

PL

PL

PL



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, 11 grudnia 2007
COM (2007) 804 wersja ostateczna

**KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY,
KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU REGIONÓW**

Wniosek dotyczący wspólnotowego programu lizbońskiego 2008-2010

SPIS TREŚCI

1.	Wprowadzenie: W stronę nowego wspólnotowego programu lizbońskiego (WPL) ...	3
2.	Wzmocnienie i odnowienie WPL.....	3
3.	10 kluczowych celów nowego WPL w czterech obszarach priorytetowych	4
3.1.	Inwestowanie w ludzi i modernizowanie rynków pracy.....	6
3.2.	Wyzwolenie potencjału gospodarczego, szczególnie MŚP	7
3.3.	Inwestowanie w wiedzę i innowacje	10
3.4.	Energia i zmiany klimatyczne	12
4.	Plan Zewnętrzny	14
5.	Zapewnienie wykonania WPL	15
	ZAŁĄCZNIK.....	18

1. WPROWADZENIE: W STRONĘ NOWEGO WSPÓLNOTOWEGO PROGRAMU LIZBOŃSKIEGO (WPL)

Fundamentem odnowionej strategii lizbońskiej na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia jest bliska współpraca państw członkowskich ze Wspólnotą. **Ważnym uzupełnieniem** polityki państw członkowskich, wdrażanej poprzez **krajowe programy reform**, i **czynnikiem ją wzmacniającym**, są dodatkowe **działania w dziedzinie polityki, podejmowane na poziomie Wspólnoty**. Działania takie mogą doprowadzić do stworzenia wspólnych ram prawnych lub też ram polityki i ułatwić koordynowanie polityki państw członkowskich; ponadto Wspólnota jest bezpośrednio zaangażowana w proces uzupełniania zasobów regionów i państw członkowskich znajdujących się w niekorzystnym położeniu, np. poprzez programy polityki spójności. Postęp w tworzeniu właściwych warunków ramowych, zarówno na poziomie państw członkowskich, jak i Wspólnoty, jest konieczny, aby znacząco zwiększyć wzrost gospodarczy i zwiększyć zatrudnienie w UE.

Niniejszy komunikat przedstawia projekt **wspólnotowego programu lizbońskiego (WPL)** na okres 2008-2010, określając, w podobny sposób, jak czynią to krajowe programy reform, **kluczowe działania na poziomie Wspólnoty**. Wniosek dotyczący WPL opiera się na zintegrowanych wytycznych i czterech priorytetowych obszarach zdefiniowanych w czasie wiosennego szczytu Rady w 2006 r. Zgodnie ze sprawozdaniem strategicznym Komisji, które ma zostać przyjęte w czasie wiosennego szczytu Rady Europejskiej w 2008 r., włączono do niego działania, które należy podjąć w kolejnym cyklu. Określa on **szereg ambitnych, lecz możliwych do zrealizowania działań**, które należy wykonać na poziomie Wspólnoty do 2010 r. Aby zwiększyć wzrost gospodarczy i zatrudnienie, wszystkie instytucje UE powinny wystąpić ze wspólną inicjatywą polityczną i osiągnąć porozumienie w sprawie tych działań w ciągu najbliższych trzech lat.

2. WZMOCNIENIE I ODNOWIENIE WPL

Pierwszy wspólnotowy program lizboński, obejmujący lata 2005-2008, przyniósł znaczące wyniki. Na przykład dzięki przyjęciu dyrektywy o usługach i wdrożeniu planu działań na rzecz usług finansowych osiągnięto postęp w zakresie poprawy **ram prawnych dotyczących wspólnego rynku**. Komisja kontynuowała również **działania na rzecz lepszych uregulowań prawnych**, służące ograniczaniu kosztów i usuwaniu czynników utrudniających innowacyjność. Znacznie zwiększono kwoty przeznaczane z funduszy Wspólnoty na cele związane ze wzrostem gospodarczym i zatrudnieniem. W latach 2007-2013 **nowe ramy regulacyjne wspólnotowych programów spójności** umożliwią zainwestowanie w realizację celów związanych ze wzrostem gospodarczym i zatrudnieniem ok. 210 mld euro; w porównaniu z okresem 2000-2006 środki te zwiększą się o 25 %. Do połowy 2007 r. spośród 102 działań określonych w pierwotnym WPL z 2005 r. zrealizowano **ponad 87**. Rada i Parlament Europejski włożyły również wiele wysiłku w przyspieszenie międzyinstytucjonalnego procesu decyzyjnego. Z 18 międzyinstytucjonalnych działań prawodawczych, określonych w sprawozdaniu z realizacji WPL z 2006 r., Rada i Parlament Europejski przyjęły ok. 10¹.

¹ „Wspólnotowy program lizboński: sprawozdanie merytoryczne 2006” - SEC(2006) 1379.

Choć odniesiono szereg sukcesów, WPL 2005-2008 nie we wszystkich przypadkach ustanowił na tyle silne ramy, aby można było dokładnie określić priorytety podejmowanych w związku z nim działań, a także przyspieszyć ich przyjmowanie i realizację. WPL był często postrzegany jako program reform dotyczący wyłącznie Komisji Europejskiej, choć jego realizacja wymaga pełnego zaangażowania wszystkich instytucji wspólnotowych i państw członkowskich.

Zadaniem nowego WPL na okres 2008-2010 jest **zaradzenie tym problemom**. W proponowanym przez Komisję programie **dokładniej określono priorytety, ustanawiając tylko 10 kluczowych celów**, które należy zrealizować w latach 2008-2010. Cele i towarzyszące im proponowane działania:

- **stanowią znaczącą wartość dodaną** na poziomie Wspólnoty lub przyczyniają się do osiągnięcia znacznego stopnia synergii z polityką państw członkowskich lub też z innego rodzaju polityką prowadzoną na poziomie UE;
- **wyraźnie wpływają na wzrost gospodarczy i zatrudnienie**, bezpośrednio lub przez ułatwianie restrukturyzacji i dostosowania.

3. 10 KLUCZOWYCH CELÓW NOWEGO WPL W CZTERECH OBSZARACH PRIORYTETOWYCH

Komisja proponuje, aby w WPL na lata 2008-2010 określono dziesięć kluczowych celów i związanych z nimi działań; powinny one opierać się na zintegrowanych wytycznych i w pełni odpowiadać czterem obszarom priorytetowym.

10 kluczowych celów, które należy osiągnąć do 2010 r.
--

1. Do połowy 2008 r. Komisja zaproponuje odnowioną agendę społeczną i zajmie się problemem niedoboru umiejętności.
2. W 2008 r. Komisja przedłoży wnioski dotyczące wspólnej polityki imigracyjnej.
3. Wspólnota przyjmie regulację poświęconą małym przedsiębiorstwom (ang. *Small Business Act*), aby MŚP mogły w pełni wykorzystywać swoje możliwości rozwoju na każdym etapie swojego cyklu życia.
4. Wspólnota ukierunkuje swoje działania w taki sposób, aby do 2012 r. zmniejszyć obciążenia administracyjne UE o 25 % i zrealizować ambitny program dotyczący uproszczenia prawodawstwa.
5. Wspólnota wzmocni wspólny rynek, zwiększy konkurencję w sektorze usług oraz będzie kontynuować działania zmierzające do integracji europejskiego rynku usług finansowych.
6. Wspólnota urzeczywistni „piątą swobodę” (swobodę przepływu wiedzy) i stworzy rzeczywistą Europejską Przestrzeń Badawczą.
7. Wspólnota poprawi ramowe warunki dla innowacji.

