



## PROJEKT STANOWISKA RZĄDU

*przygotowany w związku z art. 6 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r.  
o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem  
Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. nr 52, poz. 515 z późn. zm.)*

<b>Dotyczy</b>	Wniosek rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania substancji i mieszanin oraz zmieniającego dyrektywę 67/548/EWG i rozporządzenie (WE) nr 1907/2006	
<b>Data przekazania dokumentu Polsce przez SG Rady UE</b>	5 lipca 2007 roku	
<b>Sygnatura dokumentu</b>	Komisja Europejska	COM(2007) 355
	Rada UE	11497/07
	Numer międzyinstytucjonalny	2007/0121 (COD)
<b>Procedura decyzyjna</b>	Procedura współdecydowania (art. 251 TWE)	
<b>Tryb głosowania w Radzie UE</b>	Większość kwalifikowana	
<b>Instytucja wiodąca</b>	Ministerstwo Gospodarki	
<b>Instytucje współpracujące</b>	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministerstwo Środowiska, Ministerstwo Transportu, Ministerstwo Zdrowia	
<b>Data przyjęcia przez KERM</b>	20 lipca 2007 roku	

## I. Cel projektu aktu prawnego

Celem projektu *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania substancji i mieszanin oraz zmieniającego dyrektywę 67/548/EWG i rozporządzenie (WE) nr 1907/2006* jest zapewnienie wysokiego poziomu ochrony zdrowia ludzi i środowiska przy równoczesnym zagwarantowaniu swobodnego przepływu substancji i mieszanin na rynku wewnętrznym. *Projekt* harmonizuje zasady klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin, zobowiązuje przedsiębiorstwa do klasyfikowania i oznakowania stosowanych przez nie substancji i mieszanin, zgłaszania mieszanin stwarzających zagrożenie dla zdrowia ludzi i środowiska, a także ustanawia zharmonizowany wykaz substancji sklasyfikowanych na szczeblu Wspólnoty.

## II. Stanowisko Rządu

Rząd RP z zadowoleniem przyjmuje wszelkie działania mające na celu wzrost konkurencyjności przemysłu europejskiego przy jednoczesnym podniesieniu poziomu bezpieczeństwa oraz ochrony zdrowia i środowiska

Rząd RP popiera wniosek Komisji Europejskiej dotyczący *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania substancji i mieszanin oraz zmieniającego dyrektywę 67/548/EWG i rozporządzenie (WE) nr 1907/2006*. Polska aktywnie brała udział w pracach na forum ONZ nad *Globalnie Zharmonizowanym Systemem w zakresie klasyfikacji i oznakowania chemikaliów* i opowiadała się za jego jak najszybszym jego wdrożeniem.

**Zakres:** Rząd RP zgadza się z zakresem proponowanym przez Komisję Europejską (*art. 1*), szczególnie z wyłączeniem substancji i mieszanin podlegających badaniom, radioaktywnych, półproduktów niewyodrębnionych, odpadów, a także gotowych produktów będących kosmetykami, produktami leczniczymi, wyrobami medycznymi, żywnością lub paszą. Zgodne jest to z zakresem i wyłączeniami przyjętymi w rozporządzeniu REACH (*Rozporządzenie (WE) 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 roku w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH), utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniające dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE*).

**Okresy przejściowe:** Rząd RP popiera także ideę dwustopniowego (dla substancji i mieszanin) okresu przejściowego (*art. 58*). Za korzystne uważa także wprowadzenie nowego systemu oznakowania, klasyfikacji i pakowania substancji chemicznych równoległe z wejściem w życie obowiązku ich rejestracji zgodnie z rozporządzeniem (WE) 1907/2006 (REACH).

Rząd RP opowiadać się będzie za skróceniem 4,5 letniego okresu przejściowego dla substancji (o którym mowa w art. 58 ust.3). W trakcie 4,5 letniego okresu przejściowego proponowanego przez KE przedsiębiorcy zobowiązani byłiby do klasyfikowania substancji

zarówno zgodnie z nowym systemem, jak i obecnie funkcjonującym w UE. **Dualny system klasyfikacji powodowałby wzrost kosztów dla przedsiębiorców oraz dla organów nadzoru w państwach członkowskich.**

Rząd RP skłonny będzie również do skrócenia okresu przejściowego dla mieszanin. Zgodnie z założeniami KE nowy system klasyfikacji i oznakowania mieszanin wszedłby w życie dopiero 1 czerwca 2015 roku – 4,5 roku po wejściu w życie nowych zasad dla substancji.

**Terminologia:** Wniosek Komisji Europejskiej dotyczący *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania substancji i mieszanin oraz zmieniającego dyrektywę 67/548/EWG i rozporządzenie (WE) nr 1907/2006* stanowić ma uzupełnienie rozporządzenia (WE) 1907/2006 (REACH). W wielu miejscach stosowane definicje i terminologia są rozbieżne. Niezbędne jest zatem ujednoczenie zarówno zakresu stosowania definicji, jak i stosowanej terminologii.

