



INFORMACJA RZĄDU

przygotowana w związku z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. nr 52, poz. 515 z późn. zm.)

Dotyczy	Wniosek rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania substancji i mieszanin oraz zmieniającego dyrektywę 67/548/EWG i rozporządzenie (WE) nr 1907/2006	
Data przekazania dokumentu Polsce przez SG Rady UE	5 lipca 2007 roku	
Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2007) 355
	Rada UE	11497/07
	Numer międzyinstytucjonalny	2007/0121 (COD)
Procedura decyzyjna	Procedura współdecydowania (art. 251 TWE)	
Tryb głosowania w Radzie UE	Większość kwalifikowana	
Instytucja wiodąca	Ministerstwo Gospodarki	
Instytucje współpracujące	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministerstwo Środowiska, Ministerstwo Infrastruktury, Ministerstwo Zdrowia	
Data przyjęcia przez KERM	20 maja 2008 r.	

I. Cel projektu aktu prawnego

Celem projektu *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania substancji i mieszanin oraz zmieniającego dyrektywę 67/548/EWG i rozporządzenie (WE) nr 1907/2006* jest zapewnienie wysokiego poziomu ochrony zdrowia ludzi i środowiska przy równoczesnym zagwarantowaniu swobodnego przepływu substancji i mieszanin na rynku wewnętrznym. *Projekt* rozporządzenia harmonizuje zasady klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin, zobowiązuje przedsiębiorstwa do klasyfikowania i oznakowania stosowanych przez nie substancji i mieszanin, zgłaszania mieszanin stwarzających zagrożenie dla zdrowia ludzi i środowiska, a także ustanawia zharmonizowany wykaz substancji sklasyfikowanych na szczeblu Wspólnoty.

II. Przebieg procedury

W dniu 5 lipca 2007 roku Komisja Europejska przekazała Radzie UE oraz Parlamentowi Europejskiemu projekt rozporządzenia wdrażający w państwach Unii Europejskiej *Globalny System Zharmonizowany w zakresie klasyfikacji i znakowania chemikaliów* przyjęty w 2003 roku na forum Organizacji Narodów Zjednoczonych.

W lipcu rozpoczęły się prace nad projektem rozporządzenia na forum *grupy roboczej Rady ds. harmonizacji technicznej (podgrupa substancje niebezpieczne)*.

W dniach 22-23 listopada 2007 roku Prezydencja portugalska przedstawiła na posiedzeniu Rady ds. Konkurencyjności raport z postępu prac (dok. 13894/07).

Równoległe prace legislacyjne toczą się w Parlamencie Europejskim. Komisją wiodącą jest Komisja ds. Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności (ENVI). Posłem sprawozdawcą została Pani Amalia Sartori z *Grupy Europejskiej Partii Ludowej (Chrześcijańscy Demokraci) i Europejskich Demokratów*.

Dnia 2 kwietnia 2008 roku Komisja ENVI przyjęła sprawozdanie Pani Poseł, w którym zaproponowano 160 poprawek do projektu rozporządzenia.

Wcześniej opinie w sprawie projektu rozporządzenia wydały również Komisje ds.:

- Przemysłu, Badań Naukowych i Energii (ITRE) na posiedzeniu w dniu 6 marca 2008 roku (poseł sprawozdawca Pani Anne Laperrouze),
- Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów (IMCO) na posiedzeniu w dniu 25 marca 2008 roku (poseł sprawozdawca Pan Andreas Schwab).

Debata i głosowanie plenarne w Parlamencie Europejskim planowane jest w dniach 7-10 lipca 2008 roku.

III. Stanowisko Rządu

Rząd Rzeczypospolitej Polskiej z zadowoleniem przyjmuje wszelkie działania mające na celu wzrost konkurencyjności przemysłu europejskiego przy jednoczesnym podniesieniu poziomu bezpieczeństwa oraz ochrony zdrowia i środowiska.

Rząd Rzeczypospolitej Polskiej popiera wniosek Komisji Europejskiej dotyczący *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie klasyfikacji, etykietowania*

i pakowania substancji i mieszanin oraz zmieniającego dyrektywę 67/548/EWG i rozporządzenie (WE) nr 1907/2006.

Zakres: Rząd Rzeczypospolitej Polskiej zgadza się z zakresem proponowanym przez Komisję Europejską (*art. 1*), szczególnie z wyłączeniem substancji i mieszanin podlegających badaniom, radioaktywnych, półproduktów niewyodrębnionych, odpadów, a także gotowych produktów będących kosmetykami, produktami leczniczymi, wyrobami medycznymi, żywnością lub paszą. Jest to zgodne z zakresem i wyłączeniami przyjętymi w rozporządzeniu (WE) nr 1907/2006 (REACH).

Okresy przejściowe: Rząd Rzeczypospolitej Polskiej popiera ideę dwustopniowego (dla substancji i mieszanin) okresu przejściowego (*art. 58*). Za korzystne uważa także wprowadzenie nowego systemu oznakowania, klasyfikacji i pakowania substancji chemicznych równoległe z wejściem w życie obowiązku ich rejestracji zgodnie z rozporządzeniem (WE) 1907/2006 (REACH).