8. Wspólnota dokończy tworzenie wspólnego rynku energii i przyjmie pakiet środków dotyczących zamian klimatycznych.
9. Wspólnota będzie wspierać politykę w dziedzinie przemysłu, ukierunkowaną na bardziej zrównoważony tryb produkcji i konsumpcji.
10. Wspólnota będzie prowadzić negocjacje dwustronne z najważniejszymi partnerami, aby stworzyć nowe możliwości dla międzynarodowego handlu i inwestycji oraz wspólne otoczenie prawne, złożone z przepisów i norm.

Szczegółowy wykaz działań znajduje się w załączniku, w którym instrumenty podzielono na trzy kategorie:

- instrumenty, które ma przyjąć Komisja Europejska;
- instrumenty o charakterze priorytetowym, które mają przyjąć inne instytucje;
- instrumenty nadal wymagające realizacji.

Ta kategoryzacja jednoznacznie wskazuje zakres odpowiedzialności każdej z instytucji. Proponuje się, aby wszystkie instytucje UE ustaliły, które z powyższych instrumentów mają pierwszeństwo.

Zdaniem Komisji pełna realizacja WPL w znacznym stopniu pomogłaby w pomyślnej realizacji strategii lizbońskiej na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia. Z analizy długofalowego wpływu instrumentów zawartych w WPL wynika, że ich wdrożenie **mogłoby mieć znaczący wpływ na poziom rzeczywistego PKB w UE²**. Ponieważ działania w ramach WPL poprawiłyby wydajność, konkurencyjność, a także zdolności adaptacyjne, przyczyniłyby się one do stałego i zrównoważonego wzrostu rzeczywistego PKB i do zwiększenia zatrudnienia.

Aby wspierać politykę Wspólnoty w różnych dziedzinach, opisanych poniżej w ramach czterech obszarów priorytetowych, zmobilizowano **własne środki finansowe Wspólnoty**, skupiając się na wzroście gospodarczym i zatrudnieniu oraz na przyspieszeniu procesu nadrobienia zaległości w zakresie rozwoju i dostosowania gospodarczego nowych państw członkowskich i innych regionów w niekorzystnym położeniu. Środki te to m.in. europejskie programy w zakresie polityki spójności, Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EAFRD), program „Uczenie się przez całe życie” oraz Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji. W latach 2007-2013 środki z funduszy spójności wyniosą 347 mld EUR, a środki EAFRD – około 91 mld EUR. Znaczne dodatkowe środki na cele strategii wzrostu i zatrudnienia uzyskano dzięki rezerwowaniu środków z funduszy strukturalnych. Aby w jeszcze większym stopniu zwiększyć wpływ wspólnotowych wydatków (tzw. efektu dźwigni), należy nadal uważnie obserwować i wzmacniać kierunek działania obrany w ramach strategii lizbońskiej – jeżeli okaże się to konieczne – w ramach

² Zob. dokument roboczy służb Komisji pt. „*Spillovers and complementarities in the context of the Lisbon Growth and Jobs Strategy including the economic effects of the Community Lisbon Programme*”, w którym oszacowano, że pod wpływem środków zawartych w WPL rzeczywisty PKB UE wzrósłby maksymalnie o 2¼ punktów procentowych do 2020 r. Jednak ponieważ w opracowaniu tym wykorzystano różne modele ekonomiczne, a także zróżnicowane metody, źródła danych i założenia, do jego wyników należy oczywiście podchodzić z rezerwą.

śródkresowych przeglądów programów polityki spójności i EAFRD w 2010 r., poprzez bardziej precyzyjne rezerwowanie środków w dziedzinach, w których osiąga się najlepsze skutki. Do priorytetowych dziedzin należy dostosowanie umiejętności (w tym umiejętności informatycznych) do aktualnych wymogów, kształcenie i szkolenie, ważne inwestycje w infrastrukturę, wykorzystanie inwestycji prywatnych i zwiększenie liczby osób uczestniczących w społeczeństwie informacyjnym. Szacuje się, że do 2015 r. dzięki inwestycjom finansowanym z funduszy strukturalnych i funduszy spójności powstanie około 2 mln dodatkowych miejsc pracy³.

3.1. Inwestowanie w ludzi i modernizowanie rynków pracy

Cel 1: Do połowy 2008 r. Komisja przedstawi wniosek dotyczący odnowionej agendy społecznej, obejmujący w szczególności kształcenie, migrację i zmiany demograficzne oraz zajmie się problemem niedoboru umiejętności, udoskonalając monitorowanie wymagań w zakresie umiejętności i zdolność do przewidywania zmian w tym zakresie.

Większe inwestycje w kształcenie i szkolenie są czynnikiem, od którego zależy zdolność ludzi do świadomego kształtowania swojego życia. Są one warunkiem sukcesu Europy w dobie globalizacji i jednym z najsukuteczniejszych sposobów zagwarantowania równych szans i zdecydowanego zwalczania nierówności i ubóstwa. W wyniku zmian demograficznych nacisk na podaż siły roboczej i publiczne środki pomocy socjalnej oraz presja związana z niedoborami umiejętności będą się nadal zwiększać. W tej sytuacji poprawa kształcenia i szkolenia jest konieczna zarówno z punktu widzenia zatrudnienia, jak i spójności społecznej. Aby zagwarantować ogólnowspólnotowe podejście do powyższych problemów, należy opracować **odnowioną agendę społeczną**, poświęcając szczególną uwagę zmianom w zakresie kształcenia i migracji oraz zmianom demograficznym.

Kontynuując działania związane z inicjatywą „Nowe umiejętności, nowe zawody”⁴, Wspólnota może również przyczynić się do lepszego zaspokojenia potrzeb rynku pracy oraz zająć się kwestią niedoboru umiejętności poprzez odpowiednie **skoordynowanie instrumentów prognozowania, które umożliwiłyby dokładniejsze przewidywanie zmian na rynku pracy w UE**. Wspólnota rozpoczęła już różnorodne projekty, które mają pomóc w przewidywaniu zmian na rynku pracy i zmian potrzeb w zakresie umiejętności, obecnie należy jednak poprawić koordynację tych działań, aby maksymalnie zwiększyć ich wpływ. Ponadto do rozwoju umiejętności przyczynią się strategiczne i obejmujące całą Unię ramy polityki w zakresie szkolenia i konkretne środki, których celem będzie zagwarantowanie odpowiedniej jakości szkolenia zawodowego.

Aby zagwarantować bardziej wydajny sposób zaspokojenia potrzeb rynku pracy i rozwiązanie problemu niedoboru umiejętności, Wspólnota musi usunąć znaczące bariery regulacyjne, które obecnie utrudniają stworzenie wspólnego rynku pracy. Do najważniejszych należy niewystarczająca porównywalność kwalifikacji i kwestia ich uznawania oraz ograniczone możliwości przenoszenia uprawnień emerytalnych i uprawnień do świadczeń społecznych. Usunięcie tych przeszkód uzupełni wysiłki państw członkowskich na rzecz poprawy wykorzystania umiejętności i wyeliminowania zjawiska niedopasowania umiejętności do wymagań.

Działania:

³ Komisja Europejska (2007): Czwarte sprawozdanie w sprawie spójności gospodarczej i społecznej

⁴ „Nowe umiejętności, nowe zawody”, konkluzje Rady ds. Edukacji z dnia 15 listopada 2007 r.

- Opracowanie wniosku dotyczącego odnowionej agendy społecznej do połowy 2008 r.
- Poprawienie przejrzystości kwalifikacji, ich uznawania i porównywalności oraz zwiększenie możliwości przenoszenia uprawnień emerytalnych i uprawnień do świadczeń społecznych.
- Zwiększenie zdolności do przewidywania zmian na rynku pracy i potrzeb w zakresie umiejętności w skali UE.