### **III. Uzasadnienie stanowiska Rządu**

Projekt *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania substancji i mieszanin oraz zmieniającego dyrektywę 67/548/EWG i rozporządzenie (WE) nr 1907/2006* ustanawia nowy system klasyfikacji i oznakowania niebezpiecznych substancji i mieszanin poprzez wdrożenie w UE międzynarodowych kryteriów uzgodnionych przez Radę Gospodarczą i Społeczną ONZ (ECOSOC), dotyczących klasyfikacji i oznakowania niebezpiecznych substancji i mieszanin, zwanych globalnie zharmonizowanym systemem klasyfikacji i oznakowania chemikaliów (GHS).

Produkcja chemikaliów i handel nimi mają zasięg globalny, a zagrożenia z nimi związane są takie same na całym świecie. Z tego względu opisy zagrożeń w poszczególnych krajach nie powinny się różnić, jeżeli dotyczą identycznych produktów.

Dzięki stosowaniu takich samych kryteriów w celu identyfikacji zagrożeń związanych z chemikaliami i takich samych opisujących je etykiet, poziom ochrony zdrowia ludzkiego będzie bardziej spójny, przejrzysty i porównywalny na całym świecie. Tego rodzaju harmonizacja przynosi korzyści zarówno użytkownikom chemikaliów, konsumentom, jak i przedsiębiorcom.

#### **1. Ocena skutków prawnych**

Przyjęcie projektu *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania substancji i mieszanin oraz zmieniającego dyrektywę 67/548/EWG i rozporządzenie (WE) nr 1907/2006* przewidziane jest na mocy legislacji działającej bezpośrednio we wszystkich państwach członkowskich UE.

Wdrożenie do prawa UE Globalnie Zharmonizowany System Klasyfikacji i Znakowania (GHS) może spowodować, w zależności od ostatecznej wersji aktu prawnego, konieczność zmiany szeregu ustaw i związanych z nimi rozporządzeń wykonawczych szczególnie w zakresie substancjach i preparatów chemicznych, ochrony roślin, ochrony przeciwpożarowej, odpadów, transportu i prawa pracy.

#### **2. Ocena skutków społecznych**

Zharmonizowanie kryteriów oceny zagrożeń stwarzanych przez substancje chemiczne i mieszaniny w zakresie szeroko pojętego obrotu, w tym transportu oraz profilaktyki, usunie istniejące rozbieżności systemowe – ONZ i UE. Rozbieżności w ocenie zagrożeń prowadzą

obecnie do wielu nieporozumień, wynikających szczególnie z kryterialnego wyłączenia lub zaliczania substancji i mieszanin jako towarów niebezpiecznych. Jednolita ocena zagrożeń stwarzanych przez substancje chemiczne i mieszaniny ułatwi prowadzenie polityki społecznej w zakresie informowania społeczeństwa o rzeczywistych zagrożeniach i wynikających z tego koniecznych środkach zapobiegawczych.

### **3. Ocena skutków gospodarczych**

Kryteria oceny zagrożeń stwarzanych przez substancje chemiczne i mieszaniny, zharmonizowane dzięki wdrożeniu systemu GHS, poprawią w istotny sposób bezkolizyjny przepływ towarów niebezpiecznych zarówno w kraju, jak również w wymianie międzynarodowej (na jednolitym rynku oraz z krajami trzecimi, które już wdrożyły system GHS). Ponadto, zostaną ograniczone koszty przedsiębiorstw związane z koniecznością dublowania nakładanych na nie obowiązków, wynikających z funkcjonowania obecnie w UE w obrocie chemikaliami niebezpiecznymi dwóch odmiennych systemów bezpieczeństwa – systemu ONZ w transporcie i systemu UE w obrocie handlowym i profilaktyce.

### **4. Ocena skutków finansowych**

Według oceny Komisji Europejskiej koszty wdrożenia projektu *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania substancji i mieszanin oraz zmieniającego dyrektywę 67/548/EWG i rozporządzenie (WE) nr 1907/2006* wyniosą od 544 – 568 mln euro. Zależać to będzie w dużej mierze od ostatecznie przyjętych długości okresów przejściowych, w trakcie których przedsiębiorcy stosować będą dwa systemy klasyfikacji, oznakowania i pakowania.

Ponadto, ocenia się, że obniżeniu ulegną koszty szkolenia pracowników na stanowiskach pracy narażonych na kontakt z substancjami niebezpiecznymi.

Wejście w życie rozporządzenia dotyczącego systemu GHS może spowodować, skutki dla budżetu, związane z koniecznością zmiany aktualnych przepisów szczególnie w zakresie substancjach i preparatów chemicznych, ochrony roślin, ochrony przeciwpożarowej, transportu i prawa pracy.

## **IV. Członek kierownictwa ministerstwa wiodącego upoważniony do prezentowania stanowiska Rządu**

*Pan Marcin Korolec  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Gospodarki*