) dla przedsiębiorców oraz zainteresowanych uruchomieniem firmy w celu wdrożenia wyselekcjonowanych rozwiązań.

Program wieloletni będzie realizowany przez Ministerstwo Gospodarki we współpracy z Instytutem Technologii Eksploatacji – Państwowym Instytutem Badawczym w Radomiu oraz wyłonioną w przetargu firmą/ami.

Sposób realizacji:

Opracowanie projektu uchwały Rady Ministrów ustanawiającej Program wieloletni

Termin realizacji:

II kwartał 2009 r.

Wielkość środków i źródła finansowania:

6,5 mln PLN (2009-2011), budżet państwa – na realizację Programu wieloletniego

Stan realizacji:

Projekt uchwały ustanawiającej Program wieloletni przeszedł proces uzgodnień wewnątrzresortowych. 6 marca 2009 r. założenia do programu wieloletniego zostały skierowane do zaopiniowania do KPRM.

### Działanie 4.13. Instrument Szybkiego Reagowania (ISR)

Istota przedsięwzięcia:

W odpowiedzi na zagrożenie postępującego kryzysu na rynkach europejskich, MG, MPiPS oraz Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości zaplanowały narzędzie służące przeciwdziałaniu negatywnym skutkom restrukturyzacji – **Instrument Szybkiego Reagowania (ISR)**.

ISR umożliwia firmom, które zidentyfikują w swoim przedsiębiorstwie problemy, skorzystanie ze wsparcia doradczego i szkoleniowego, prowadzącego do opracowania szczegółowego planu restrukturyzacji firmy i zatrudnienia. W skład planu będzie mógł wchodzić zarówno plan restrukturyzacji produkcji i pozyskania nowych źródeł finansowania, a także plan szkoleń pracowników. W wyniku wczesnej identyfikacji problemu istnieje możliwość podjęcia szybkiej interwencji i integrowanie działań stabilizujących sytuację pracodawcy i pracowników.

Sposób realizacji:

Projekt będzie realizowany w ramach PO KL przez PARP.

Termin realizacji:

Rozpoczęcie planowane w 2009 r. Zakończenie wdrażania to koniec 2013 roku

Wielkość środków i źródła finansowania:

Przewidywany budżet projektu wynosi 35 mln zł (istnieje możliwość zwiększenia budżetu)

Stan realizacji:

Biorąc pod uwagę konieczność szybkiego reagowania na zmieniającą się sytuację zewnętrzną początkowo uruchomiona zostanie faza pilotażowa. Wstępne kryteria uczestnictwa w projekcie są wypracowywane (PARP, MG). Umożliwi to rozpoczęcie działań w połowie 2009 roku.

**Działanie 4.14. Działalność szkoleniowa, doradcza, informacyjna PARP skierowana do przedsiębiorców i instytucji otoczenia biznesu**

Istota przedsięwzięcia i korzyści dla przedsiębiorców

Celem działań PARP jest poszerzanie wiedzy i umiejętności przedsiębiorców w zakresie m.in. aspektów prowadzenia działalności gospodarczej w warunkach kryzysu, dostępu do źródeł finansowania czy zabezpieczenia transakcji handlowych. W ramach działania przewidziano szereg zadań w czterech obszarach:

- usprawnienie i rozpropagowywanie wiedzy nt. systemu regionalnych funduszy pożyczkowych i poręczeniowych jako alternatywnego źródła finansowania inwestycji w małych i średnich przedsiębiorstwach,
- działania na rzecz zwiększenia wiedzy MSP o zarządzaniu w warunkach spowolnienia gospodarczego i ograniczonego dostępu do kapitału,
- wzmocnienie potencjału Krajowego Systemu Usług i przygotowanie go do świadczenia usług doradczych na rzecz MSP w zmienionych warunkach rynkowych,
- pomoc dla sektora MŚP w zakresie poszukiwania alternatywnych rynków zbytu dla produktów i usług.

Sposób realizacji

1. Działalność szkoleniowa, w tym:

- szkolenia dla konsultantów Punktów Konsultacyjnych (PK)
- szkolenia dla przedsiębiorców
- szkolenia dla osób zamierzających rozpocząć działalność gospodarczą

2. Działalność doradcza PARP tzw. „coaching” dla przedsiębiorców

Działania te będą miały na celu wyjście naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców preferujących kontakt z osobistym doradcą, który dobierze zestaw instrumentów wsparcia do potrzeb przedsiębiorców przeżywających trudności.

### 3. Działania informacyjno – promocyjne PARP

Szczególny nacisk położony zostanie na promowanie instrumentów wsparcia, w tym funduszy pożyczkowych i poręczeniowych oraz działalności ośrodków Krajowego Systemu Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw (KSU) świadczących różnego rodzaju usługi dla MSP. Ponadto we współpracy z KUKE i BGK Agencja podejmie działania promujące ubezpieczenia i gwarancje związane z kredytowaniem działalności eksportowej.

### 4. Prowadzenie badań i analiz, wydawanie publikacji

W 2009 r. działalność analityczno- badawcza i wydawnicza PARP będzie ukierunkowana na aspekty związane z kryzysem finansowym. PARP skupi się na analizie wpływu kryzysu na polską gospodarkę, w szczególności identyfikacji branż i sektorów szczególnie zagrożonych oraz wskazaniu podstawowych instrumentów mających na celu wsparcie procesów restrukturyzacji. Zwiększony zostanie również nacisk na publikacje dotyczące zarządzania w warunkach kryzysowych i innych informacji przydatnych w trudnych warunkach rynkowych.

### 5. Wzmocnienie działań Agencji wspierających ekspansję polskich przedsiębiorców na rynki zagraniczne (kraje Bliskiego i Dalekiego Wschodu, Afryki Południowej i Ameryki Łacińskiej).

W tym celu Agencja będzie organizowała zagraniczne misje handlowe, imprezy targowo – wystawiennicze, giełdy kooperacyjne i fora biznesowe.

Ponadto będzie wydawała praktyczne przewodniki dla przedsiębiorców dotyczące podejmowania i prowadzenia działalności w krajach ww. regionów. Rozważa się również wprowadzenie do systemu EEN ofert współpracy, ułatwiających nawiązanie współpracy pomiędzy polskimi i zagranicznymi kontrahentami.

### 6. Bezpośrednie finansowanie przedsiębiorców

W ramach „polityki drugiej szansy” analizowana jest możliwość udzielania przedsiębiorcom znajdującym się w trudnych warunkach finansowych szybkiej pożyczki ukierunkowanej na poprawę płynności w przypadku niewywiązania się kontrahentów z płatności.

Rozważa również możliwość poręczenia wadium w zamówieniach publicznych.

#### Termin realizacji

2009 rok

#### Wielkość środków i źródła finansowania:

W ramach środków będących w dyspozycji PARP

#### Stan realizacji:

Od lutego 2009 r. Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości rozpoczęła organizację seminariów nt. zarządzania zmianą, zarządzania ryzykiem, w tym kursowym, zarządzania płynnością finansową, w tym wierzytelnościami i majątkiem obrotowym, zarządzania kryzysowego, wykorzystania instrumentów pochodnych i zabezpieczania transakcji handlowych.

W ramach realizacji strategii rozwoju Krajowego Systemu Usług dla MSP rozpoczęto w Agencji prace nad koncepcją nowej systemowej usługi doradczej dotyczącej „coachingu” przedsiębiorców, świadczonej na każdym etapie rozwoju przedsiębiorstwa, w tym ze szczególnym uwzględnieniem wsparcia przedsiębiorstw borykających się z problemami, które grożą ich upadłością.