Cel 2: W 2008 r. Komisja przedłoży wnioski dotyczące wspólnej polityki imigracyjnej.

Aby być w stanie w większym stopniu zaspokoić obecne i przyszłe potrzeby rynku pracy, Wspólnota musi opracować **wspólną politykę imigracyjną**. Choć imigracja netto do UE wynosi ponad 1,5 mln osób na rok, większość imigrantów to osoby o niskich kwalifikacjach. Aby zaspokoić rosnące zapotrzebowanie na pracowników o wyższych kwalifikacjach, zapobiegając jednocześnie takiej sytuacji, w której nieefektywne i konkurujące ze sobą nawzajem systemy państw członkowskich tworzą niespójny system, należy opracować wspólną politykę w zakresie migracji o podłożu ekonomicznym. Zadbanie o poprawę zestawu umiejętności, jakimi wykazują się imigranci przybywający do UE, pozwoli na zaspokojenie w większym stopniu potrzeb rynku pracy UE i zredukowanie niedoborów umiejętności. Komisja przedstawiła już wstępne wnioski, dotyczące m.in. objęcia wysoko wykwalifikowanych imigrantów przybywających do UE systemem „niebieskiej karty”. W 2008 r. Komisja przedłoży dalsze wszechstronne wnioski dotyczące wspólnej polityki imigracyjnej.

Działanie:

- Ukierunkowanie działań stosownie do potrzeb przyjęcia wspólnej polityki imigracyjnej, umożliwiającej zaspokojenie potrzeb rynku pracy UE, w tym systemu „niebieskiej karty”, służącemu przyciąganiu wysoko wykwalifikowanych pracowników.

3.2. Wyzwolenie potencjału gospodarczego, szczególnie MŚP

Cel 3: Wspólnota przyjmie regulację poświęconą małym przedsiębiorstwom, aby wyzwolić zdolności MŚP do rozwoju na każdym etapie ich cyklu życia.

Do 2010 r. Wspólnota powinna wyzwolić zdolności MŚP w zakresie wzrostu gospodarczego i zatrudnienia – na terenie UE MŚP stanowią 99 % wszystkich przedsiębiorstw i zatrudniają 67 % pracowników. Wiele środków w ramach WPL będzie miało korzystny wpływ na tego rodzaju przedsiębiorstwa, oprócz tego należy podjąć ukierunkowane działania, aby zaradzić stosunkowo ograniczonemu dostępowi MŚP do rynków: wewnętrznego i eksportowych oraz ograniczyć obciążenia administracyjne. W związku z powyższym Wspólnota opracuje i wdroży „**kartę małych przedsiębiorstw**”, określając zasady i konkretne środki wsparcia MŚP na każdym etapie ich cyklu życia, wśród których na szczególną uwagę zasługują: specjalny, dostosowany do potrzeb MŚP statut przedsiębiorstwa prywatnego; zwolnienia od uciążliwych wymogów prawnych (np. gromadzenie statystyk i dokumentacji, VAT, wymogi związane z rachunkowością); ułatwiony dostęp do kapitału podwyższonego ryzyka; ochrona wartości niematerialnych MŚP; wsparcie rekrutacji pracowników i ich przekwalifikowania; ułatwienie uczestnictwa w przetargach publicznych i programach R&D; bliższa współpraca z uniwersytetami i placówkami naukowymi; ułatwienie transferu i umożliwienie wznowienia działalności przedsiębiorcom w razie niepowodzenia w biznesie.

Działania:

- Przyjęcie europejskiej regulacji poświęconej małym przedsiębiorstwom, określającej zasady i środki wsparcia MŚP na każdym etapie ich cyklu życia.
- Przeprowadzenie przeglądu wspólnotowego dorobku prawnego pod kątem MŚP i, we wszystkich przypadkach umożliwiających takie działania, wprowadzenie zwolnienia z wymogów administracyjnych zawartych w prawodawstwie UE.

Cel 4: Wspólnota ukierunkuje swoje działania w taki sposób, aby do 2012 r. zmniejszyć obciążenia administracyjne UE o 25 % i zrealizować ambitny program dotyczący uproszczenia prawodawstwa.

Wspólnota dokończy wszechstronny przegląd wspólnotowego dorobku prawnego, aby **uproszczyć i usunąć niepotrzebne i uciążliwe wymagania dotyczące przedsiębiorstw**, nie zmieniając równocześnie pierwotnych celów prawodawstwa. Prace te uzupełnią wysiłki państw członkowskich, które będą się starały spełnić swoje zobowiązanie do ograniczenia obciążeń administracyjnych o 25 % do 2012 r. Dzięki ograniczeniu obciążeń administracyjnych przedsiębiorstwa, szczególnie MŚP, będą mogły zwiększyć swoje wewnętrzne zasoby inwestycyjne; oprócz tego wzmocnione zostaną również czynniki zachęcające do zwiększania zdolności adaptacyjnych i innowacyjności. Realizując politykę uproszczenia Komisja będzie w pełni przestrzegać zasady pomocniczości i zasady „najpierw myśl na małą skalę”.

Działania:

- Zagwarantowanie pełnego wdrożenia programu na rzecz stopniowego upraszczania obowiązującego prawodawstwa Wspólnoty, aby usunąć niepotrzebne i uciążliwe wymagania w stosunku do przedsiębiorstw.
- Zagwarantowanie pełnej realizacji planu działań na rzecz ograniczania obciążeń administracyjnych związanych z prawodawstwem UE. Wszystkie zaplanowane na 2007 r. działania przyspieszone powinny zostać zakończone przed wiosennym szczytem Rady Europejskiej w 2008 r.

Cel 5: Wspólnota wzmocni wspólny rynek, zwiększy konkurencję w sektorze usług oraz będzie kontynuować działania zmierzające do integracji europejskiego rynku usług finansowych.

Są niezbita dowody, że konkurencja na rynku usług jest mniej ostra niż na rynku towarów. Wspólnota powinna stymulować konkurencję i zwiększyć wydajność, aby doprowadzić do powstania **rzeczywistego wspólnego rynku sektora usług**. Bardzo ważne jest wszechstronne i terminowe wdrożenie **dyrektywy o usługach** przez państwa członkowskie; ich działania w tym zakresie będzie wspierała Komisja. Dzięki ograniczeniu obciążeń administracyjnych i usunięciu obecnych utrudnień, w dużej mierze ułatwi ona prowadzenie działalności przez usługodawców i swobodę świadczenia usług. Poprawi to dostęp przedsiębiorstw, szczególnie MŚP, do rynku; klienci będą mieli większe możliwości wyboru i lepszy dostęp do usług. Bardzo ważną kwestią jest terminowe wprowadzanie norm i zadbanie o interoperacyjność, szczególnie w przypadku towarów i usług informatyczno-komunikacyjnych. W tej dziedzinie polityka konkurencji może pełnić rolę uzupełniającą.