IV. Uzasadnienie stanowiska Rządu

Zgodnie ze stanowiskiem Rządu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 20 lipca 2007 roku, w trakcie prac legislacyjnych w Radzie UE (grupa robocza ds. harmonizacji technicznej, podgrupa substancje niebezpieczne) delegacja polska opowiadała się za skróceniem 4,5 letniego okresu przejściowego dla substancji (o którym mowa w art. 58 ust.3) oraz okresu przejściowego dla mieszanin. W trakcie 4,5 letniego okresu przejściowego proponowanego przez Komisję Europejską, przedsiębiorcy zobowiązani będą do klasyfikowania substancji i mieszanin zarówno zgodnie z nowym systemem, jak i obecnie funkcjonującym w UE. Dualny system klasyfikacji powodować może wzrost kosztów dla przedsiębiorców oraz dla organów nadzoru w państwach członkowskich.

Propozycja skrócenia okresów przejściowych nie znalazła jednak ani poparcia państw członkowskich UE, ani Komisji Europejskiej. Część państw członkowskich (np. Cypr, Włochy, Zjednoczone Królestwo) proponowały wydłużenie okresów przejściowych. Zgodnie z wyjaśnieniami Komisji Europejskiej, na podstawie konsultacji publicznych przeprowadzonych w 2006 roku oraz *Oceną Wpływu* nowej regulacji, w projekcie zaproponowane zostały optymalne długości okresów przejściowych (dla substancji 3,5 roku, dla mieszanin 4,5 roku).

Projekt rozporządzenia stanowić ma uzupełnienie rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 (REACH). W pierwotnej propozycji Komisji Europejskiej wiele definicji i terminologii było rozbieżnych. W trakcie prac legislacyjnych dokonano ujednoczenia zarówno zakresu stosowania definicji, jak i stosowanej terminologii.

1. Ocena skutków prawnych

Przyjęcie projektu *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania substancji i mieszanin oraz zmieniającego dyrektywę 67/548/EWG i rozporządzenie (WE) nr 1907/2006* przewidziane jest na mocy legislacji działającej bezpośrednio we wszystkich państwach członkowskich UE.

Wdrożenie do prawa wspólnotowego Globalnie Zharmonizowanego Systemu Klasyfikacji i Znakowania (GHS) może spowodować, w zależności od ostatecznej wersji aktu prawnego, konieczność zmiany szeregu ustaw i związanych z nimi rozporządzeń wykonawczych

szczególnie w zakresie substancji i preparatów chemicznych, ochrony roślin, ochrony przeciwpożarowej, odpadów, transportu i prawa pracy.

2. Ocena skutków społecznych

Zharmonizowanie kryteriów oceny zagrożeń stwarzanych przez substancje chemiczne i mieszaniny w zakresie szeroko pojętego obrotu, w tym transportu oraz profilaktyki, usunie istniejące rozbieżności systemowe – w ramach ONZ i UE. Rozbieżności w ocenie zagrożeń prowadzą obecnie do wielu nieporozumień, wynikających szczególnie z kryterialnego wyłączenia lub zaliczania substancji i mieszanin jako towarów niebezpiecznych. Jednolita ocena zagrożeń stwarzanych przez substancje chemiczne i mieszaniny ułatwi prowadzenie polityki społecznej w zakresie informowania społeczeństwa o rzeczywistych zagrożeniach i wynikających z tego koniecznych środkach zapobiegawczych.

3. Ocena skutków gospodarczych

Kryteria oceny zagrożeń stwarzanych przez substancje chemiczne i mieszaniny, zharmonizowane dzięki wdrożeniu systemu GHS, poprawią w istotny sposób bezkolizyjny przepływ towarów niebezpiecznych zarówno w kraju, jak również w wymianie międzynarodowej (na jednolitym rynku oraz z krajami trzecimi, które już wdrożyły system GHS). Ponadto, zostaną ograniczone koszty przedsiębiorstw związane z koniecznością dublowania nakładanych na nie obowiązków, wynikających z funkcjonowania obecnie w UE dwóch odmiennych systemów bezpieczeństwa w obrocie chemikaliami niebezpiecznymi – systemu ONZ w transporcie i systemu UE w obrocie handlowym i profilaktyce.

4. Ocena skutków finansowych

Według oceny Komisji Europejskiej koszty wdrożenia projektu *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania substancji i mieszanin oraz zmieniającego dyrektywę 67/548/EWG i rozporządzenie (WE) nr 1907/2006* wyniosą od 544 do 568 mln euro. Zależać to będzie w dużej mierze od ostatecznie przyjętych długości okresów przejściowych, w trakcie których przedsiębiorcy stosować będą dwa systemy klasyfikacji, oznakowania i pakowania.

Ponadto, ocenia się, że obniżeniu ulegną koszty szkolenia pracowników na stanowiskach pracy narażonych na kontakt z substancjami niebezpiecznymi.

Wejście w życie rozporządzenia dotyczącego systemu GHS może spowodować, skutki dla budżetu, związane z koniecznością zmiany aktualnych przepisów szczególnie w zakresie substancji i preparatów chemicznych, ochrony roślin, ochrony przeciwpożarowej, transportu i prawa pracy.

V. Członek kierownictwa ministerstwa wiodącego upoważniony do prezentowania stanowiska Rządu

*Pan Waldemar Pawlak
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Gospodarki*