Jak wynika z analiz przeprowadzonych przez Komisję m.in. w związku z przeglądem wspólnego rynku, szczególnej uwagi wymaga szereg sektorów i usług sieciowych, takich jak **usługi pocztowe, elektryczność i gaz, koleje, usługi finansowe, komunikacja elektroniczna, sektor handlu detalicznego i hurtowego**. W związku z tym, aby zwiększyć wydajność i obniżyć ceny płacone przez konsumentów, a równocześnie zagwarantować świadczenie usług użyteczności publicznej, Wspólnota **powinna wzmocnić politykę wspólnego rynku i wdrażanie polityki konkurencji**. W tym celu Wspólnota powinna udoskonalić **monitorowanie kluczowych sektorów rynku**, w tym wpływu na konsumentów, i wykorzystać dostępne narzędzia, takie jak tabela wyników dotycząca konsumentów, do długoterminowego monitorowania rynków konsumenckich. Należy włożyć więcej wysiłku w egzekwowanie obowiązującego prawodawstwa, aby zagwarantować konsumentom i innym nabywcom przejrzystość i rzeczywiste możliwości wyboru. Ogólnie zwiększenie konkurencji i wydajności usług przyczyniłoby się do poprawy konkurencyjności całej gospodarki.

Wspólnota musi nadal podejmować starania o **integrację europejskiego rynku usług finansowych**; pozwoli to na wykorzystanie wszystkich zalet wprowadzenia euro oraz zapewnić usługobiorcom w tym sektorze szerszy wachlarz produktów po niższych cenach i wysokiego poziomu ochrony konsumentów. Pomimo powodzenia planu działań na rzecz usług finansowych (FSAP), niektóre segmenty systemu finansowego UE są nadal rozdrobione. Należy wdrożyć jednolity obszar płatności euro, usunąć bariery utrudniające działalność transgraniczną i konkurencję w detalicznych usługach finansowych oraz uzupełnić i wdrożyć jednolite ramy rynku hurtowego i inwestycyjnego.

W odpowiedzi na rosnący chaos na rynkach finansowych i coraz wyraźniejszy brak stabilności, należy również jak najszybciej wzmocnić transgraniczne ustalenia dotyczące **nadzoru finansowego i zarządzania kryzysowego**. Dzięki zwiększeniu skuteczności pośrednictwa finansowego, wspólny rynek usług finansowych mógłby równocześnie zredukować ponoszone przez pożyczkobiorców koszty kapitału i podwyższyć stopę zwrotu z korzyścią dla oszczędzających. Wydajny rynek finansowy jest szczególnie ważny dla państw członkowskich należących do strefy euro, ponieważ ułatwia on dostosowanie zasobów i ich ponowne przydzielanie oraz zwiększa ich odporność na wstrząsy gospodarcze.

Kontynuowane będą również działania zmierzające do obniżenia kosztów przestrzegania przepisów, związanych z rozdrobieniem rynku wewnętrznego ze względu na podatki, szczególnie w wypadku MŚP, jak również do umożliwienia przedsiębiorstwom wyboru ogólnoeuropejskiej podstawy opodatkowania.

Działania:

- Wzmocnienie jednolitego rynku i konkurencji, udoskonalenie monitorowania poszczególnych sektorów rynku, w odpowiednich przypadkach – ulepszenie przepisów, szczególnie w zakresie kluczowych usług i sektorów sieciowych.
- Zagwarantowanie wszechstronnego i terminowego wdrożenia dyrektywy o usługach.
- Zagwarantowanie realizacji jednolitego obszaru płatności euro i usunięcie barier, zwiększenie konkurencji w sektorze usług finansowych, skonsolidowanie jednolitych ram prawnych dotyczących transgranicznych rynków usług hurtowych i działalności inwestycyjnej.

- Wzmocnienie istniejących ustaleń dotyczących nadzorowania i kontynuowanie opracowywania odpowiednich narzędzi transgranicznego zarządzania kryzysowego w instytucjach finansowych UE.
- Umożliwienie przedsiębiorstwom wyboru ogólnoeuropejskiej podstawy opodatkowania.

3.3. Inwestowanie w wiedzę i innowacje

Wspólnota urzeczywistni „piątą swobodę” – swobodę przepływu wiedzy – uzupełniając cztery istniejące swobody – przepływu towarów, usług, osób i kapitału. Urzeczywistnienie „piątej swobody” poprzez ustanowienie Europejskiej Przestrzeni Badawczej i Europejskiego Obszaru Szkolnictwa Wyższego oraz udoskonalenie najważniejszych warunków ramowych dotyczących innowacji jest konieczne, aby przezwyciężyć rozdrobnienie polityki w zakresie badań naukowych i innowacji w poszczególnych krajach. Tylko w ten sposób badania naukowe UE mogą osiągnąć światowy poziom; jest to też jedyna droga do zwiększenia atrakcyjności UE dla prywatnych inwestorów.

Cel 6: Wspólnota urzeczywistni „piątą swobodę” – swobodę przepływu wiedzy – i stworzy rzeczywistą Europejską Przestrzeń Badawczą.

Aby urzeczywistnić „piątą swobodę”, swobodę przepływu wiedzy, i stworzyć, we współpracy z państwami członkowskimi, prawdziwą Europejską Przestrzeń Badawczą, należy wzmocnić wszystkie trzy części składowe „trójkąta wiedzy”: badania naukowe, innowacyjność i kształcenie⁵. Państwa członkowskie w coraz większym stopniu łączą swoje zasoby w zakresie badań naukowych, działając na zasadzie geometrii zmiennej; proces ten ułatwi wspólne programowanie i opracowanie ram prawnych umożliwiających tworzenie ogólnoeuropejskich struktur badawczych i kierowanie nimi. Współpraca między UE a państwami członkowskimi i jej międzynarodowy wpływ zintensyfikują się również w wyniku opracowania wspólnotowej strategii i ram międzynarodowej współpracy naukowej i technologicznej.

Aby zwiększyć możliwości rozwoju zawodowego naukowców i ich rekrutowania zza granicy, a także umożliwić im większą mobilność, należy ustanowić rzeczywisty jednolity rynek pracy dla naukowców, opierający się na idei „paszportu europejskiego”. Uzupełni on prowadzone przez państwa członkowskie działania na rzecz wzmocnienia i zreformowania sektora szkolnictwa wyższego, a także ułatwi tworzenie sieci i współpracę między uniwersytetami, placówkami badawczymi a przedsiębiorstwami.

Kluczowym elementem tej strategii, łączącej kształcenie, badania naukowe i innowacje, jest Europejski Instytut Innowacji i Technologii. Dzięki temu stanie się on modelowym rozwiązaniem w zakresie promowania otwartej innowacyjności i przekazywania wiedzy przez publiczne placówki badawcze i przedsiębiorstwa. Ponadto utworzenie Europejskiej Przestrzeni Badawczej umożliwi osiągnięcie korzyści skali i zakresu, ułatwi bardziej efektywny podział środków i przyniesie znaczne korzyści wszystkim państwom członkowskim dzięki zjawisku ponadgranicznego transferu pozytywnych wzorców.

Działania:

⁵ W 2005 r. R&D i innowacje zostały uznane za kwestię kluczową w 24 z 25 krajowych programów reform państw członkowskich.

- Łączenie zasobów R&D, aby zagwarantować ich bardziej efektywne wykorzystanie, przez uzgodnienie do końca 2008 r. dziedzin, w których realizowane będą wspólne programy i opublikowanie wspólnych zaproszeń do składania projektów do końca 2010 r.
- Zwiększenie mobilności naukowców w skali międzynarodowej oraz zwiększenie ich możliwości rozwoju zawodowego w oparciu o europejski „paszport”.
- Inauguracja Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii.
- Stworzenie nowej generacji infrastruktury badawczej na światowym poziomie poprzez opracowanie do końca 2009 r. planu działań w zakresie rozpoczęcia wspólnie uzgodnionych projektów. Rozpoczęcie w 2008 r. dialogu z zainteresowanymi partnerami zagranicznymi na temat projektów o zasięgu globalnym.

Cel 7: Wspólnota udoskonali ramowe warunki dla innowacji, w szczególności w odniesieniu do kapitału podwyższonego ryzyka i prawa własności intelektualnej.

Wspólnota powinna udoskonalić ramowe warunki dla innowacji poprzez wdrożenie swojej szeroko zakrojonej strategii innowacyjnej⁶. Obejmuje ona na przykład rozwój wiodących rynków w zakresie nowych technologii, wzmocnienie ram praw własności intelektualnej oraz przyspieszenie ustanawiania standardów interoperacyjnych.

Wspólnota powinna przede wszystkim **stworzyć korzystniejsze warunki finansowania innowacji**, aby umożliwić zakładanie wysoce innowacyjnych MŚP na szerszą skalę oraz umożliwić rozwój wiodących rynków w zakresie nowych technologii, takich jak technologie niskoemisyjne. Utworzenie obejmującego całą Europę systemu w dziedzinie kapitału podwyższonego ryzyka jest kluczowym warunkiem. Wspólnota musi ściśle współpracować z państwami członkowskimi w celu usunięcia istniejących przeszkód regulacyjnych i podatkowych w inwestycjach transgranicznych z funduszy podwyższonego ryzyka. Musi także pomagać w usuwaniu luk kapitałowych w zakresie finansowania opartego na ryzyku we wczesnym stadium inwestycji. Program gwarancyjny dla MŚP z Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego powinien zostać znacznie rozszerzony w celu pobudzenia mikrokredytów i finansowania typu „*mezzanine*”⁷. Szacuje się, że podniesienie średniego stopnia wykorzystania kapitału podwyższonego ryzyka w UE do poziomu osiąganego obecnie przez najlepszych, przyniosłoby dodatkowe 20 mld EUR rocznie na inwestycje z kapitałem podwyższonego ryzyka.

Wspólnota musi ponadto **udoskonalić sposób wykorzystania i ochronę wartości niematerialnych i prawnych**, zwłaszcza praw własności intelektualnej, co pomoże w pobudzeniu finansowania. System patentowy w UE nadal cierpi z powodu kosztownej i uciążliwej fragmentaryzacji, co utrudnia transfer oraz rozpowszechnianie wiedzy i innowacji w UE⁸. Podniesienie jego efektywności i stosowania zapewni zyski z inwestycji w badania i rozwój, tworząc zachętę do działań w dziedzinie badań i rozwoju, inwestycji finansowych oraz komercjalizacji innowacji. Ulepszony wspólnotowy system patentowy, łącznie z utworzeniem patentu wspólnotowego oraz poprawą systemu sądowego rozstrzygania sporów

⁶ „A broad-based innovation strategy: nine strategic measures for innovation action at the EU level”, Konkluzje Rady ds. Konkurencyjności z dnia 4 grudnia 2006 r.

⁷ Program EFI w roku 2006 wyniósł ponad 2 mld EUR, wspomagając ok. 180.000 MŚP w całej UE.

⁸ Średni koszt przetworzenia oraz tłumaczenia patentów w UE jest ponad dziesięć razy wyższy niż w Stanach Zjednoczonych i Japonii.

patentowych, nie tylko znacznie obniżyłyby koszty związane z patentami, ale również przyczyniłby się do większej pewności pod względem prawnym.

Działania:

- Promowanie rynku kapitału podwyższonego ryzyka obejmującego całą UE.
- Podniesienie gotowości do inwestowania oraz poprawa dostępu do finansowania MŚP.
- Utworzenie patentu wspólnotowego oraz poprawa systemu sądowego rozstrzygania sporów patentowych w celu znacznego obniżenia kosztów związanych z patentem oraz podniesienia pewności pod względem prawnym.

3.4. Energia i zmiany klimatyczne

Cel 8: Wspólnota dokończy tworzenie wspólnego rynku energii i przyjmie pakiet środków dotyczących zmian klimatycznych, aby stworzyć ramy umożliwiające osiągnięcie co najmniej 20-procentowego zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych i zwiększenia o 20 % udziału energii ze źródeł odnawialnych do 2020 r.

W obliczu rosnącej światowej konkurencji w zakresie dostaw energii oraz dążąc do osiągnięcia do 2020 r. ambitnych celów związanych ze zmniejszeniem emisji gazów cieplarnianych i zwiększeniem udziału energii ze źródeł odnawialnych, UE powinna utworzyć prawdziwy, **obejmujący całą UE wspólny rynek energii** oraz **szeroki system handlu uprawnieniami do emisji**. Utworzenie wspólnego rynku energii podniesie wydajność oraz poprawi bezpieczeństwo energetyczne. Liberalizacja krajowych rynków energii w przeszłości nie we wszystkich przypadkach doprowadziła do wzmocnienia konkurencji. Pełne wdrożenie istniejącego prawodawstwa oraz **skuteczne oddzielenie procesu wytwarzania oraz dostaw energii od działań sieci** są niezbędne dla dalszego podniesienia konkurencji i efektywności poprzez umożliwienie nowym uczestnikom wkroczenia na rynek. Ponadto, należy wzmocnić niezależność oraz współpracę organów regulacyjnych w sektorze energetyki, jak również usunąć techniczne bariery integracji rynku, przede wszystkim poprzez znaczne **umocnienie transgranicznych połączeń**, w celu stworzenia wystarczających zdolności przesyłowych gwarantujących integrację rynków krajowych. Działanie to ma na celu stworzenie prawdziwej zachęty do inwestycji o wartości 1 000 mld EUR w nowe zakłady wytwarzania energii elektrycznej oraz lepsze połączenia transgraniczne, które będą niezbędne w ciągu kolejnych 20 lat. Wspólny rynek energii będzie wymagał uzupełnienia w postaci efektywnego pod względem kosztów systemu handlu uprawnieniami do emisji, aby zapewnić realizację celów wyznaczonych na rok 2020 w zakresie zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych, a także **wspólnotowych ram efektywnego pod względem kosztów rozwoju odnawialnych źródeł energii**, celem osiągnięcia w 2020 r. udziału energii odnawialnej w wysokości 20 %.

Działania:

- Przyjęcie pakietu legislacyjnego dla wspólnego rynku energii elektrycznej i gazu do maja 2009 r., w celu stworzenia wspólnego rynku energii korzystnego z punktu widzenia konkurencji i inwestycji, wzmocnienia niezależności i współpracy organów regulacyjnych w sektorze energetyki oraz usunięcia technicznych barier integracji rynku.
- Przyjęcie pakietu legislacyjnego, aby zrealizować cele UE w zakresie gazów cieplarnianych oraz energii odnawialnej do maja 2009 r.

Cel 9: Wspólnota będzie wspierać politykę w dziedzinie przemysłu, ukierunkowaną na bardziej zrównoważony tryb produkcji i konsumpcji, koncentrując się na odnawialnych źródłach energii i wydajnych pod względem zużycia zasobów produktach, usługach i technologiach.

Ambitne cele Rady Europejskiej dotyczące zmian klimatu do roku 2020 będą wymagały bezprecedensowych inwestycji w technologie niskoemisyjne oraz będą skutkowały fundamentalnymi zmianami w gospodarce UE. Niezbędne są poważne działania Wspólnoty dla zapewnienia rozwoju **dynamicznego wspólnego rynku technologii przyjaznych środowisku, zwłaszcza technologii niskoemisyjnych oraz technologii wydajnych pod względem zużycia energii/zasobów**. Promując takie gałęzie przemysłu, państwa członkowskie nie mają tak szerokiego dostępu do rynków, ani nie mogą osiągnąć takich korzyści skali, jakie mogłyby być osiągnięte poprzez rozwój rynku produktów, usług i technologii przyjaznych środowisku i faktycznie obejmujących całą UE. Sukces wymaga zatem nowej, obejmującej całą Wspólnotę, **zrównoważonej strategii w dziedzinie przemysłu**, która doprowadzi do powstania gospodarki niskoemisyjnej oraz wydajnej pod względem zużycia zasobów.⁹

Nowe rynki powinny być stymulowane poprzez wdrożenie strategii wiodących rynków w dziedzinach takich jak zrównoważone budownictwo, recykling, produkty oparte na wykorzystaniu biotechnologii oraz odnawialne źródła energii. Strategie te wpłynęłyby na zwiększenie zapotrzebowania na technologie przyjazne środowisku, przynosząc korzyści związane z ochroną środowiska oraz korzyści gospodarcze. Obejmowałyby także opracowanie na wczesnym etapie dynamicznych standardów UE w zakresie ochrony środowiska w odniesieniu do wspólnego rynku, przynosząc znaczące korzyści w dziedzinie konkurencyjności, takie jak uznanie standardów na szczeblu międzynarodowym. Innymi instrumentami są wymogi dotyczące oznakowania oraz promowanie proekologicznej polityki zamówień. **Fundusze wspólnotowe powinny zostać także wykorzystane do zachęcenia sektora prywatnego do finansowania** badań oraz komercjalizacji produktów i technologii niskoemisyjnych, takich jak finansowanie kapitału podwyższonego ryzyka w dziedzinie czystych technologii. Obok systemu handlu uprawnieniami do emisji, **przeгляд dyrektywy w sprawie opodatkowania produktów energetycznych** będzie miał na celu zagwarantowanie, że opodatkowanie energii jest skutecznym instrumentem wspierającym realizację celów UE dotyczących energii i zmian klimatycznych, oraz przyczyni się do większej efektywności takich polityk pod względem kosztów. Ponadto, należy zbadać możliwość wykorzystania innych instrumentów fiskalnych, łącznie z VAT, do promocji produktów energoszczędnych.

Działania:

- Utworzenie wewnętrznego rynku technologii przyjaznych środowisku oraz promowanie rozwoju europejskich wiodących rynków technologii wydajnych pod względem zużycia energii/zasobów.
- Przeгляд dyrektywy w sprawie opodatkowania produktów energetycznych w celu zbliżenia jej do celów UE w dziedzinie energii i ochrony środowiska.

⁹ Komunikat Komisji „Przeгляд śródkresowy polityki przemysłowej: Wkład w strategię UE na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia” COM(2007) 374 z 4.7.2007

- Przegląd środków mających na celu zapewnienie zamówień publicznych na wysokiej wydajności produkty, technologie i usługi przyjazne środowisku, także w odniesieniu do budynków.

4. PLAN ZEWNĘTRZNY

Cel 10: Starając się doprowadzić do zakończenia dauhańskich wielostronnych negocjacji handlowych, Wspólnota będzie prowadziła negocjacje dwustronne z najważniejszymi partnerami, aby stworzyć nowe możliwości dla międzynarodowego handlu i inwestycji, poprawić dostęp do rynku, koncentrując się na tych krajach i sektorach, w których nadal istnieją znaczące bariery, oraz stworzyć wspólne otoczenie prawne, złożone z przepisów i norm.

Wspólnota jest zaangażowana w dalsze znoszenie barier blokujących wolny przepływ handlu i inwestycji, a jednocześnie stanowczo sprzeciwia się nieuczciwym praktykom w handlu i w inwestycjach oraz zakłóceniom konkurencji. Udańskie zakończenie rundy negocjacji dauhańskich jest najlepszym sposobem do zapewnienia realizacji tych celów. Wszelkie dostępne instrumenty zostaną wykorzystane do zagwarantowania, że utrzymywana jest otwartość Europy, a towarzyszy jej lepszy dostęp do rynków krajów trzecich. Komisja będzie co roku składać sprawozdania z działań w zakresie dostępu do rynku, wskazując na państwa i sektory, w których wciąż istnieją znaczące bariery, oraz podejmując konsultacje z poszczególnymi zainteresowanymi państwami. Jeśli problemy nadal pozostaną nierozwiązane, rozważone zostanie także wykorzystanie wspólnotowych instrumentów handlowych i/lub podjęcie działań przez WTO.

Wspólnota jest zaangażowana w kształtowanie globalizacji, starając się o maksymalizację korzyści i dzieląc się nimi z partnerami. Wspólnota musi w dalszym ciągu współpracować z kluczowymi partnerami handlowymi, łącznie z państwami sąsiadującymi oraz gospodarkami wschodzącymi, a także promować regionalną integrację gospodarczą ze swoimi sąsiadami. **Dwustronne umowy handlowe z kluczowymi partnerami handlowymi**, w tym z państwami sąsiadującymi (np. negocjacje nad rozszerzoną umową z Ukrainą) oraz gospodarkami wschodzącymi, umożliwią UE wyjście poza zobowiązania w stosunku do WTO oraz uwzględnienie ambitnych przepisów o współpracy regulacyjnej oraz współpracy na terenie danego państwa. Dwustronne umowy o wolnym handlu są obecnie przedmiotem negocjacji z Koreą Południową, Indiami oraz państwami ASEAN, planuje się także prowadzenie negocjacji z kolejnymi państwami. Umowa o partnerstwie z Chinami poprawi dostęp firm z UE do tego rynku oraz przyczyni się do promowania zbliżania prawodawstwa. Umowy te będą stymulować międzynarodowy handel i inwestycje, przyczynią się do wzrostu konkurencji oraz obniżenia cen konsumenckich. Ponadto, negocjacje nad umowami o stowarzyszeniu ze Wspólnym Rynkiem Południa (Mercosur), Wspólnotą Andyjską oraz Ameryką Centralną obejmują ważne części dotyczące handlu oraz innych stosunków gospodarczych. Negocjacje te, wraz z lepszym dialogiem na temat polityki, mogą przyczynić się do dalszego promowania zrównoważonego rozwoju w krajach partnerskich, promowania wspólnych wartości oraz przyjętych na szczeblu międzynarodowym norm społecznych i norm dotyczących ochrony środowiska, łącznie z godną pracą.

Utworzenie stabilnego **wspólnego otoczenia prawnego** z głównymi partnerami takimi jak Stany Zjednoczone (w ramach Transatlantyckiej Rady Gospodarczej) rozpocznie proces harmonizacji regulacji i norm, zwłaszcza w odniesieniu do nowych technologii, co ostatecznie przyniesie korzyści wszystkim narodom uczestniczącym w wymianie handlowej. Takie

działanie znacznie obniży koszty firm poprzez redukcję barier pozataryfowych oraz pobudzi handel. Należy także podjąć działania w celu podniesienia **skuteczności systemu zwalczania fałszerstw** w zakresie prawa własności intelektualnej. Kluczowymi inicjatywami są: lepsza współpraca z głównymi partnerami handlowymi w celu wzmocnienia współpracy celnej oraz wsparcie ochrony praw własności intelektualnej w państwach stanowiących główne źródło fałszerstw, np. poprzez wspólną strategię działania UE/USA w sprawie praw własności intelektualnej oraz zamknięcie negocjacji w sprawie nowej Umowy handlowej dotyczącej zwalczania obrotu towarami podrobionymi (ACTA).

Działania:

- Promowanie ambitnych dwustronnych umów z ważnymi partnerami handlowymi oraz promowanie integracji z państwami sąsiadującymi i kandydującymi poprzez stworzenie wspólnej przestrzeni gospodarczej.
- Potencjalne wykorzystanie wspólnotowych instrumentów handlowych jako działanie następcze po sporządzeniu rocznego sprawozdania Komisji na temat dostępu do rynku.
- Pełny rozwój potencjału Transatlantyckiej Rady Gospodarczej oraz współpraca z innymi kluczowymi partnerami handlowymi nad stworzeniem wspólnego otoczenia prawnego, złożonego z przepisów i norm.
- Poprawa skuteczności systemu zwalczania fałszerstw w zakresie prawa własności intelektualnej, łącznie z wielostronną Umową dotyczącą zwalczania obrotu towarami podrobionymi (ACTA).

5. ZAPEWNIENIE WYKONANIA WPL

WPL przedstawia kluczowe cele reform gospodarczych na lata 2008-2010, które mogą przynieść znaczący wkład we wzrost gospodarczy i zatrudnienie na szczeblu Wspólnoty, wspierając i uzupełniając wysiłki państw członkowskich. Ten **strategiczny harmonogram** powinien stanowić źródło wskazówek dla pracy wszystkich instytucji UE nad wspólnym wymiarem strategii na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia. Mimo że inne środki mogą także przyczynić się do reform gospodarczych, które mogą zostać zrealizowane w latach 2008-2010, WPL został uznany za najpilniejszy i najważniejszy z nich. Z tego względu, **Komisja proponuje dwa kluczowe elementy, mające na celu zapewnienie realizacji programu:**

Po pierwsze, najważniejsze jest aby **Parlament Europejski, Rada oraz Komisja Europejska uzgodniły strategiczne cele reform i powiązane z nimi działania**. Na tej podstawie, Parlament Europejski i przyszłe Prezydencje Rady będą zachęcane do traktowania wspólnotowych celów i działań lizbońskich jako najwyższego priorytetu.

Po drugie, działania następcze ściśle związane z wdrożeniem WPL są niezbędne dla zagwarantowania jego wykonania na czas. Cel ten może zostać osiągnięty dzięki **rocznemu sprawozdaniu z realizacji**, dotyczącemu dokonań Wspólnoty w zakresie reform gospodarczych. Takie sprawozdanie obejmowałoby ocenę stopnia w jakim Wspólnota wdraża poszczególne środki wskazane w dołączonej tabeli. Stanowiłoby ono także ważny wkład w wykonanie jesienią procedury wielostronnego nadzoru, pozwalając na systematyczną kontrolę postępu na poziomie Wspólnoty wraz z tematyczną oceną reform na poziomie państw

członkowskich. Również do Parlamentu Europejskiego zostanie skierowana prośba o przeprowadzenie przeglądu postępu. Jego wynik będzie stanowił materiał do przygotowanego przez Komisję **rocznego sprawozdania z realizacji** oraz wskaże, czy konieczna jest aktualizacja wspólnotowego programu lizbońskiego. Na tej podstawie, **w czasie wiosennego szczytu, Rada Europejska** powinna dokonać podsumowania oraz, jeżeli zajdzie taka potrzeba, przedstawić dalsze wskazówki, w ramach rocznej ogólnej oceny strategii na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia.

W związku z tym, Komisja Europejska zachęca:

Parlament Europejski, Radę, Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny oraz Komitet Regionów do zatwierdzenia zaproponowanego wspólnotowego programu lizbońskiego na lata 2008-2010, zwłaszcza przez:

- zatwierdzenie 10 kluczowych celów działań Wspólnoty oraz środków zaproponowanych dla każdego celu
- zgodę na coroczny przegląd postępów oraz przedstawianie wytycznych
- ustanowienie priorytetów niezbędnych do wdrożenia 10 kluczowych celów.

ZAŁACZNIK

Integrated Guidelines Number	Key Objectives	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Guideline 20 (Matching of Labour „Market needs), 21 (Flexicurity), 23 (Investment in Human Capital), & 24 (Education and training systems)	<p>The Commission will propose a renewed Social Agenda by mid-2008, particularly covering education, migration, and demographic evolutions, and help to address the skills gap by improving the monitoring and forecasting of future skills requirements</p>	<p>Revision of REGULATION on Portability of social security rights (2nd half 2009) →→</p> <p>RECOMMENDATION on EU-wide credit system transfer and accumulation systems for vocational training (March 2008) →→</p> <p>RECOMMENDATION on quality assurance in vocational education and training (March 2008) →→</p>	<p>Proposal for a DIRECTIVE on Portability of pensions - possible political agreement at the Council (end of 2007)</p> <p>Projected adoption (2nd half 2010)</p> <p>Projected adoption (March 2010)</p> <p>Projected adoption (March 2010)</p>	<p>Ensure progressive removal of transitional restrictions on the free movement of workers from the new Member States (by 2011)</p> <p>Monitor the implementation of the RECOMMENDATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the establishment of the European Qualifications Framework for lifelong learning (Projected adoption: February 2008): Member States are asked to relate national qualifications systems to the EQF by 2010</p> <p>DIRECTIVE- Monitoring the implementation of the Professional Qualifications Directive – Deadline for implementation by Member States: 20 October 2007</p> <p>Ensure the implementation of the basic skills communication (by 2010)</p> <p>EU-wide inventory and monitoring system for on-going anticipation of future skills requirements in the context of "new skills for new jobs" initiative -Implementation in the course of 2008 and 2009</p> <p>Ensure effective implementation of the Flexicurity common principles including the review "flexicurity: 3 years after".</p>

Integrated Guidelines Number	Key Objectives	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Guideline 20 (Matching of Labour Market needs)	The Commission will make proposals for a common policy on immigration in 2008	<p>DIRECTIVE setting conditions of entry of seasonal workers (end 2008) →→</p>	<p>Proposal for a DIRECTIVE Entry of highly skilled workers; "Blue Card"</p> <p>Projected adoption (End 2010)</p>	
Guideline 15 (SMEs)	The Community will adopt a Small Business Act to unlock the growth potential of SMEs throughout their life-cycle	<p>Measures following Communication on "Small Business Act" (May /June 2008) →→</p> <p>Proposal for a Directive on the Small Company Statute (2nd half 2008) →→</p>	<p>Projected adoption (2010)</p> <p>Projected adoption (2nd half 2010.)</p>	
Guideline 14 (Better regulation)	The Community will move towards the target to reduce EU administrative burdens by 25 % by 2012 and implement an ambitious simplification programme	<p>Rolling SIMPLIFICATION PROGRAMME (2006-2009) including 109 actions (2009) →→</p> <p>Proposals to reduce administrative burdens following administrative burden mapping and measurement of EC legislation and related transposition measures (2007-2008) in 13 priority areas. Proposals in 2008-2010. →→</p> <p>Proposal for next batch of fast track actions alongside the strategic review on better regulation (January 2008) →→</p>	<p>Pending proposals from SIMPLIFICATION PROGRAMME</p> <p>First batch of fast track administrative burden reduction actions</p>	<p>First batch of fast track administrative burden reduction actions in comitology</p>
Guideline 9 (Information Society), 12 (Internal Market) & 13 (Open Markets)	The Community will strengthen the single market, increase competition in services, and take further steps to integrate the financial services market		<p>Proposal for a DIRECTIVE Revision of the regulatory framework for electronic communications and services</p> <p>Projected adoption (2009)</p>	<p>Market monitoring in key markets</p> <p>DIRECTIVE amending Directive 97/67/EC concerning the full accomplishment of the internal market of Community postal services (Implementation 2011/ 2013)</p> <p>DIRECTIVES - Third Package on Rail (Implementation by 2009)</p> <p>DIRECTIVE on services in the internal market - Implementation by the MSs 28 December 2009</p>

Integrated Guidelines Number	Key Objectives	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
		<p>Proposals to allow companies to choose an EU-wide tax base (3rd Q 2008) →→</p> <p>Measures to promote the creation of an EU mortgage credit market following a communication (White paper 19/12/07) →→</p> <p>Proposal for a DIRECTIVE amending Directive 85/611 on EU harmonised investment funds- UCITS (February 2008) →→</p> <p>Measures to ensure the realisation of Single Payments Area following a communication (2nd Q 2008) →→</p> <p>Strengthening EU arrangements for financial stability, through review of cooperation obligations, (End 2008) →→</p> <p>Proposal for a DIRECTIVE - Amendments to Directive 2006/48/EC and 2006/49/EC Capital Requirements (October 2008) →→</p>	<p>Projected adoption (3rd Q 2010)</p> <p>Projected adoption (2009)</p> <p>Projected adoption (February 2010)</p> <p>Projected adoption (2010)</p> <p>Projected adoption (2010)</p> <p>Proposal for a DIRECTIVE Solvency II -on the taking-up and pursuit of the business of Insurance and Reinsurance Projected adoption (End 2008)</p> <p>Projected adoption (October 2010)</p>	<p>Actions to improve implementation of single market following Communication on the application of Community Law (SMR)</p> <p>Follow up of Retail banking (including payment cards and payment systems) and Business Insurance Sector Inquiries</p> <p>DIRECTIVE - Monitoring Implementation of MiFiD- Entered in force 1 November 2007</p>
Guideline 7 (R&D)	The Community will make the "fifth freedom" (the free movement of knowledge) a reality and create a genuine European Research area.	<p>Framework REGULATION -Legal framework for construction and operation of pan-European research infrastructures (July 2008) →→</p> <p>Legislative and other proposals following Communication on "Partnership for a European researchers' passport for mobility and career development" (April 2008) →→</p>	<p>Projected adoption (July 2010)</p> <p>Projected adoption (2010)</p> <p>Implementation of legal and financial decision on European Institute of Innovation and Technology Projected adoption (2nd Q 2008)</p>	

Integrated Guidelines Number	Key Objectives	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
		Measures for preparation of joint programming of research following a communication (September 2008) →→	Projected adoption (2010)	
Guideline 8 (Innovation)	The Community will improve the framework conditions for innovation, in particular for venture capital and intellectual property rights.	Measures for mutual recognition process following Communication on "Removing regulatory obstacles to cross-border investments by venture capital funds" (December 2007) →→	<p>Projected adoption (2010)</p> <p>Proposal for a COUNCIL REGULATION on the Community Patent and additional measures to set up an EU wide jurisdictional system for patent litigation Projected adoption (2010)</p>	<p>The Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises initiative (JEREMIE)</p> <p>EIF - The High Growth and Innovative SME Facility (GIF): risk capital for innovative SMEs in their early stages (GIF1-€ 255m) and in their expansion phase (GIF2-€ 299 m)</p> <p>EIF- The SME Guarantee Facility, providing loan guarantees to encourage banks to make more debt finance available to SMEs, (€506 m)</p> <p>EIF-The Seed Capital Action and the Partnership Action: helping to reinforce the capacity of financial intermediaries to invest in and lend to SMEs. (€69 m)</p>
Guideline 11 (Environment), 12 (Internal Market) 13 (Open Markets) & 16 (Infrastructure)	The Community will complete the internal market for energy and adopt the climate change package in order to put in place the framework to achieve at least a 20% reduction in greenhouse gas emissions and reach a 20% renewables energy share by 2020.		<p>Proposal for a DIRECTIVE amending Directive 2003/54/EC concerning common rules for the internal market in electricity Projected adoption (end 2009)</p> <p>Proposal for a DIRECTIVE amending Directive 2003/55/EC concerning common rules for the internal market in natural gas Projected adoption (end 2009)</p> <p>Proposal for a REGULATION establishing an Agency for the Cooperation of Energy Regulators Projected adoption (end 2009)</p> <p>Proposal for a REGULATION amending Regulation (EC) No 1228/2003 on conditions for access to the network for cross-border exchanges in electricity Projected adoption (end 2009)</p> <p>Proposal for a REGULATION amending Regulation (EC) No 1775/2005 on conditions for access to the natural gas transmission networks Projected adoption (end 2009)</p>	

Integrated Guidelines Number	Key Objectives	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				Follow up measures to the energy sector inquiry
Guideline 10 (Industrial Base) & 11 (Environment)	<p>The Community will promote an industrial policy geared towards more sustainable production and consumption, focusing on renewable energies and low-carbon and resource-efficient products, services and technologies.</p>	<p>Proposal for a DIRECTIVE - Amending the Emission Trading Directive, 2003/87/EC (January, 2008) →→</p> <p>Legislative proposal on Carbon Capture and Geological Storage (CCS) (January, 2008) →→</p> <p>Proposal for a DIRECTIVE - Review of the Energy Taxation Directive (4th Q 2008) →→</p> <p>Proposal for a DIRECTIVE on the promotion of renewable energy (January 2008) →→</p> <p>Revision of DIRECTIVES on Energy labelling and household appliances (2008) →→</p> <p>Measures to strengthen the Public Procurement of high-performance environmentally-friendly products, technologies and services-following communication (Green Public Procurement) (1st Q 2008) →→</p> <p>Legislative proposals following the "Sustainable industrial policy/Sustainable consumption policy", notably extension of EUP Directive (March 2008) →→</p>	<p>Projected adoption (January 2010)</p> <p>Projected adoption (January 2010)</p> <p>Projected adoption (4th Q 2010)</p> <p>Projected adoption (January 2010)</p> <p>Projected adoption (2010)</p> <p>Projected adoption (2010)</p> <p>Projected adoption (March 2010)</p>	<p>Initially 14 Implementing DIRECTIVES for priority product groups for adoption of minimum energy performance standards (eco-design requirements) (Comitology until 2011)</p> <p>- 7th Framework Programme (2007-13): €2.3 billion for energy, €1.8 billion for environment (including climate change) - Competitiveness and Innovation Programme (CIP) (2007-13), Entrepreneurship and Innovation Programme (EIP) €430 million for eco-innovation and Intelligent Energy for Europe (IEE) €730 million</p>

Integrated Guidelines Number	Key Objectives	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Guideline 13 (Open Markets)	<p>Whilst working to conclude the Doha multilateral trade negotiations, the Community will negotiate bilaterally with key trading partners to open up new opportunities for international trade and investment, improve market access focussing on countries and sectors where significant barriers remain, and create a common space of regulatory provisions and standards.</p>	<p>International Agreement - Conclusion of the most important bilateral FTAs (ASEAN, India, South Korea)</p> <p>International Agreement - New Partnership and Cooperation Agreement (PCA) with China</p> <p>Bilateral Cooperation EU-USA- Transatlantic Economic Council</p> <p>Bilateral regulatory cooperation with US, Japan, China and Russia</p> <p>Multi-party Agreement - Anti Counterfeiting Trade Agreement (ACTA)</p>	<p>EU-US Action Strategy on IPR enforcement</p>	<p>EU-US Action Strategy on IPR enforcement</p>
	<p>Monitoring and strengthening of spending on Growth and Jobs (earmarking)</p>	<p>European Cohesion Policy Funds (mid-term review 2010)</p> <p>European Agricultural Fund for Rural Development (mid-term review 2010)</p> <p>Lifelong learning Programme</p> <p>European Globalisation Adjustment Fund</p>		